

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского
муниципального района за 2023 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 28.06.2024 № 30)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом народных депутатов Мильковского муниципального округа Камчатского края Контрольно-счетной палате Камчатского края² полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 03.04.2024³ и пункта 4.33 Плана работы КСП Камчатского края на 2024 год. Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, предоставленным администрацией Мильковского муниципального округа Камчатского края.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского района за 2023 год, годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств бюджета Мильковского района⁴, проект решения об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год, иные документы и материалы.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета Мильковского муниципального района и годовой бюджетной отчетности ГАБС, включая:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁵.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ; годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год; проект решения об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год⁶.

Объектами внешней проверки являются: Финансовое управление администрации Мильковского муниципального района (финансовый орган,

¹ Далее – БК РФ.

² Далее – КСП Камчатского края.

³ Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁴ Далее – ГАБС.

⁵ Далее – Инструкция № 191н.

⁶ Далее – проект решения об исполнении бюджета.

осуществляющий составление и организацию исполнения местного бюджета) и ГАБС бюджета Мильковского муниципального района.

Администрацию Мильковского муниципального округа возглавляет Глава Мильковского муниципального округа Н.В. Сепко.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проведена по месту нахождения КСП Камчатского края.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения о передаче полномочий ответственным за своевременное предоставление в КСП Камчатского края документов, информации и материалов, предусмотренных указанным Соглашением, определена администрация Мильковского муниципального округа.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также бюджетная отчетность Мильковского муниципального района представлена в КСП Камчатского края письмами: администрации Мильковского муниципального округа от 29.03.2024 № 01-1369, Финансового управления администрации Мильковского муниципального округа от 31.05.2024 № 35.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год:

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 1 410 597,7 тыс. рублей, или 98,58 % к решению о бюджете на 2023 год с учетом изменений;
- расходные обязательства бюджета района исполнены в сумме 1 429 925,8 тыс. рублей, или 97,04 % к показателям Сводной бюджетной росписи за 2023 год;
- дефицит бюджета составил 19 328,1 тыс. рублей.

2. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС установлены нарушения в бюджетной отчетности, в целом не повлиявшие на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год, в том числе:

- в нарушение пункта 37 Федерального стандарта № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) всех ГРБС не отражена информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;

- установлено, что в нарушение пунктов 18, 70.1, 167 Инструкции № 191н не отражены резервы предстоящих расходов в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, (ф. 0503130), Сведениях (ф. 0503169), Отчете (ф. 0503128) всех ГРБС;

- в нарушение пункта 96 Инструкции № 191н данные по строкам, детализирующим итоговый показатель поступления нефинансовых активов в структуре статей КОСГУ (строки 361 (КОСГУ 340) и 362 (КОСГУ 440)) Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) всех ГРБС (за исключением Контрольно-счетной комиссии, Администрации), не раскрывают показатели соответственно по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений»;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в представленных Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) всех ГРБС (за исключением Комитета) графа 4 раздела «Расходы бюджета» не заполнена. В Пояснительных записках (ф. 0503160) ГРБС также отсутствует информация о причинах не отражения доведенных бюджетных данных;

- в нарушение пунктов 8, 11.1 Инструкции № 191н в КСП Камчатского края представлена годовая бюджетная отчетность ГРБС, в состав которой входят не все необходимые формы отчетности;

- согласно Отчету УФК по Камчатскому краю (ф.0503151) сумма поступлений по доходам, главным администратором которых является Финансовое управление, составила 1 186 828,2 тыс. рублей. В Отчете (ф.0503127) Финансового управления в разделе 1 «Доходы бюджета» по строке «Доходы бюджета – всего», строке 5 «Исполнено через финансовые органы» отражена сумма 1 186 629,6 тыс. рублей, или на 198,6 тыс. рублей меньше, чем в Отчете УФК по Камчатскому краю (ф. 0503151), Отчете (ф. 0503317), проекте решения об исполнении бюджета. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), в разделе «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) исполнение по доходам также отражено неверно, в сумме 1 186 629,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в представленных Сведениях (ф. 0503169) Финансового управления, Комитета по социальной поддержке в графах 12 - 14 не отражена общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года по строкам «Итого по синтетическому коду», по строке «Всего задолженность»;

- в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (ф.0503160) Контрольно-счетной комиссии информация, характеризующая результаты деятельности, не отражена;

- в представленном Балансе (ф.0503130) Администрации в графе 8 «На конец отчетного периода. Итого» по строке 207 отражена сумма 139 878,0 рублей. При этом в Пояснительной записке (ф. 0503160) Администрации отражено, что Сведения (ф.0503178) не представлены в связи с отсутствием показателей;

- проведенным выборочным анализом информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, установлено, что Администрацией на основании размещенного 08.08.2023 извещения о проведении электронного аукциона с начальной максимальной ценой 1 010,0 тыс. рублей на оказание услуг по производству видеороликов по тематике «Кадровый потенциал» и размещение их на региональном телеканале, заключен муниципальный контракт от 28.08.2023 № 0138300007223000070 на сумму 1 105,4 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения № 2 от 10.10.2023). При этом графа 8 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) Администрации не заполнена, в Пояснительной записке (ф.0503160) Администрации отражена информация о том, что в состав годовой бюджетной отчетности Сведения (ф. 0503175) не входят в связи с отсутствием показателей;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графе 9 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) Администрации, Управления образования не

