

**Информация из заключения
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ соответствия оплаты труда педагогических работников
общеобразовательных организаций (за исключением организаций,
реализующих образовательные программы дошкольного образования)
Карагинского муниципального района требованиям Указа Президента
Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации
государственной социальной политики»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 28.03.2025 № 13)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 3.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2025 год, предложение прокуратуры Камчатского края от 01.10.2024 № Исорг-07- 932-24/4373-20300001.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда педагогических работников общеобразовательных организаций Карагинского муниципального района;
2. Оценка уровня оплаты труда педагогических работников общеобразовательных организаций Карагинского муниципального района.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия по установлению размеров и условий оплаты труда педагогическим работникам общеобразовательных организаций Карагинского муниципального района.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство образования Камчатского края¹, Администрация Карагинского муниципального района², Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Оссорская средняя школа»³, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Карагинская основная школа»⁴, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ильпырская основная школа»⁵, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Тымлатская средняя школа»⁶, Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ивашкинская средняя школа»⁷ (по запросу).

Исследуемый период: 2024 год, иные периоды (в случае необходимости).

Срок проведения этапов экспертно-аналитического мероприятия:

подготовительный с 09.01.2025 года по 14.01.2025 года;

основной этап с 15.01.2025 года по 17.02.2025 года;

заключительный этап с 18.02.2025 года по 06.03.2025 года.

**Краткая характеристика объектов экспертно-аналитического
мероприятия**

¹ Далее – Министерство образования.

² Далее – Администрация.

³ Далее - МБОУ «Оссорская СШ».

⁴ Далее - МБОУ «Карагинская ОШ».

⁵ Далее - МБОУ «Ильпырская ОШ».

⁶ Далее - МБОУ «Тымлатская СШ».

⁷ Далее - МБОУ «Ивашкинская СШ».

Система общего образования Карагинского муниципального района представлена 5 общеобразовательными организациями: МБОУ «Оссорская СШ», МБОУ «Ильпырская ОШ», МБОУ «Ивашкинская СШ», МБОУ «Карагинская ОШ», МБОУ «Тымлатская СШ».

В соответствии с приказами Министерства образования от 27.09.2022 № 765, от 29.08.2023 № 770, от 30.08.2024 № 810 четыре образовательные организации отнесены к малокомплектным образовательным организациям, в том числе:

- реализующими образовательные программы начального общего, основного общего образования - МБОУ «Карагинская ОШ», МБОУ «Ильпырская ОШ»;

- реализующими образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования – МБОУ «Ивашкинская СШ», МБОУ «Тымлатская СШ».

Общая численность учащихся в вышеуказанных организациях Карагинского муниципального района в анализируемом периоде составляла:

- по состоянию на 01.09.2022 – 431 чел., в том числе 1 - 4 классы – 169 чел., 5 – 9 классы – 232 чел., 10 – 11 классы - 30 чел.;

- по состоянию на 01.09.2023 – 431 чел., в том числе 1 - 4 классы – 171 чел., 5 – 9 классы – 220 чел., 10 – 11 классы - 40 чел.;

- по состоянию на 01.09.2024 – 427 чел., в том числе в том числе 1 - 4 классы – 164 чел., 5 – 9 классы – 221 чел., 10 – 11 классы - 42 чел.

Учредителем общеобразовательных организаций является Карагинский муниципальный район. Функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация.

Отдел образования администрации Карагинского муниципального района является структурным подразделением Администрации, созданным в целях реализации определенных действующим законодательством полномочий органов местного самоуправления Карагинского муниципального района в сфере образования.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Система общего образования Карагинского муниципального района в 2022 - 2024 годах представлена 5 образовательными организациями (4 образовательные организации отнесены к малокомплектным образовательным организациям: МБОУ «Карагинская ОШ», МБОУ «Ильпырская ОШ»; МБОУ «Ивашкинская СШ», МБОУ «Тымлатская СШ»; 1 образовательная организация МБОУ «Оссорская СШ» относится к организации, расположенной в сельском населенном пункте).

2. Финансовое обеспечение государственных гарантий получения общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях является расходным обязательством Камчатского края и осуществляется путем предоставления субвенции на общее образование муниципальным образованиям.

Расчет, распределение и предоставление субвенции на общее образование осуществляется с применением Методики, утвержденной Законом Камчатского края от 03.12.2007 № 706.

Постановлениями Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 1-П, от 04.06.2024 № 265-П утверждены нормативы финансового обеспечения

государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, финансового обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, и Методика расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий получения общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях (за исключением муниципальных малокомплектных образовательных организаций и муниципальных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы).

Методика расчета субвенции и Методика расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий получения общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях непрозрачны, не содержат алгоритм расчета норматива финансового обеспечения расходов на оплату труда работников общеобразовательных организаций и указаний по расчету показателей и поправочных коэффициентов, фактически используемых в расчете годового норматива на оплату труда работников общеобразовательных организаций при расчете субвенции.

3. Согласно части 4 статьи 99 Закона об образовании № 273-ФЗ для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, объем финансового обеспечения реализации образовательной программы должен включать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся.

Учитывая, что в Карагинском муниципальном районе общеобразовательные организации относятся к малокомплектным, и расположенным в сельских населенных пунктах, объем финансового обеспечения реализации образовательной программы не зависит от количества обучающихся.

При расчете норматива на оплату труда работникам общеобразовательных организаций Карагинского муниципального района применялась ставка заработной платы педагогического работника общеобразовательной организации, расположенной в **сельском** поселении, которая **выше на 25 %** ставки заработной платы педагогического работника общеобразовательной организации, расположенной в **городском** поселении; размер коэффициента увеличения фонда оплаты труда на административный, обслуживающий персонал общеобразовательной организации, расположенной в **сельском** поселении (1,35) по всем ступеням обучения **выше на 0,1** размера коэффициента увеличения фонда оплаты труда на административный, обслуживающий персонал общеобразовательной организации, расположенной в **городском** поселении (1,25).

4. В анализируемом периоде с 01.01.2022 по 31.12.2024 предоставлено из краевого бюджета бюджету Карагинского муниципального района: субвенций 757 977,4 тыс. рублей; иных межбюджетных трансфертов 36 481,6 тыс. рублей.

Объемы субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеют тенденцию к увеличению, в том числе:

- *субвенция на общее образование* увеличена с 228 651,1 тыс. рублей (в 2022 году) до 276 308,4 тыс. рублей (в 2024 году).

Увеличение объема финансирования в 2024 году по сравнению с 2022 годом в части расходов на общее образование - 21 %, расходов на дополнительное образование - 3,9 %;

- субвенция на выплату ежемесячной доплаты к заработной плате педагогическим работникам, имеющим ученые степени увеличена с 44,2 тыс. рублей (в 2022 году); до 48,1 тыс. рублей (2024 году). Увеличение объема финансирования в 2024 году по сравнению с 2022 годом составило 8,8 % (3,9 тыс. рублей);

- субвенция на выплату вознаграждения за классное руководство увеличена с 1 138,2 тыс. рублей 2022 году до 1 905,9 тыс. рублей (в 2024 году). Увеличение объема финансирования в 2024 году по сравнению с 2022 годом составило 67,4 % (767,7 тыс. рублей).

Увеличение объемов субвенций в основном обусловлено созданием Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в МБОУ «Ивашкинская СШ» и в МБОУ «Тымлатская СШ» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа», ежегодной индексацией заработной платы, увеличением количества часов по внеурочной деятельности при расчете нормативных затрат на оплату труда в расчете субвенции на общее образование, изменением порядка выплаты вознаграждения за классное руководство.

Объем иных межбюджетных трансфертов, предоставленный из бюджета Камчатского края, в 2024 году по сравнению с 2022 годом увеличился с 9 526,1 тыс. рублей до 17 315,0 тыс. рублей, что обусловлено введением в штатные расписания 3-х муниципальных общеобразовательных организаций по 0,5 ставки должностей советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, а также увеличением с 1 марта 2024 года размера ежемесячных выплат из федерального бюджета классным руководителям в школах в населенных пунктах, где живет менее 100 тыс. человек с 5,0 тыс. рублей до 10,0 тыс. рублей.

Условия соглашений, заключенных Администрацией с Министерством образования по предоставлению субвенций, соблюдены.

Установленные соглашениями значения результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, достигнуты.

5. Размеры и условия оплаты труда муниципальных учреждений определяются органами местного самоуправления самостоятельно. Системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органам местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края рекомендовано при разработке Примерных положений об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений, учитывать Постановление от 22.04.2013 № 161-П.

