

**Информация из заключения  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и  
муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет  
субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты  
государственной собственности субъектов Российской Федерации  
(муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года  
(выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от  
29.08.2024, протокол № 37)

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год; постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 мая 2023 г. № 231-СФ.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценить соответствие деятельности государственных и муниципальных органов власти, а также государственных заказчиков субъектов Российской Федерации и муниципальных заказчиков при планировании и осуществлении закупок за счет софинансирования капитальных вложений из федерального бюджета бюджетному законодательству Российской Федерации и законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Бюджетные процессы и деятельность государственных и муниципальных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов и результаты такой деятельности

**4. Период, подлежащий анализу:** январь 2022 года – май 2024 года.

**5. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края;

Министерство здравоохранения Камчатского края;

Министерство спорта Камчатского края;

Министерство образования Камчатского края;

Администрация Елизовского муниципального района;

Иные объекты при необходимости.

**6. Сроки проведения этапов экспертно-аналитического мероприятия:**

подготовительный этап с 01.07.2024 года по 08.07.2024 года;

основной этап с 09.07.2024 года по 23.08.2024 года;

заключительный этап с 23.08.2023 года по 27.08.2024 года.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**«Здание. Учебный корпус МБОУ «Средняя школа № 40 по ул. Вольского микрорайона «Северо-Восток» в г. Петропавловске-Камчатском»<sup>1</sup>**

1. Планирование и осуществление закупки на строительство ОКС СШ № 40 осуществлялось в рамках федерального законодательства.

2. Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на строительство ОКС СШ № 40 до Заказчика соответствуют бюджетному законодательству.

3. Рабочим планом Регионального проекта «Современная школа (Камчатский край)» создание ОКС СШ № 40 запланировано с 01.01.2023 по 31.12.2024.

4. В нарушение пункта 2 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ (в нарушение требований пункта 3 части 6 статьи 43 №44-ФЗ в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, установленные частью 2 статьи 31 № 44-ФЗ, а именно отсутствие в составе заявки разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.) Комиссией по осуществлению закупок Заказчика поданная единственная заявка признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.07.2022 № ИЭА1). Комиссией по осуществлению закупок КГКУ «Служба заказчика» на основании пункта 6 части 2 статьи 52 Федерального закона № 44-ФЗ принято решение заключить контракт с единственным поставщиком. Данное решение отменено предписанием органа, уполномоченного на осуществление контроля б/н от 06.07.2022. Контракт заключен 02.08.2022 на основании пункта 25 части 1, части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по решению от 27.07.2022 № 13 Минфина Камчатского края о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком.

5. Плановый срок исполнения контракта не превышает планового срока создания ОКС СШ № 40 согласно Рабочему плану СШ. Продолжительность строительства согласно ПОС составляет 24 месяца, что вписывается в рамки срока исполнения контракта и создания данного объекта согласно рабочему плану СШ.

6. Предельный срок исполнения договора о подключении к системам теплоснабжения ПАО «Камчатскэнерго» - 21.05.2025 (в течении 18 месяцев с даты заключения договора) формирует риск несвоевременного ввода ОКС СШ № 40 в эксплуатацию.

7. Необоснованное внесение изменений в существенные условия государственного контракта отсутствует.

8. Стоимость строительства ОКС СШ № 40 по Государственному контракту № 51/22-ГК превышает размер субсидии, указанный в первоначальном Соглашении от 24.12.2021 № 073-09-2022-538) на 674 378,2 тыс. рублей.

9. По итогам корректировки сметной стоимости строительства ОКС СШ № 40, согласно положительному заключению повторной государственной экспертизы заключено дополнительное соглашение от 14.06.2024 № 7 к ГК № 51/22, согласно которому цена контракта увеличена на 206 653,1 тыс. рублей и составила 1 474 463,4 тыс. рублей. Срок исполнения ГК № 51/22 не изменился.

---

<sup>1</sup> Далее – ОКС СШ № 40.

10. В редакции Соглашения от 25.12.2022 № 073-09-2023-247/4 стоимость строительства ОКС СШ № 40 по ГК № 51/22-ГК превышает размер предоставленной федеральной субсидии (753 548,5 тыс. рублей) на 720 914,9 тыс. рублей. Таким образом федеральное софинансирование строительства ОКС СШ № 40 составило 51,1%.

Коэффициент перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен субъектов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.08.2014 № 506/пр (далее - коэффициент перехода) для Камчатского края составляет 1,42 и не достаточен для покрытия затрат на строительство объектов в Камчатском крае.



**Озерновская районная больница. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Озерновская районная больница»<sup>2</sup>**

1. Планирование и осуществление закупки на строительство ОРБ осуществлялось в рамках федерального законодательства. Нарушений Федерального закона № 44-ФЗ при проведении процедур определения подрядчика не выявлено.

2. Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на строительство Озерновской районной больницы до Заказчика соответствуют бюджетному законодательству. При этом в нарушение пункта 4 Приказа Министерства финансов Камчатского края от 29.11.2021 № 33/330 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» строительству объекта присвоен код ЦСР по 4-5 разряду, не соответствующий коду ЦСР уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение средства федерального бюджета от 13.12.2021 № 300-2022-1-068. В сводной бюджетной росписи краевого бюджета изменения в части уточнения кода ЦСР на код №9 утверждены 22.02.2022.

3. Уведомлением от 17.12.2021 получателю бюджетных средств доведены ЛБО в соответствии с Законом о краевом бюджете на 2022 год в первоначальной редакции и сводной бюджетной росписью в которых объем финансового обеспечения строительства анализируемого объекта за счет средств федерального бюджета утвержден на 2024 год в сумме 156 106,2 тыс. рублей, или на 65 317,3 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Соглашением о предоставлении субсидии.

4. Рабочим планом Регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» предусмотрено строительство объекта Озерновская районная больница со сроками реализации с 01.07.2022 по 31.12.2025. Для анализируемого объекта контрольные точки не установлены.

5. Объект Озерновская районная больница включен в план график закупок на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов 20.10.2022 через 5 месяцев и 19 дней после доведения до Заказчика достаточного объема средств для финансирования строительства и наличия основания для проведения закупки. Извещение о проведении электронного аукциона на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на Выполнение работ по строительству ОРБ размещено 21.10.2022.

6. Государственный контракт на выполнение работ по подготовке проектной документации, инженерных изысканий и строительству объекта капитального строительства «Озерновская районная больница. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Озерновская районная больница» заключен 23.12.2022 № 87/22-ГК, что на 174 календарных дня позже срока начала реализации мероприятия по строительству ОРБ предусмотренного в рабочем плане Регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения». Срок реализации первого этапа 120 календарных дней с даты заключения. Поздние сроки заключения государственного контракта не позволили освоить выделенное финансирование на 2022 год по данному объекту. Средства федеральной субсидии в размере 42 999,65 тыс. рублей, выделенные на 2022 год с данного объекта сняты и возвращены в федеральный бюджет.

---

<sup>2</sup> Далее – ОРБ, Озерновская районная больница.

7. Необоснованное внесение изменений в существенные условия государственного контракта отсутствует.

8. Сроки реализации контрольных точек согласно заключенному Соглашению о предоставлении субсидии федерального бюджета не исполняются. Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости не получено. Строительно – монтажные работы не начались.

В связи с существенными нарушениями сроков подготовки проектно-сметной документации по ГК № 87/22 (до 24.04.2023), Заказчиком размещено требование о взыскании неустойки (пеней, штрафов) от 05.10.2023 № 232-3661 с ООО «ЭКО-Проект» в сумме 1 473,5 тыс. рублей. Информация об уплате пени в ЕИС в сфере закупок не размещена. По состоянию на 01.08.2024 в ЕИС в сфере закупок отсутствует информация о дальнейшей претензионной работе. Действия по расторжению ГК № 87/22 Заказчиком не предприняты. В нарушение части 1 статьи 94

В редакции Соглашения от 30.12.2021 № 056-09-2022-610 стоимость строительства ОРБ по ГК № 87/22 (507 187,0 тыс. рублей) превышает размер предоставления федеральной субсидии (191 772,29 тыс. рублей) на 315 414,71 тыс. рублей. Соглашением от 29.12.2022 № 056-09-2022-610/7 объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на строительство ОРБ увеличен до 352 447,28 тыс. рублей или 69,5 % от стоимости строительства ОРБ. В связи со снятием федеральных средств за 2022 год (Соглашением от 15.04.2023 № 056-09-2022-610/8) в размере 42 999,65 тыс. рублей федеральное софинансирование строительства ОРБ снизилось до 61%.

9. В связи с длительным сроком начала процедуры заключения государственного контракта 5 месяцев и 20 дней после доведения до Заказчика достаточного объема средств для финансирования строительства и наличия основания для проведения закупки, поздним сроком заключения государственного контракта (23.12.2022), не надлежащим исполнением государственного контракта исполнителем, не принятием мер Заказчиком по расторжению ГК № 87/22 и определению нового исполнителя, Контрольно-счетной палатой Камчатского края отмечается высокая степень риска не своевременного исполнения мероприятия Регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» по строительству Озерновской районной больницы.

**Врачебная амбулатория. Камчатский край, Елизовский муниципальный район, п. Пионерский. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Елизовская районная больница»<sup>3</sup>**

1. Планирование и осуществление закупки на строительство / приобретение Врачебной амбулатории осуществлялось в рамках федерального законодательства. Нарушений Федерального закона № 44-ФЗ при проведении процедур определения подрядчика не выявлено.

