

Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения за 2023 год

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от 13.06.2024 № 27)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения¹ за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края² в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации³, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Мильковском муниципальном округе Камчатского края от 03.04.2024⁴ и пункта 4.34 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, направленным в КСП для проведения экспертизы Администрацией Мильковского муниципального округа Камчатского края, в том числе: годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год, годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств МСП, проект решения об исполнении бюджета поселения за 2023 год⁵, иные документы и материалы⁶.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Мильковском сельском поселении, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета МСП.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МСП являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета МСП за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств⁷ бюджета МСП;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁸, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁹.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Камчатского края от 26.04.2023 № 218 «О преобразовании поселений, входящих в состав Мильковского

¹ Далее – Мильковское сельское поселение, МСП, поселение.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края.

³ Далее - БК РФ.

⁴ Далее - Соглашение.

⁵ Далее - проект решения об исполнении бюджета.

⁶ представлены в КСП Камчатского края письмами Финансового управления администрации Мильковского муниципального округа от 29.03.2024 № 01-1361, от 31.05.2024 № 35.

⁷ Далее – ГАБС.

⁸ Далее – Российская Федерация, РФ.

⁹ Далее – Инструкция № 191н.

муниципального района, и создание вновь образованного муниципального образования» Мильковский муниципальный район и входившие в его состав Атласовское сельское поселение и Мильковское сельское поселение утрачивают статус муниципального образования со дня вступления в силу вышеуказанного закона. Полномочия органов местного самоуправления Мильковского муниципального района и поселений, входивших в его состав, прекращаются со дня начала работы соответствующего органа местного самоуправления Мильковского муниципального округа (представительного органа муниципального образования, местной администрации).

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета МСП за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС МСП за отчетный финансовый год, решение Собрание депутатов Мильковского сельского поселения от 23.12.2022 № 75 «О бюджете Мильковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений от 22.12.2023 № 16)¹⁰.

Объектами внешней проверки являются: Администрация Мильковского муниципального поселения¹¹ и ГАБС МСП.

Администрацию возглавляла Гарбузюк Н.В. Полномочия по организации сбора, свода и непосредственно составление отчета об исполнении бюджета МСП возложены¹² на финансовое управление администрации Мильковского муниципального района.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МСП проведена по месту нахождения КСП Камчатского края.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения решением Совета народных депутатов Мильковского муниципального округа Камчатского края от 25.04.2024 № 144 «Об определении органа местного самоуправления, должностных лиц органа местного самоуправления Мильковского муниципального округа Камчатского края, ответственных за предоставление в КСП Камчатского края документов, информации и материалов, предусмотренных Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Мильковском муниципальном округе Камчатского края» ответственным за своевременное представление в Контрольно-счетную палату документов, информации и материалов, предусмотренных указанным Соглашением, определена администрация Мильковского муниципального округа.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения за 2023 год установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 502 495,2 тыс. рублей, или 96,31 %

¹⁰ Далее – Решение о бюджете.

¹¹ Далее – Администрация.

¹² Предусмотрено Соглашением с Мильковским муниципальным районом о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения от 12.11.2021.

(к Решению о бюджете);

- расходные обязательства бюджета сельского поселения исполнены в сумме 515 106,6 тыс. рублей, или 96,31 % (к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2023);

- дефицит бюджета составил 12 611,5 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ утверждены в сумме 249 825,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 236 088,6 тыс. рублей, или 94,50 % от утвержденных бюджетных назначений. Бюджетные назначения по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 285 039,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 279 018,1 тыс. рублей, или 97,89 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. Годовая бюджетная отчетность ГАБС МСП и годовой отчет об исполнении бюджета МСП за 2023 год представлены в КСП Камчатского края письмами Финансового управления администрации Мильковского муниципального округа от 29.03.2024 № 01-1361, от 31.05.2024 № 35.

3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС Мильковского сельского поселения за 2023 год установлено следующее.