раскрыты причины отклонений фактического исполнения доходов бюджета от прогнозных показателей;

- пунктом 73 Инструкции № 191н определено, что показатели Отчета (ф. 0503128) должны быть сопоставимы с показателями Отчета (ф. 0503127). В представленном Отчете (ф.0503127) Комитета утвержденные бюджетные назначения отражены в сумме 32 452,0 тыс. рублей, исполнение – 31 755,5 тыс. рублей. При этом в Пояснительной записке (ф.0503160) Комитета отражена информация о том, что в составе годовой бюджетной отчетности Отчет (ф.0503128) не представлен в связи с отсутствием числовых показателей;

- согласно представленной Пояснительной записке (ф.0503160) к бюджетной отчетности Комитета Сведения (ф. 0503175) не предоставлены в связи с отсутствием числовых значений, однако проведенным выборочным анализом информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, установлено, что Комитетом на основании размещенного 30.08.2023 извещения о проведении электронного аукциона с начальной максимальной ценой 1 660,0 тыс. рублей на приобретение жилого помещения (квартира или индивидуальный жилой дом) в с. Мильково в собственность Мильковского муниципального района, заключен муниципальный контракт от 19.09.2023 № 0138300007223000075 на сумму 1 660,0 тыс. рублей;

- согласно пункту 163 Инструкции № 191н в графе 8 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату; в графе 9 раздела «Доходы» приводится факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году; в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» отражаются соответственно код и наименование причины, повлиявшей на наличие указанных отклонений. В Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) Комитета графы 8, 9 не заполнены; информация, подлежащая отражению в графе 9, приведена в Пояснительной записке (ф.0503160);

- согласно Пояснительной записке (ф.0503160) Комитета Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) не представлены в связи с отсутствием числовых показателей, при этом в Сведениях (ф.0503169) Комитета итоговые суммы дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в графах «на начало года» и «на конец аналогичного периода прошлого финансового года» (подлежащие отражению в Балансе по состоянию на 01.01.2024 по графе 3 «на начало года»), не соответствуют друг другу;

- согласно пункту 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) по графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета, всего», 520 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета», 620 «Источники внешнего финансирования дефицита бюджета» субъектом бюджетной отчетности отражаются идентичные показатели по графам и строкам Отчета (ф. 0503127). При этом, в

Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) Комитета по социальной поддержке прогнозные показатели по доходам отражены в размере 962,7 тыс. рублей (гр. 3), в Отчете (ф. 0503127) графа 4 раздела «Доходы бюджета» не заполнена;

3. В ходе экспертизы также выявлено:

- *отклонение кассового исполнения по доходам*, отраженного в Отчетах (ф. 0503127) ГАБС от показателей, отраженных в Отчете (ф. 0503317) Мильковского муниципального района – в Отчетах (ф.0503127) отражено *на 198,6 тыс. рублей* меньше, чем в Отчете (ф.0503317) в связи с неверным отражением суммы исполненных прогнозных показателей в графе 5 «Исполнено через финансовые органы» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503127) Финансового управления;

- объем прогнозных показателей, отраженный в Отчете (ф.0503317) по разделу 1 «Доходы бюджета», графе 14 «Утвержденные бюджетные назначения, бюджеты муниципальных районов», строке «Доходы бюджета – всего» - 1 424 541,7 тыс. рублей *не соответствует* прогнозным показателям по доходам, утвержденным решением о бюджете на 2023 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения – 1 430 977,3 тыс. рублей, или меньше на 6 435,6 тыс. рублей (нарушение пунктов 134, 204 Инструкции № 191н);

- в нарушение пункта 30 Приказа Минфина России № 37н *объем прогнозных показателей*, отраженный по графе 3 «Годовой объем на 2023 год», строке «Доходы бюджета – Итого» в Приложении 2 «Доходы бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета в сумме 1 424 541,7 тыс. рублей *не соответствует* прогнозным показателям по доходам, утвержденным Решением о бюджете на 2023 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения – 1 430 977,3 тыс. рублей, или меньше на 6 435,6 тыс. рублей.

Также следует отметить, что решением о бюджете на 2023 год утвержден дефицит бюджета, который не подкреплён источником финансирования на сумму 897,0 тыс. рублей (согласно Балансу (ф.0503320), остаток средств на счете бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2023 составлял 31 486,9 тыс. рублей, или меньше утвержденного решением о бюджете на 2023 год (32 383,9 тыс. рублей) на 897,0 тыс. рублей).

