

**Информация из заключения  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по  
производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов  
энергосбережения, объектов, предназначенных для освещения территорий  
городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий,  
объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения,  
холодного водоснабжения и (или) водоотведения»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 10.07.2024 № 32)

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.1.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценка соответствия реализации концессионных соглашений законодательным и иным нормативным актам, иным документам. Оценка результативности реализации концессионных соглашений.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по соблюдению условий реализации заключенных концессионных соглашений.

**4. Период, подлежащий анализу:** 2022-2023 годы и истекший период 2024 года, иные периоды (в случае необходимости).

**5. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края;

Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края;

Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края;

Юридические лица, в том числе органы местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края, индивидуальные предприниматели, являющиеся сторонами концессионных соглашений;

Иные объекты при необходимости.

**6. Сроки проведения этапов экспертно-аналитического мероприятия:**

подготовительный этап с 15.04.2024 года по 08.05.2024 года;

основной этап с 13.05.2024 года по 17.06.2024 года;

заключительный этап с 20.06.2024 года по 27.06.2024 года.

***Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:***

1. В исследуемый период на территории Камчатского края действовало 59 концессионных соглашений в сферах теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения. Данными соглашениями охвачены 85 % населенных пунктов

Камчатского края. Кроме этого, субъектом Российской Федерации – Камчатским краем заключено 1 концессионное соглашение, направленное на благоустройства центральной части краевого центра – города Петропавловска-Камчатского.

Средний срок реализации заключенных концессионных соглашений составляет от 10 до 15 лет.

Общий объем инвестиций, предусмотренных условиями концессионных соглашений, составляет 22 496,5 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2024 фактически вложенный объем инвестиций за время реализации концессионных соглашений составил 5 186,73 млн. рублей, в том числе средства концессионеров – 2 174,9 млн. рублей.

Предметом концессионных соглашений в сферах теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения является:

- создание или реконструкция (модернизация, техническое перевооружение) передаваемого от концедента концессионеру объекта коммунальной инфраструктуры;

- обязанность концессионера не прекращать (не приостанавливать) деятельность по реализации производимых ресурсов и оказанию услуг потребителя в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, по ценам и тарифам установленным в соответствии с законодательством в сфере регулирования тарифов, а также предоставлять льготы потребителям, в соответствии с действующими нормами федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации и местного самоуправления.

2. В 21-м концессионном соглашении из 24-х объем инвестиций существенно выше остаточной стоимости передаваемого в концессию имущества и варьируется от 120 % до 3550 %, что показывает соразмерность или существенное превышение заявленных обязательств концессионеров по объему инвестиций остаточной стоимости полученного в концессию имущества.

3. Основной объем заключенных соглашений (87,5 %) предусматривает осуществление инвестиций концессионерами практически в течение всего периода действия концессионного соглашения. Доля концессионных соглашений со сроком осуществления инвестиций в первую треть срока действия соглашения составляет 12,5 %.

4. Все рассмотренные концессионные соглашения содержат раздел «Ответственность сторон». При этом, во всех концессионных соглашениях, за исключением соглашения в сфере строительства и благоустройства, не прописаны конкретные меры ответственности концессионера.

5. По 3-м концессионным соглашениям концессионерами нарушены принятые обязательства по реализации инвестиционных мероприятий. (Алеутский муниципальный район: обязательства нарушены по 6 мероприятиям, концессионер АО «Южные электрические сети»; Начикинское сельское поселение: обязательства нарушены по 5 мероприятиям, концессионер АО «Камчатэнергосервис», Усть-Большерецкий муниципальный район: обязательства нарушены по 6 мероприятиям, концессионер АО «Камчатэнергосервис»). Нарушение обязательств по реализации

инвестиционных мероприятий отражено в актах о результатах контроля. Меры ответственности со стороны концедентов к концессионерам за нарушение обязательств по реализации инвестиционных мероприятий не применялись.

6. В 6-ти (25 %) концессионных соглашениях не предусмотрены долгосрочные параметры тарифного регулирования, при этом 4 из данных концессионных соглашений заключены в сфере производства, передачи и распределения электрической энергии. По трем концессионным соглашениям была осуществлена корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования.