3.1. В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции № 191н, Стандарта № 260н ГАБС не представлены следующие формы отчетности:

- Всеми ГАБС: Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности (Таблица № 13); Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности (Таблица № 14); Причины увеличения просроченной задолженности (Таблица № 15);

- Администрацией МСП: Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173); Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

- Отделом по имуществу и земельным отношениям администрации МСП: Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171), Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178).

Необходимо отметить, что в Пояснительных записках, представленных к бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год по указанным выше формам, также отсутствует информация, которая в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н отражается в случае, если все показатели, предусмотренные формами бюджетной отчетности, не имеют числового значения, и такие формы отчетности не составляются.

При этом установлено следующее:

- в Таблице № 13 Администрации подлежали отражению причины отклонений от плановых показателей доходов на общую сумму 64,5 тыс. рублей (пункт 57 Инструкции № 191н);

- в состав годовой бюджетной отчетности Администрации и Отдела не вошла Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». При этом, в указанной таблице подлежит описанию информация о результатах анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете, имеющих

отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств (пункт 155 Инструкции № 191н).

3.2. В нарушение требований пунктов 70, 170.2 Инструкции № 191н Администрацией и Отделом по имуществу и земельным отношениям в:

- графе 8 Отчета (ф. 0503128) не отражены бюджетные обязательства, принятые с применением конкурентных способов;
- разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не отражены: обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов (графа 2); принятые обязательства по контрактам (графа 3); экономия в результате применения конкурентных способов (при наличии) (графа 4).

3.3. В отчетности Администрации и Отдела по имуществу и земельным отношениям в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н:

- в графе 9 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не раскрыты причины отклонений фактического исполнения доходов бюджета;
- в представленных Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) графа 4 «Доведенные бюджетные данные» не заполнена, тогда как в Отчете (ф. 0503127) лимиты бюджетных обязательств отражены (Администрацией в общей сумме 414 835,2 тыс. рублей; Отделом - 106 340,6 тыс. рублей).

3.4. В нарушение пунктов 18, 70.1, 167, 302.1 Инструкции № 191н Администрацией и Отделом в Балансе (ф. 0503130), Сведениях (ф. 0503169), Отчете (ф. 0503128) не отражены резервы предстоящих расходов.

3.5. Текстовая часть Пояснительных записок (ф. 0503160) Администрации и Отдела по имуществу и земельным отношениям **не содержит полную информацию о показателях бюджетной отчетности за 2023 год**, подлежащая отражению в ней в соответствии с требованиями пунктов 151-177 Инструкции № 191н и Стандарта № 260н (например, не отражена информация об исполнении бюджета, исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете; о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства; о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль, краткое описание основных положений учетной политики).

3.6. В нарушение пунктов 12, 166 Инструкции № 191н Отделом по имуществу и земельным отношениям для проведения внешней проверки отдельные формы бюджетной отчетности представлены не в полном объеме, а именно: в Балансе и Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отсутствуют обязательные к заполнению строки.

4. Для проведения внешней проверки в нарушение пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 2 статьи 58 и пунктам 11.2 Инструкции № 191н не представлена бюджетная отчетность финансового органа.

5. Сопоставлением плановых показателей, указанных в годовом отчете об

исполнении бюджета МСП показателям, утвержденным Решением о бюджете и Сводной бюджетной росписи за 2023 год, установлено следующие:

- несоответствие плановых показателей по доходам, отраженных в Отчете (ф. 0503317) показателям, утвержденным Решением о бюджете, на 634,9 тыс. рублей. Сумма отклонений прогнозных показателей по доходам обусловлена, отражением в Отчете (ф. 0503317) изменений по доходам, произведенным в конце декабря 2023 года, после утверждения последних внесений изменений в Решение о бюджете;

- соответствие плановых показателей по расходам, отраженных в Отчете (ф. 0503317) и Сводной бюджетной росписи за 2023 год;

