

**Информация из заключения  
о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ использования средств резервного фонда Камчатского края»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 27.12.2024 № 67)

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.1.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

2.1 Анализ правового регулирования использования средств резервного фонда Камчатского края.

2.2 Анализ использования средств резервного фонда Камчатского края.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по организации формирования, исполнения и распоряжения средствами резервного фонда Камчатского края.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Министерство финансов Камчатского края (по запросу), главные распорядители бюджетных средств краевого бюджета (по запросу, при необходимости).

**Исследуемый период:** 2023 год, иные периоды (в случае необходимости).

**Срок проведения этапов экспертно-аналитического мероприятия:**

подготовительный с 06.11.2024 года по 20.11.2024 года;

основной этап с 21.11.2024 года по 16.12.2024 года;

заключительный этап с 17.12.2024 года по 19.12.2024 года.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Законом о Резервном фонде Камчатского края не определен орган государственной власти Камчатского края, ответственный за поступление, размещение и использование средств Резервного фонда Камчатского края, а также, уполномоченный в сфере контроля за использованием средств фонда, порядок осуществления указанного контроля. Также в рамках данного закона не урегулированы вопросы порядка формирования и представления отчетности о движении средств Резервного фонда Камчатского края, критерии эффективности формирования и использования средств Резервного фонда Камчатского края, рекомендованные Методическими рекомендациями.

Необходимо отметить, что 12.12.2024 на официальном сайте Законодательного Собрания Камчатского края: <https://zaksobr.kamchatka.ru> размещен проект закона Камчатского края «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Камчатского края», согласно которому с 01.01.2025 Закон о Резервном фонде Камчатского края признается утратившим силу.

2. В исследуемом периоде Законом о краевом бюджете на 2023 год главному распорядителю бюджетных средств Министерству финансов Камчатского края утверждены бюджетные ассигнования Резервного фонда Камчатского края в сумме 2 655 053,5 тыс. рублей, что составило 6,6 % утвержденного общего объема

налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета (40 291 046,1 тыс. рублей), и соответствует требованиям статьи 3 Закона о Резервном фонде Камчатского края.

В течение 2023 года средства Резервного фонда Камчатского края распределены 24 главным распорядителям бюджетных средств на исполнение расходных обязательств Камчатского края на основании соответствующих распоряжений Правительства Камчатского края (часть 2 статьи 4 Закона о Резервном фонде Камчатского края) в общей сумме **2 367 185,3** тыс. рублей, в том числе основной объем 1 045 087,7 тыс. рублей или 44,1 % годового объема ассигнований предусмотрен Министерству социального благополучия и семейной политики Камчатского края; 377 578,9 тыс. рублей или 15,9 % годового объема ассигнований предусмотрено Министерству строительства и жилищной политики Камчатского края; 148 777,2 тыс. рублей или 6,3 % годового объема ассигнований предусмотрено Министерству туризма Камчатского края; 116 162,1 тыс. рублей или 4,9 % годового объема ассигнований предусмотрено Администрации Губернатора Камчатского края.

Согласно данным Сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2023 год по состоянию на 31.12.2023, Закона об исполнении краевого бюджета за 2023 год нераспределенный объем средств резервного фонда составил **284 585,7** тыс. рублей, или на 3 392,5 тыс. рублей меньше разницы (287 878,2 тыс. рублей) между сформированным и распределенным объемом средств Резервного фонда Камчатского края.

Согласно информации Министерства финансов Камчатского края (исх. от 02.12.2022 № 33.02-08/2809) по итогам финансового 2023 года расхождение нераспределенного объема средств Резервного фонда Камчатского края в сумме 3 392,5 тыс. рублей образовалось: за счет перераспределения бюджетных ассигнований Резервного фонда на обеспечение реализации государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края» в соответствии с Законом Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» в сумме 4 151,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования перераспределены из резервного фонда Камчатского края на резервный фонд Правительства Камчатского края; за счет увеличения бюджетных ассигнований Резервного фонда в связи с направлением средств, предоставленных из краевого бюджета, полученной экономии по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг) для государственных нужд в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 12.12.2022 № 665-П «Об утверждении Положения о мерах по обеспечению исполнения краевого бюджета» в сумме 858,5 тыс. рублей.

3. Согласно информации, размещенной в государственной информационной системе «Модифицированная программа для ЭВМ «Управление мастер-данными организациями» на платформе «1С: Предприятие 8.3», исполнено бюджетных назначений в общей сумме **2 195 006,0** тыс. рублей, или 92,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Вместе с тем, согласно Отчету об использовании средств Резервного фонда Камчатского края в 2023 году, исполнено бюджетных назначений в общей сумме **2 233 131,1** тыс. рублей.

Расхождение объема использованных средств Резервного фонда Камчатского края в сумме 38 125,1 тыс. рублей обусловлено образованием остатка денежных

средств на счете в кредитной организации, выделенных Избирательной комиссии Камчатского края на оказание содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, который в соответствии с пунктом 12 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ не подлежит перечислению в текущем финансовом году на единый счет бюджета и подлежит использованию на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

4. Средства Резервного фонда Камчатского края выделены по 111 направлениям расходования, их них: по 77 направлениям расходования в рамках реализации 17 государственных программ Камчатского края, по 34 направлениям расходования в рамках непрограммных расходов.

