

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**



**СФК 55 «ПОРЯДОК, ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ И ИНЫХ НОРМАТИВНО ПРАВОВЫХ АКТОВ
ОРГАНОВ ВЛАСТИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ»**

Утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 31.08.2017, протокол № 19 (в редакции решения Коллегии Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 22.10.2019 № 27)

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы	4
3. Порядок финансово-экономической экспертизы	4
4. Методические основы финансово-экономической экспертизы.....	6
<i>Приложение № 1. Образец бланка заключения по результатам финансово-экономической экспертизы.....</i>	<i>9</i>
<i>Приложение № 2. Образец бланка служебной записки по результатам финансово-экономической экспертизы законопроекта (или проекта НПА)</i>	<i>11</i>
<i>Приложение № 3. Образец бланка письма об отсутствии необходимости проведения финансово-экономической экспертизы КСП законопроекта (или проекта НПА).....</i>	<i>12</i>

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Камчатского края (далее - КСП) «Порядок, организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Камчатского края и иных нормативно правовых актов органов власти Камчатского края» (далее по тексту – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»;
- Общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993));
- Статьей 2 Регламента КСП (утвержденного Коллегией КСП от 29.07.2012 года).

1.2. Стандарт устанавливает общие принципы и требования к порядку, организации и проведению КСП финансово-экономической экспертизы проектов законов Камчатского края и иных нормативно правовых актов органов власти Камчатского края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Камчатского края.

Стандарт также применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов изменений, вносимых в законы и иные нормативные правовые акты Камчатского края.

Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность КСП имеет отношение к сфере его применения.

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение экспертно-аналитических мероприятий.

1.4. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия подразделений и работников палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий стандарт осуществляется на основании решений Коллегий КСП. Решение вопросов, не урегулированные настоящим Стандартом, осуществляется Председателем КСП. В случае отсутствия председателя КСП его полномочия осуществляет заместитель председателя КСП, а в случае отсутствия последнего полномочия председателя КСП исполняет один из

аудиторов КСП в соответствии с решением Президиума Законодательного Собрания.

2. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы

2.1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края является обеспечение законности расходных обязательств Камчатского края и достоверности оценки их объема, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения КСП о влиянии нормативного правового акта на регулируемые отношения.

2.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края являются:

- контроль правомерности установления, а также изменения, отмены расходных обязательств;
- контроль соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств;
- контроль обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту;
- анализ целей правового регулирования и его влияния на регулирование отношений;
- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

3. Порядок финансово-экономической экспертизы

3.1. Финансово-экономические экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края включаются в годовой план работы КСП одним общим пунктом (без перечисления отдельных законов и нормативных правовых актов).

3.2. Организацию и координацию проведения финансово-экономических экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов осуществляет Председатель КСП¹.

В проведении экспертиз участвуют все направления деятельности палаты, в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом КСП.

3.3. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта закона или иного нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Камчатского края, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

3.4. Финансово-экономическая экспертиза проекта закона проводится после его внесения в Законодательное Собрание Камчатского края.

¹ В случае отсутствия председателя КСП здесь и далее применяются положения, установленные пунктом 1.5 настоящего Стандарта.

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона и иного нормативного правового акта проводится по запросу Губернатора Камчатского края или Председателя Законодательного Собрания Камчатского края.

В случае поступления проекта закона или иного нормативного правового акта от государственных органов власти, решение о проведении экспертизы принимает Председатель КСП.

3.5. К проведению финансово-экономической экспертизы привлекаются инспекция правового обеспечения КСП и инспекция бюджетного и экономического анализа КСП, аудиторские направления КСП.

Сотрудники КСП, не обладающие полномочиями на непосредственное осуществление контроля, специалисты других организаций и эксперты привлекаются к проведению экспертизы по решению Председателя КСП.

3.6. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта закона или иного нормативного правового акта в КСП. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению Председателя КСП с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.7. Основными источниками информации для проведения финансово-экономической экспертизы проекта являются документы и материалы, поступившие одновременно с проектом закона и иным нормативным правовым актом, полученные или сформированные Контрольно-счетной палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы КСП может направлять запросы о проведении экспертизы, осуществлять оперативное взаимодействие с органами государственной власти, разрабатывающими проект закона или иного нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

При необходимости ознакомления с большим объемом информации и материалов, требующихся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

3.8. По результатам проведения экспертизы проекта подготавливается заключение КСП. Заключение состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

- во вводной части заключения указывается основание проведение экспертизы, источник, от которого получен проект закона или иного нормативного правового акта, дата его получения (либо делается ссылка на отсутствие информации о дате рассмотрения проекта и его отсутствие в открытых источниках), а также используемые при подготовке заключения нормативные документы;

- в содержательной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы приводится общая характеристика сферы и содержания правового регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта, анализ финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма

правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения, наиболее существенные выводы и замечания.