- соответствие фактического *исполнения* по доходам, расходам, результатам исполнения бюджета, отраженных в Отчете (ф. 0503317), показателям, предусмотренным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

6. Учитывая тот факт, что для проведения внешней проверки *не представлена* бюджетная отчетность финансового органа¹³ и годовая бюджетная отчетность ГАБС МСП, не являющихся получателями средств бюджета МСП, провести сопоставление показателей дебиторской задолженности, отраженных в Сведениях (ф. 0503169) по ГАБС, обобщенных путем суммирования, и показателей Баланса (ф. 0503320) не представляется возможным.

Согласно Балансу (ф.0503320) по состоянию на 31.12.2023 общий объем дебиторской задолженности составил 237 769,0 тыс. рублей, или увеличился на 217 097,0 тыс. рублей.

На конец 2023 года кредиторская задолженность отсутствует.

7. В ходе внешней проверки установлены следующие замечания к составу и содержанию проекта решения об исполнении бюджета:

7.1. неверно отражены коды бюджетной классификации:

- в приложении 1 по видам доходов: акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской; единый сельскохозяйственный налог, прочие неналоговые доходы, субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», субсидии бюджетам сельских поселений на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

- в приложениях №№ 3, 4 по разделам (подразделам): 0309 – «Гражданская оборона» и 0310 – «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

7.2. В приложении 4 «Исполнение по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по отдельным показателям, входящим в состав подраздела 0503, в графе 3 «ГРБС» главный распорядитель бюджетных средств «Администрация Мильковского сельского

¹³ Финансового управления администрации Мильковского муниципального района.

поселения» некорректно указан код ГРБС – 95. Согласно Перечню ГАД Администрация указана под кодом 951.

8. В 2023 году проектом решения об исполнении бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 8 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Исполнение расходов бюджета осуществлялось в рамках 8 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Согласно Сводной бюджетной росписи, бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 249 825,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 236 088,6 тыс. рублей, или 94,50 % от утвержденных бюджетных назначений. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 45,83 %.

Для проведения экспертизы не представлена в Контрольно-счетную палату аналитическая записка, включающая анализ эффективности реализации МП и их основных мероприятий, с указанием причин отклонений фактических результатов от запланированных. Также не представлены паспорта муниципальных программ, в связи с чем провести сопоставимость данных, содержащихся в паспорте муниципальной программы с Отчетами о ходе реализации муниципальных программ, не представляется возможным.

В ходе экспертизы установлено следующее:

- в Порядке о разработке МП не отражены порядок (рекомендации) проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и ее критерии (определена только форма отражения показателей (критериев) оценки эффективности реализации МП);

- в представленных Отчетах о ходе реализации муниципальных программ не отражены: показатели, в том числе показатели финансового обеспечения за счет всех источников финансирования; мероприятия (результаты); контрольные точки (отражены только показатели (критерии) оценки эффективности муниципальных программ).

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетной палате не представляется возможным провести полноценный анализ исполнения муниципальных программ МСП в 2023 году, а также оценить эффективность их реализации.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты указанные выше отклонения не способствуют единообразной правоприменительной практики и могут повлечь некорректную оценку эффективности муниципальных программ.

Согласно Отчету об исполнении расходов бюджетные назначения по *непрограммным расходам* предусмотрены в сумме 285 039,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 279 018,1 тыс. рублей, или 97,89 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 54,17 %.

9. Сопоставлением отдельных плановых (прогнозных) показателей, фактического исполнения (доходы, расходы, результаты исполнения бюджета),

отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), с показателями, отраженными в проекте решения об исполнении бюджета поселения за 2023 год расхождений не установлено.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения за 2023 год в Совет народных депутатов Мильковского муниципального округа с рекомендацией об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения за 2023 год **после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении в части состава и содержания проекта Решения об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения.**

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения за 2023 год в Администрацию Мильковского муниципального округа с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства.