

Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2023 год
(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 30.05.2024, протокол № 25)

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края¹ за 2023 год подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края²», частью 5 статьи 36 Закона Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае».

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2023 год и иные формы бюджетной отчетности³ представлены в Контрольно-счетную палату Камчатского края Правительством Камчатского края для подготовки заключения на него в срок, установленный пунктом 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴. Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Фонда за 2023 год Правительством Камчатского края представлен проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2023 год» с пояснительной запиской к нему.

Также Законодательным Собранием Камчатского края направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2022 год»⁵ для подготовки заключения⁶. Одновременно с законопроектом представлены пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, перечень законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, подлежащих разработке и принятию в целях реализации законопроекта, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Фонда за 2023 год подготовлено с учетом внешней проверки бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2023 год.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2023 год представлен Правительством Камчатского края в срок.

¹ Далее- Фонд, ТФОМС.

² Далее – Контрольно-счетная палата.

³ Далее - отчет об исполнении бюджета Фонда за 2023 год.

⁴ Письмо Правительства Камчатского края от 05.04.2024 № 01-03-28-1425.

⁵ Далее - законопроект.

⁶ Письмо Законодательного Собрания Камчатского края от 29.05.2024 № 01-1802.

2. Бюджет Фонда по доходам исполнен в объеме 17 049 820,24 тыс. рублей, или на 100,94 %. По сравнению с предыдущим годом объем доходов бюджета Фонда увеличился на 2 914 488,29 тыс. рублей, или на 20,62 %.

3. Основная доля доходов (97,35 %) обеспечена за счет субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края, объем которой по сравнению с предыдущим годом увеличился на 20,06 %.

4. В структуре неналоговых доходов бюджета Фонда 65,02 % поступлений (66 523,77 тыс. рублей) составляют средства, поступившие в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. *Контрольно-счетная палата отмечает, что неоплата медицинской помощи в результате применения санкций отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций, что, в свою очередь, несет риски увеличения кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств ОМС (появление просроченной кредиторской задолженности).*

5. Бюджет Фонда по расходам в отчетном периоде исполнен в объеме 17 080 981,02 тыс. рублей или на 94,71 % утвержденных назначений. По сравнению с предыдущим годом объем расходов бюджета Фонда увеличился на 2 933 293,46 тыс. рублей или на 20,73 %.

6. Основная доля в структуре расходов бюджета Фонда (98,53 %) приходится на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, объем которой по сравнению с 2022 годом увеличился на 20,73 %.

7. Неполное исполнение ассигнований по расходам бюджета Фонда в 2023 году сложилось в основном в связи с фактически сложившейся потребностью, необходимостью завершения в 2024 году расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2023 году; низким освоением средств, сформированных в составе нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

8. В бюджете Фонда за счет средств, поступивших в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, сформирован нормированный страховой запас, предназначенный для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. При этом, План мероприятий по использованию вышеуказанных средств на 2023 год утвержден Министерством здравоохранения Камчатского края в общей сумме 28 157,93 тыс. рублей, что составляет 14,41 % от утвержденных на эти цели ассигнований в бюджете Фонда. В утвержденном Плате мероприятий на 2023 год

отсутствуют мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению медицинского оборудования. *Что, по мнению Контрольно-счетной палаты, является отрицательным фактором по эффективному использованию средств НСЗ на реализацию Мероприятий и несет риски снижения качества медицинской помощи, оказываемой на территории Камчатского края.* Аналогичная ситуация сложилась и в 2022 году. В результате, остаток неиспользованных на Мероприятия средств НСЗ составил на 01.01.2022 в сумме 97 944,16 тыс. рублей, на 01.01.2023 в сумме 124 871,33 тыс. рублей, на 01.01.2024 в сумме 155 180,17 тыс. рублей.

9. В 2023 году отклонено от оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, в связи с превышением объемов оказания медицинской помощи и (или) их финансового обеспечения, распределенных данным медицинским организациям, на общую сумму 47 640,7 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом суммы неоплаты увеличились в 4,4 раза. Неоплата медицинской помощи отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций, что, в свою очередь, несет риски увеличения кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств ОМС (появление просроченной кредиторской задолженности), снижения качества медицинской помощи, оказываемой на территории Камчатского края.

По мнению Контрольно-счетной палаты Министерству здравоохранения Камчатского края совместно с Фондом следует усилить работу по устранению причин и факторов, способствующих возникновению подобных случаев.

10. Расходы медицинских организаций за счет средств ОМС на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС исполнены в 2023 году в сумме 15 246 413,00 тыс. рублей или на 91,00 %. По сравнению с 2022 годом исполненные расходы увеличились на 17,28 %.

11. В структуре расходов медицинских организаций в рамках территориальной программы ОМС в 2023 году наибольшую долю (69,88 %) составили расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. По сравнению с 2022 годом прослеживается наибольшее увеличение расходов на прочие расходы на 41,16 %, увеличение стоимости основных средств на 25,20 %, оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда на 20,68 %.

12. На 01.01.2024 года просроченная дебиторская и кредиторская задолженность краевых медицинских учреждений по средствам ОМС отсутствует.

13. На 01.01.2024 года просроченная дебиторская задолженность Фонда увеличилась в 2,4 раза и составила в общей сумме 5 998,4 тыс. рублей. Увеличение просроченной задолженности связано с неисполнением медицинскими организациями требований о восстановлении нецелевого использования средств и уплате штрафов в установленной срок.

По мнению Контрольно-счетной палаты Фонду следует усилить работу по сокращению просроченной задолженности по возврату в бюджет Фонда

сумм нецелевого использования средств ОМС, штрафов, начисленных медицинским организациям.

14. Нормированный страховой запас Фонда сформирован в сумме 927 468,81 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом уменьшился на 30,14 %.

15. Средства нормированного страхового запаса в отчетном году направлены в общей сумме 506 014,68 тыс. рублей на цели, предусмотренные частью 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда.

16. Бюджет Фонда исполнен с дефицитом в объеме 31 160,78 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2024 года остаток денежных средств на счетах Фонда составил 948 310,67 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Заключение в Законодательное собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края и в Министерство здравоохранения Камчатского края для сведения.

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Камчатского края, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Камчатского края в рамках своих полномочий провести анализ и установление причин низкого освоения (не освоения) средств межбюджетных трансфертов, средств НСЗ, предназначенных для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, с целью их устранения и эффективного использования данных средств, а также усилить работу по устранению причин и факторов, способствующих возникновению случаев неоплаты медицинской помощи.

3. Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Камчатского края принять меры к погашению просроченной дебиторской задолженности, сформировавшейся на 01.01.2024 года, а также усилить работу по сокращению просроченной задолженности по возврату в бюджет Фонда сумм нецелевого использования средств ОМС, штрафов, начисленных медицинским организациям.

4. Направить информационное письмо Председателю Правительства Камчатского края для сведения и принятия соответствующих мер по предупреждению (устранению) замечаний, рисков, отраженных в настоящем заключении.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Камчатского края, рассмотрев проект закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2023 год», считает, что законопроект соответствует отчету

об исполнении бюджета Фонда за 2023 год и может быть рассмотрен Законодательным Собранием Камчатского края в представленной редакции.