Установленные Примерным положением № 122 (в редакции, распространяющей свое действие на правоотношения с 01.12.2024) размеры основных должностных окладов по должностям, отнесенным к ПКТ педагогических работников определены в меньших размерах, чем это предусмотрено Постановлением от 22.04.2013 № 161-П, т. е. нормы Примерного положения № 122

не в полной мере учитывают положений части 1 статьи 144 ТК РФ, подпункта «б» пункта 4 раздела II Единых рекомендаций.

6. Анализ сети общеобразовательных организаций Карагинского муниципального района за анализируемый период показал:

- количество штатных единиц увеличилось с 277,97 ед. до 297,47 ед., или на 7,0 % (19,5 ед.), в том числе педагогических работников с 147,17 ед. до 161,67 ед., или на 9,9 % (14,5 ед.);

- фактически занятые ставки, включая совместителей, увеличились с 260,14 ед. до 282,97 ед., или на 8,8 % (22,83 ед.), в том числе педагогических работников с 134,84 ед. до 149,92 ед., или на 11,2 % (15,08 ед.);

- фактически занятые ставки работниками, имеющими в организации основное место работы, увеличились с 185,45 ед. до 249,69 ед., или на 34,6 % (64,24 ед.), в том числе педагогических работников с 88,20 ед. до 132,39 ед., или на 50,1 % (44,19 ед.);

- общая численность работников увеличилась с 160 чел. до 163 чел., или на 1,9 % (3 чел.), при этом численность педагогических работников снизилась с 78 чел. до 76 чел. на 2,6 % (2 чел.);

- численность учащихся уменьшилась с 431 до 427 чел., или на 0,9 % (4 чел.)

- снизилась потребность в педагогических работниках за счет внутреннего совместительства, что увеличило учебную нагрузку.

7. В анализируемом периоде отмечается рост средней заработной платы педагогических работников на 18,9 % (с 102,5 тыс. рублей в 2022 году до 121,9 тыс. рублей в 2024 году) с опережением уровня инфляции в Камчатском крае.

8. В исследуемом периоде отмечается рост нагрузки на педагогов Карагинского муниципального района (в среднем с 1,51 ставки в 2022 году до 1,59 ставок в 2024 году).

9. В 2022-2024 гг. доля стимулирующих выплат в средней месячной заработной плате педагогических работников составляла более 70 %, что не соответствует требованиям Единых рекомендаций.

Низкий размер гарантированной части ФОТ (менее 30 %) обусловлен низкими размерами должностных окладов.

10. Министерством образования на протяжении ряда лет проводится работа по вопросам совершенствования оплаты труда педагогических работников.

В исследуемом периоде Министерством образования проведен мониторинг нормативных актов, устанавливающих системы оплаты труда и размеры основных должностных окладов педагогических работников образовательных учреждений субъектов ДФО, а также дотационных субъектов Российской Федерации (Алтайский край, Республика Ингушетия, Ульяновская область). По результатам проведенного анализа установлено, что в Камчатском крае по отношению к анализируемым субъектам Российской Федерации определены **самые низкие основные должностные оклады**.

До момента совершенствования системы оплаты труда, рекомендованного Президентом Российской Федерации (до 2026 года), Министерством образования в 2024 году было предложено 2 варианта механизмов повышения уровня оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций в Камчатском крае:

- включение в расчет годового норматива на оплату труда работников муниципальных организаций (школьная субвенция) и нормативных затрат на оказание государственных услуг в части оплаты труда работников государственных организаций *коэффициента увеличения фонда оплаты труда в размере необходимом для достижения МРОТ учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала организаций*. Общий объем дополнительной потребности на 2024 год при изменении данного коэффициента по Камчатскому краю составляет 838,45 млн. рублей.

- включение в расчет годового норматива на оплату труда работников муниципальных организаций (школьная субвенция) и нормативных затрат на оказание государственных услуг в части оплаты труда работников государственных организаций (субсидия на выполнение государственного задания) *коэффициента увеличения фонда оплаты труда педагогических работников до установленного целевого показателя*. Общий объем дополнительной потребности на 2024 год при включении данного коэффициента в расчет составляет 1,652 млрд рублей.

Также Министерством образования при расчете субвенции на общее образование на 2025 год для включения в проект бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов расчет годового норматива на оплату труда работников общеобразовательных организаций *дополнен коэффициентом доведения средней заработной платы педагогических работников в рамках урочной деятельности к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности, а* . также увеличено количество часов по внеурочной деятельности. Общий объем субвенции на 2025 год по Камчатскому краю исчислен Министерством образования в сумме 8 911 587,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно Закону Камчатского края от 05.12.2024 № 421 «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» объем субвенции на 2025 год утвержден в сумме 8 106 486,0 тыс. рублей, что ниже планового расчетного объема субвенции на 805 101,0 тыс. рублей (на 9,03%).

Таким образом, предложенные Министерством образования изменения подхода расчета субвенции не были учтены при утверждении Закона о краевом бюджете на 2025 год.

11. Предельная доля расходов оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала (не более 40 %), в фонде оплаты труда общеобразовательных организаций Карагинского муниципального района превышена практически во всех учреждениях, за исключением в 2024 году в МБОУ «Карагинская ОШ» (36,4 %) и в МБОУ «Ивашкинская СШ» (39,1 %).

12. В исследуемом периоде отмечается увеличение доли учащихся образовательных организаций Карагинского района успешно сдавших экзамены, в том числе: ЕГЭ с 93,9 % от общего количества участников в 2022 году до 98,2 % в 2024 году, ОГЭ с 99,0 % в 2022 году до 99,2 % в 2024 году.

13. В Карагинском муниципальном районе достигнуты целевые значения показателей по средней заработной плате педагогических работников, установленные Указом № 597, что обусловлено, в основном, увеличением нагрузки на педагогов.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в прокуратуру Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции.

3. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Правительство Камчатского края, с рекомендациями:

- рассмотреть возможность увеличения должностных окладов работникам сферы образования с целью соблюдения Единых рекомендаций;

- внести изменения в существующую Методику расчета нормативов финансового обеспечения государственных гарантий получения общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях (за исключением муниципальных малокомплектных образовательных организаций и муниципальных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы), утвержденную постановлением Правительства Камчатского края от 04.06.2024 № 265-П, в части установления алгоритмов расчета норматива финансового обеспечения на оплату труда (педагогического и иного персонала);

- при установлении норматива на оплату труда учитывать в расчете:

- коэффициент увеличения фонда оплаты труда в размере необходимом для достижения МРОТ учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала организаций;

- коэффициент увеличения фонда оплаты труда педагогических работников до установленного целевого показателя по средней заработной плате педагогических работников;

- в связи с изменением с 23.01.2024 порядка предоставления вознаграждения за классное руководство, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края № 279-П, в действующую Методику расчета субвенции на выплату вознаграждения за классное руководство, утвержденную Законом Камчатского края от 03.12.2007 № 700 следует внести соответствующие изменения в части исчисления размера субвенции исходя из размера ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя, установленного постановлением Правительства Камчатского края с учетом средств для предоставления педагогическим работникам гарантий, установленных статьей 114, частью четвертой статьи 139, статьями 167, 183 и 187 ТК РФ, районного коэффициента и процентной надбавки, установленных Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 561, коэффициента начислений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование и численности получателей ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство.

4. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство образования для информации.

5. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Администрацию с рекомендациями принятия мер в дальнейшем:

- привести Примерное положение № 122 в соответствие с нормами

действующего законодательства Российской Федерации и Камчатского края;

- осуществлять контроль за соблюдением предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала не более 40 % в фонде оплаты труда работников общеобразовательных организаций Карагинского муниципального района (в МБОУ «Оссорская СШ», в МБОУ «Тымлатская СШ», МБОУ «Ильпырская ОШ»).

6. Направить информационное письмо в МБОУ «Оссорская СШ» с рекомендацией принять меры к соблюдению предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала не более 40 % в фонде оплаты труда работников МБОУ «Оссорская СШ».

7. Направить информационное письмо в МБОУ «Тымлатская СШ» с рекомендацией принять меры к соблюдению предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала не более 40 % в фонде оплаты труда работников МБОУ «Тымлатская СШ».

8. Направить информационное письмо в МБОУ «Ильпырская ОШ» с рекомендацией принять меры к соблюдению предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала не более 40 % в фонде оплаты труда работников МБОУ «Ильпырская ОШ».