Наибольший объем средств Резервного фонда Камчатского края направлен:

- на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации с 24 февраля 2022 года, и членам их семей, с учетом расходов на доставку, в рамках основного мероприятия «Реализация дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Камчатском крае» Государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» в объеме 922 681,0 тыс. рублей (42,0 % в общем объеме расходов Резервного фонда).

Вместе с тем изменения в Государственную программу Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» в связи с направлением средств Резервного фонда на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции (начиная с 2022 года) не вносились, актуализация ее ресурсного обеспечения не проводилась.

Несмотря на значительное увеличение численности граждан, имеющих право на дополнительную меру социальной поддержки в соответствии нормативными актами Камчатского края, возникшее в 2022 году в связи с проведением специальной военной операции, плановое значение показателя «Уровень предоставления мер социальной поддержки в денежной форме отдельным категориям граждан», установленное на 2021 год 77 % осталось неизменным и на последующие 2022 – 2023 гг., в связи с чем отмечается перевыполнение данного показателя в 2022 году на 19,0 %, в 2023 году на 18,6 %;

- на восстановление жилого фонда, социальных объектов и объектов инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность населения, закупку расходных материалов для подготовки к отопительно-зимнему периоду 2023-2024 гг. на «подшефных» Камчатскому краю территориях в ДНР, на обеспечение деятельности оперативной группы в ДНР, а также на оздоровление группы детей, проживающих в городах Донецке, Светлодарске и пгт. Мироновский в общей сумме 313 900,4 тыс. рублей (14,3 %);

- на предоставление субсидии (дополнительные ассигнования) автономной некоммерческой организации «Камчатский выставочно-туристический центр» в целях финансового обеспечения затрат, направленных на обеспечение участия Камчатского края в Международной выставке-форуме «Россия» в сумме 122 239,0 тыс. рублей (5,7 %);

- на предоставление субвенций бюджетам Петропавловск-Камчатского городского округа и Елизовского муниципального района на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в общей сумме 76 645,6 тыс. рублей (3,5 %).

5. Наибольшую долю в общем объеме неисполненных назначений (в сумме 134 054,2 тыс. рублей) составили бюджетные назначения:

- на закупку работ по капитальному ремонту объектов социальной сферы «подшефных» территорий (МБОУ «Светлодарский учебно-воспитательный комплекс администрации г. Дебальцево» (общеобразовательная школа) в сумме 87 795,7 тыс. рублей (65,5 % объема неисполнения); МБОУ «Мироновская школа № 9 администрации г. Дебальцево» в сумме 19 228,8 тыс. рублей (14,3 % объема неисполнения); нежилого помещения под нужды многофункционального центра в городе Светлодарске, д. 16 в сумме 2 701,5 тыс. рублей (2,0 % объема неисполнения)).

Согласно информации Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края по указанным объектам капитального строительства в 2023 году отсутствовала возможность в получении положительного заключения достоверности определения сметной стоимости по измененным и дополнительным работам, а также в приемке и оплаты выполненных работ;

- по расходам на обеспечение содержания на постоянной основе животных без владельцев в специализированных приютах на территории Камчатского края в сумме 11 280,2 тыс. рублей (8,4 % объема неисполнения, 70,5 % от утвержденных ассигнований в сумме 16 000,0 тыс. рублей), что связано с недостаточно качественным планированием бюджетных ассигнований при расчете дополнительной потребности на обеспечение содержания собак, которые не могут быть возвращены в прежнюю среду обитания. Таким образом, Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края ненадлежащим образом осуществлены полномочия главного распорядителя в части планирования расходов краевого бюджета;

- по оплате расходов, связанных с направлением граждан Российской Федерации в медицинские организации, расположенные за пределами Камчатского края для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи и медицинской реабилитации» в сумме 7 791,3 тыс. рублей (5,8 % объема неисполнения, 26,0 % от утвержденных ассигнований в сумму 30 000,0 рублей), расходы произведены по фактически выставленным актам оказанных услуг в рамках заключенных контрактов.

6. За период с 2021 по 2023 гг. объем Резервного фонда Камчатского края увеличился более чем в 2 раза (в 2021 году утвержден в сумме 1 186 876,2 тыс. рублей, в 2022 году – 2 535 360,1 тыс. рублей, в 2023 году – 2 655 063,5 тыс. рублей). Увеличение объема Резервного фонда Камчатского края связано с проведением специальной военной операции.

В 2024 году размер резервного фонда утвержден в сумме 1 687 582,2 тыс. рублей, в сравнении с 2023 годом уменьшен более чем в 1,5 раза, что в основном связано с распределением средств на оказание помощи подшефным территориям на

восстановление объектов социальной инфраструктуры и иных расходов из резервного фонда *Правительства Камчатского края*.

На 2025 год в Законе Камчатского края от 05.12.2024 № 421 «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Резервный фонд Камчатского края не предусмотрен.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает необходимым:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края.
2. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия Губернатору Камчатского края.