Заключение, подготовленное по результатам финансово-экономической экспертизы, после рассмотрения и утверждения Коллегией КСП направляется Губернатору Камчатского края, Председателю Законодательного Собрания Камчатского края, а также по решению Коллегии КСП разработчику проекта закона или нормативного правового акта и иным лицам (*образец представлен в Приложении 1*).

Если в ходе анализа проекта закона и иного нормативного правового акта было установлено, что его принятие не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета, не приведет к принятию нового расходного обязательства, а также выявленные замечания к тексту проекта закона или иного нормативного правового акта не существенны, результаты рассмотрения проекта закона и иного нормативного правового акта оформляются в виде служебной записки. (*образец представлен в Приложении 2*). В этом случае Председателю Законодательного Собрания Камчатского края, а также по решению Председателя КСП Губернатору Камчатского края и разработчику проекта закона или нормативного правового акта направляется письмо, содержащее пояснения об отсутствии необходимости проведения финансово-экономической экспертизы КСП данного проекта закона и иного нормативного правового акта (*образец представлен в Приложении 3*).

3.9. Подготовка к заседанию Коллегии палаты, на котором рассматриваются заключения по результатам финансово-экономической экспертизы, проводится в сокращенные сроки. Материалы к заседанию Коллегии могут быть переданы секретарю и членам коллегии за 6 часов до ее начала. Срок направления заключения после его рассмотрения на заседании Коллегии определяется с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями, но не должен составлять более 5 рабочих дней.

4. Методические основы финансово-экономической экспертизы

4.1. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта закона или иного нормативного правового акта Камчатского края следует учитывать, что расходные обязательства Камчатского края могут исполняться за счет средств краевого бюджета, либо бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

4.2. Законы и иные нормативные акты, как правило, расходные обязательства непосредственно не устанавливают. Исключение составляют публичные нормативные обязательства, для которых нормативным правовым актом устанавливается конкретный размер выплаты физическим лицам (их категории) в денежной форме. Конкретные расходные обязательства могут приниматься путем заключения гражданско-правовых, трудовых и других договоров и соглашений с конкретными лицами.

4.3. Законы, как правило, создают правовые основания для принятия расходных обязательств, устанавливая полномочия, для осуществления которых потребуется

заключать договоры и соглашения. Законы также могут регулировать общие принципы принятия, исполнения, изменения и отмены расходных обязательств, в частности, устанавливая порядок осуществления бюджетного процесса.

4.4. Иные нормативные правовые акты, как правило, устанавливают порядок принятия, исполнения, изменения и отмены конкретных расходных обязательств, возможность или необходимость принятия которых предусмотрена законом. В частности, могут устанавливать категории или порядок определения лиц, которые будут принимать и исполнять расходные обязательства либо перед которыми они будут исполняться; условия и процедуры предоставления, получения и использования ими средств; порядок определения объема расходного обязательства (предоставляемых средств); порядок использования имущества, результатов работ, услуг, полученных в результате исполнения расходного обязательства.

4.5. Расходные обязательства непосредственно принимают и исполняют получатели бюджетных средств (казенные учреждения). При этом нормативные правовые акты, касающиеся расходных обязательств, могут регулировать деятельность иных лиц, которые получают средства из бюджета и используют их (бюджетные и автономные учреждения, муниципальные образования, получатели субсидий, бюджетных инвестиций, кредитов и гарантий).

4.6. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения.

4.7. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки необходимого объема средств бюджета).

4.8. В ходе анализа предмета правового регулирования могут делаться выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.

4.9. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут делаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения; соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики; составе (содержании) социально-экономических эффектов, которые могут быть получены в результате правового регулирования.

4.10. В ходе анализа механизма правового регулирования могут делаться выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности и необходимости участия в регулируемых отношениях иных лиц,

установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).

4.11. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут делаться выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства; необходимости внесения изменений в закон о бюджете.

4.12. В ходе финансово-экономической экспертизы используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом; проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств.

4.13. При проведении финансово-экономической экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

4.14. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется участниками проведения экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта нормативного правового акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных (обоснований).

Образец бланка заключения по результатам финансово-экономической экспертизы

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

Владивостокская ул., д. 2/1, а/я 2, г. Петропавловск-Камчатский, 683017,
тел.: (8-415-2) 27-04-31 (факс), E-mail: info@ksp41.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от « ___ » _____ 20 ___ г. № _____
**на проект закона Камчатского края (иные нормативные правовые акты
органов государственной власти Камчатского края)**

(наименование проекта закона (НПА))

Заключение на проект закона Камчатского края (НПА) _____ (наименование проекта закона (НПА)) подготовлено в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Проект закона Камчатского края (НПА) _____ (наименование проекта закона (НПА)) внесен в Законодательное Собрание Камчатского края губернатором Камчатского края письмом от ___ № ____.

Законопроект (проект НПА) направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края письмом Законодательного Собрания от ___ № ____ для дачи экспертного заключения. (Указывается инициатор проекта, дата поступления проекта в Контрольно-счетную палату, а также цель принятия проекта).