Из 24-х концессионных соглашений в 15-ти (62,5 %) нормативный уровень прибыли в долгосрочных параметрах тарифного регулирования установлен в размере менее 10 %, в 4-х (16,6 %) концессионных соглашениях данный показатель составляет более 10 % и в 5-ти (20,8 %) концессионных соглашениях данный показатель не приведен.

7. За анализируемый период в рамках концессионных соглашений реализовано 129 мероприятий. Как показал анализ, в установленные сроки реализовано только 64 мероприятия или 49,6 %.

Основные причины нарушения сроков реализации мероприятий:

- нарушение сроков выполнения работ подрядными организациями концессионера (3 концессионных соглашения);
- в заключенных концессионных соглашениях не предусмотрены плановые сроки выполнения мероприятий (1 концессионное соглашение, заключенное между администрацией сельского поселения «село Каменское» и АО «ЮЭСК»);
- несвоевременное предоставление концедентом земельных участков концессионеру (2 концессионных соглашения между администрацией Пенжинского муниципального района и АО «ЮЭСК» в отношении объектов электроснабжения с. Парень и с. Оклан).

8. В 5-ти концессионных соглашениях плановые показатели не установлены, при этом 3 из этих соглашений заключены в отношении объектов коммунальной инфраструктуры электроснабжения, одно в сфере производства, передачи и сбыта тепловой энергии и одно концессионное соглашение в сфере благоустройства территории.

В 19-ти концессионных соглашениях установлены от 2-х до 4-х показателей, которые характеризуют непосредственно сферы теплоснабжения и водоснабжения.

В 5-ти концессионных соглашениях, хотя бы один из показателей имеет неизменное значение.

По информации ресурсоснабжающих организаций (концессионеров) плановые значения показателей достигаются.

9. Концессионные соглашения в сферах теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения не содержат обязанностей концедента на обязательное предоставление отчетности. Концессионные соглашения также не содержат положений о сроках предоставления отчетности.

Информация концедентом предоставляется по запросу концессионера в рамках контроля концессионера за реализацией концессионного соглашения. При этом, только в 7-ми соглашениях из 23-х прописана форма отчетности - в рамках единой системы отчетности, определяемой федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов). Остальные соглашения не содержат конкретных форм предоставления отчетности. Информация предоставляется по форме согласно запросу концедента.

Только 5 концедентов из 23-х регулярно собирали отчетность по концессионным соглашениям.

10. Из 23-х концессионных соглашений в сфере теплоснабжения водоснабжения и электроснабжения только по 16 соглашениям концеденты (69,5 %) осуществили контрольные мероприятия с составлением актов о результатах контроля. По одному соглашению, заключенному 08.10.2023, контрольные события не наступили, контрольные мероприятия не выполнялись. Таким образом, в нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ 6 концедентов (Мильковский сельское поселение, Раздольненское сельское поселение, Сельское поселение «село Карга», Сельское поселение «село Тилички», Озерновское городское поселение, Вилючинский городской округ) не осуществили контроль за реализацией заключенных концессионных соглашений.

В 3-х актах о результатах контроля отражены нарушения концессионерами инвестиционных обязательств. Нарушений обязательств концессионером в части прекращения деятельности по производству и реализации ресурсов, а также оказанию услуг потребителям в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в актах о результатах контроля не зафиксировано.

14 концедентов разместили акты о результатах контроля на официальных сайтах. При этом, 4 концедента (Алеутский муниципальный округ, Новоавачинское сельское поселение, Сельское поселение «село Ивашка», Усть-Большерецкий муниципальный район) в нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ разместили акты с нарушением сроков размещения (5 рабочих дней). 3 концедента разместили акты без нарушения сроков размещения, в 6 случаях размещения актов дата размещения не отображается.

В нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона № 115-ФЗ два концедента (Сельское поселение «село Каменское», Устьевое сельское поселение) не разместили акты о результатах контроля на официальном сайте.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Счетную палату Российской Федерации.

3. Направить информационные письма главам администраций Мильковского муниципального округа, Раздольненского сельского поселения, сельского поселения

«село Карга», сельского поселения «село Тиличики», Озерновского городского поселения, Вилючинского городского округа, Алеутского муниципального округа, Новоавачинского сельского поселения, Сельского поселения «село Ивашка», Усть-Большерецкого муниципального района, Сельского поселения «село Каменское», Устьевого сельского поселения, сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» для анализа фактов, изложенных в заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия, и принятия соответствующих мер.