4. Проведенным сопоставлением объемов дебиторской и кредиторской задолженности, отраженных в формах отчетности Сведениях (ф.0503169) по каждому ГРБС и Сведениях (ф. 0503369) Мильковского муниципального района за 2023 год, представленных в КСП Камчатского края, установлено соответствие показателей, за исключением:

- в Сведениях (0503169) Финансового управления дебиторская задолженность по субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (КБК 2 02 35082 05 0000 150) в сумме 6 409,1 тыс. рублей отражена по счету бюджетного учета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям *текущего* характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в консолидированных Сведениях (ф.0503369) отражена по

счета 1 205 61 «Расчеты по поступлениям *капитального* характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- в Сведениях (ф.0503369) не отражена кредиторская задолженность по доходам, главным администратором которых является Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю, которая на конец отчетного периода составила 67,2 тыс. рублей.

Также следует отметить, что в Сведениях (ф.0503369) допущена техническая ошибка: по графе 26 «Сумма задолженности, руб., на конец отчетного периода, местные бюджеты» строке «Итого по коду счета 30305» отражена сумма 28 647,74 рубля, в то время как необходимо – 0,38 рублей (задолженность ГРБС Управления образования).

На конец 2023 года общий объем дебиторской задолженности составил 1 289 133,3 тыс. рублей.

Долгосрочная дебиторская задолженность на начало и конец 2023 года отсутствует. Объем просроченной дебиторской задолженности на конец 2023 года составил 8 467,2 тыс. рублей. В целом, за 2023 год дебиторская задолженность увеличилась на 90 867,5 тыс. рублей (7,58 %), при этом просроченная задолженность уменьшилась на 609,6 тыс. рублей (6,72 %).

На конец 2023 года общий объем кредиторской задолженности составил 8 301,1 тыс. рублей, или увеличился на 6 819,1 тыс. рублей (в 5,6 раз). Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность на начало и конец 2023 года отсутствует.

5. В Приложении 2 «Доходы бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета коды бюджетной классификации доходов и их наименования не в полной мере соответствуют наименованиям и КБК, утвержденным Приказом № 75н.

Также следует отметить, что согласно Отчету о результатах приватизации муниципального имущества Мильковского муниципального района за 2023 год, объем доходов от приватизации объектов муниципального имущества в бюджет Мильковского муниципального района в 2023 году составил 100,00 тыс. рублей.

Приказом № 75н для указанных поступлений предусмотрен КБК 1 14 13050 05 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны». При этом в проекте решения об исполнении бюджета, Отчете (ф.0503317) поступления от приватизации муниципального имущества отражены по КБК 1 14 02053 05 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

6. В нарушение статьи 217 БК РФ, которой установлено, что утвержденные показатели Сводной бюджетной росписи должны соответствовать показателям, отраженным в решении о бюджете на 2023 год, в Сводной бюджетной росписи и Отчете об исполнении расходов ММР пропущены итоговые строки по

муниципальным программам, основным мероприятиям муниципальных программ и непрограммным расходам.

7. В приложении 3 «Исполнение расходов Мильковского муниципального района по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета не отражены расходы на осуществление государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, по обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае (код целевой статьи расходов 98 0 00 40170), которые согласно Отчету об исполнении расходов ММР утверждены и исполнены в сумме 147 827,4 тыс. рублей.

8. В 2023 году финансирование расходов бюджета Мильковского муниципального района осуществлялось в рамках 14 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 164 524,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 154 585,6 тыс. рублей, или 93,96 % от утвержденных бюджетных назначений.

9. В ходе подготовки заключения, установлено, что требования Приказа № 28 не соблюдены ни в решении о бюджете на 2023 год, ни в Сводной бюджетной росписи, ни в Отчете об исполнении расходов ММР, а именно:

1) расходы по ряду муниципальных программ отражены в Отчете об исполнении расходов ММР в рамках подпрограмм, в то время как паспортами программ разделение на подпрограммы не утверждено;

2) наименования и порядковые номера основных мероприятий, утвержденные паспортами муниципальных программ, не соответствуют наименованиям и порядковым номерам основных мероприятий, отраженных в Отчете об исполнении расходов ММР, решении о бюджете и Сводной бюджетной росписи.

В связи с отсутствием в отчетах о реализации муниципальных программ оценки их эффективности, а также не предоставлением в адрес КСП нормативного акта, регламентирующего порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, провести оценку эффективности реализации муниципальных программ Мильковского МР не представляется возможным.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты отсутствие методических рекомендаций по оценке эффективности муниципальных программ не способствует единообразной правоприменительной практике и может повлечь некорректную оценку эффективности муниципальных программ.

10. Бюджетные назначения по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 1 309 009,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 1 275 340,2 тыс. рублей, или 97,43 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 89,19 %.

По сравнению с 2022 годом объем непрограммных расходов увеличился на 94 955,4 тыс. рублей.

В ходе экспертизы установлено, что основная доля расходов приходится на непрограммные расходы, при этом, часть расходов, по мнению КСП, целесообразно отнести к программным.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год:

- Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края для информации;

- в Совет народных депутатов Мильковского муниципального округа с рекомендацией об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год с учетом устранения замечаний, указанных в настоящем заключении в части состава и содержания проекта Решения об исполнении бюджета Мильковского муниципального района;

- в Администрацию Мильковского муниципального округа с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства Российской Федерации.