Одновременно с законопроектом (проектом НПА) представлены: _____ (пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень законов Камчатского края и иных нормативных правовых актов Камчатского края, требующих принятия, внесения изменений и признания утратившими силу, для его реализации).

(Даются ответы на вопросы: относится ли принятие данного правового акта к компетенции Камчатского края, каким органом государственной власти должен

регулируться данный вопрос: законодательным (представительным) или исполнительным (в целях недопустимости споров о компетенции).

В том случае, если прямо не указано, к чьим полномочиям (законодательного органа или исполнительного) относится регулирование определенного вопроса, разграничение полномочий между данными органами должно осуществляться в соответствии с Уставом Камчатского края. При этом следует руководствоваться следующим принципом: к полномочиям законодательного органа следует относить нормативное регулирование (установление определенных правил), а к полномочиям исполнительного органа – исполнительно-распорядительные функции (принятие конкретных решений, осуществление практических действий в рамках установленных правил).

При этом правовые акты субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В ходе экспертизы анализируются расчеты, приведенные обоснования, выясняется возможность реализации проекта на практике, проверяется полнота урегулирования соответствующих правоотношений, механизмы исполнения правовых норм. Кроме того, устанавливается необходимость внесения изменений в иные нормативные правовые акты в связи с принятием указанного проекта).

В заключение дается оценка правильности расчетов финансово-экономического обоснования проекта, достижения установленных критериев эффективности в случае принятия проекта, точности приведенных показателей планируемых доходов и расходов краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также делается соответствующее предложение о возможности принятия проекта (в целом – в 2-х чтениях, в 1-м чтении, с учетом устранения замечаний или невозможности принятия проекта в представленной редакции)

Аудитор (ы)

И.О. Фамилия

(и/или)

Заместитель председателя

И.О. Фамилия

Председатель

И.О. Фамилия

Приложение № 2

Образец бланка служебной записки по результатам финансово-экономической экспертизы законопроекта (или проекта НПА)

Председателю
Контрольно-счетной палаты
Камчатского края
ФИО

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

По Вашему поручению рассмотрен проект Закона Камчатского края *(наименование Закона Камчатского края или иного нормативного правового акта)* (далее – законопроект или проект НПА).

Законопроект (или проект НПА) внесен в Законодательное Собрание Камчатского края Губернатором Камчатского края (или иным должностным лицом, депутатом) в порядке законодательной инициативы и направлен письмом Законодательного Собрания Камчатского края *(указываются реквизиты письма: дата и исходящий номер)* от 20.01.2017 № 01-84 в Контрольно-счетную палату Камчатского края для подготовки заключения.

Одновременно с законопроектом (или проектом НПА) представлены: *(перечень представленных документов, таких как пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих разработке для реализации законопроекта, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или дополнению и иных)*.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту (или проекту НПА) указано, что *(принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств краевого бюджета, либо указывается объем средств)*.

Согласно пояснительной записке законопроект (или проект НПА) разработан в целях реализации *(указывается закон или иной нормативный правовой акт, приведенный в тексте пояснительной записки)*.

Возможна общая характеристика сферы и содержания правового регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта.

Проведенным анализом законопроекта (или проект НПА) установлено, что его принятие не потребует финансирования из краевого бюджета.

Таким образом, проведение финансово-экономической экспертизы законопроекта (или проект НПА) не требуется.

Должность исполнителя

И.О. Фамилия

Дата

Образец бланка письма об отсутствии необходимости проведения финансово-экономической экспертизы КСП законопроекта (или проекта НПА)



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

Владивостокская ул., д. 2/1, а/я 2,
г. Петропавловск-Камчатский, 683017
Телефон: (8-415-2) 27-04-31 (факс)
E-mail: info@ksp41.ru

Руководителю государственного
органа Камчатского края

Фамилия И.О.

№ _____
На № _____ от _____

О результатах рассмотрения проектов законов
Камчатского края

Уважаемый (ая) *Имя Отчество!*

Контрольно-счетной палатой Камчатского края рассмотрен проект Закона Камчатского края (наименование Закона Камчатского края или иного нормативного правового акта).

Одновременно с законопроектом (или проектом НПА) представлены: *(перечень представленных документов, таких как пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих разработке для реализации законопроекта, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или дополнению и иных)*.

В соответствии с пунктом 2, пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» Контрольно-счетная палата Камчатского края осуществляет проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Камчатского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Камчатского края (включая финансово-экономическое обоснование) в части, касающейся расходных обязательств Камчатского края.

Проведенным анализом указанного законопроекта (или проекта НПА) установлено, что его реализация не потребует дополнительного финансирования за счет средств краевого бюджета.

Таким образом, проведение финансово-экономической экспертизы законопроектов Контрольно-счетной палатой Камчатского края не потребуется.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает возможным рассмотрение и принятие законопроектов Законодательным Собранием Камчатского края на очередной сессии без финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Председатель

И.О. Фамилия