---

<sup>3</sup> Далее - Врачебная амбулатория.

2. Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на строительство Врачебной амбулатории до Заказчика в 2022 году соответствуют бюджетному законодательству. При этом в нарушение пункта 4 Приказа Министерства финансов Камчатского края от 29.11.2021 № 33/330 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» строительству объекта присвоен код ЦСР по 4-5 разряду, не соответствующий коду ЦСР уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение средства федерального бюджета от 13.12.2021 № 300-2022-1-068. В сводной бюджетной росписи краевого бюджета изменения в части уточнения кода ЦСР на код №9 утверждены 22.02.2022.

3. Изменения в Инвестиционную программу Камчатского края на 2023 год в части изменения получателя бюджетных средств, способа реализации мероприятия со строительства на приобретение, а также уточнение кода вида расходов завершены 31.03.2023 через 3 месяца и 10 дней после заключения дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении субсидии от 21.12.2022 № 056-09-2022-610/6 по анализируемому объекту в котором изменен результат предоставления субсидии со строительства на приобретение, что могло повлиять на недостижение в 2023 году результата мероприятия «Приобретены объекты недвижимого имущества медицинских организаций» регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения».

4. Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на приобретение Врачебной амбулатории до Заказчика в 2023 году соответствуют бюджетному законодательству (уведомление от 05.04.2023 № 721).

5. Соглашение о предоставлении из бюджета Камчатского края субсидии заключено Министерством здравоохранения Камчатского края с ГБУЗ КК ЕРБ 04.05.2023, то есть через 29 календарных дней после доведения ЛБО, что также могло повлиять на недостижение в 2023 году результата мероприятия «Приобретены объекты недвижимого имущества медицинских организаций» РП «Модернизация первичного звена здравоохранения».

6. Рабочим планом РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» предусмотрено строительство объекта «Врачебная амбулатория. Камчатский край, Елизовский муниципальный район, п. Пионерский. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Елизовская районная больница» со сроками реализации с 03.04.2023 по 31.12.2023. Для анализируемого объекта контрольные точки не установлены.

7. Государственным заказчиком ГБУЗ КК ЕРБ с 19.05.2023 по 21.09.2023 проведены 6 конкурентных процедур в целях заключения контракта на покупку Врачебной амбулатории. Согласно протоколам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по данным электронным аукционам, по окончании срока подачи заявок на участие в закупке, не подано ни одной заявки, аукционы признаны несостоявшимися. Контракт на приобретение Врачебной амбулатории заключен в порядке, предусмотренном пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ 12.10.2023 под номером 146. Контрольная точка по сроку заключения контракта (31.05.2023) в установленные Соглашением о предоставлении субсидии № 056-09-2022-610 сроки не достигнута.



Необоснованное внесение изменений в существенные условия государственного контракта отсутствует. На основании распоряжения Правительства Камчатского края от 25.12.2023 № 666-ПП, в соответствии с частью 65<sup>1</sup> статьи 112 Федерального закона от 05.04.2023 № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 25.12.2023 № 1 в Контракте № 146 изменены существенные условия в части увеличения сроков исполнения контракта, в том числе: срок предоставления Врачебной амбулатории (передачи готовых помещений, подготовленных в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами в сфере здравоохранения) для приемки до 01.02.2024 и срок действия контракта до 01.03.2024.

8. Контрольная точка по срокам ввода анализируемого объекта в эксплуатацию в установленные Соглашением о предоставлении субсидии № 056-09-2022-610 сроки не достигнута. Врачебная амбулатория введена в эксплуатацию 16.02.2024, что на 47 календарных дней позже установленного срока.

9. Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на приобретение Врачебной амбулатории составил 64 277,5 тыс. рублей или 97,7%.



**Карагинская районная больница. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Карагинская районная больница»<sup>4</sup>**

1. Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на строительство Карагинской районной больницы до Заказчика соответствуют бюджетному законодательству. При этом в нарушение пункта 4 Приказа Министерства финансов Камчатского края от 29.11.2021 № 33/330 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов краевого бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» строительству ОКС КРБ присвоен код ЦСР по 4-5 разряду, не соответствующий коду ЦСР уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение средства федерального бюджета от 13.12.2021 № 300-2022-1-068. В сводной бюджетной росписи краевого бюджета изменения в части уточнения кода ЦСР на код N9 утверждены 22.02.2022.

2. Рабочим планом Регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» предусмотрено строительство ОКС Карагинская районная больница со сроками реализации с 18.04.2022 по 31.12.2023. Для анализируемого объекта контрольные точки не установлены.

3. В нарушение части 6.1. статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона для контракта, предусматривающего казначейское сопровождением установлен размер обеспечения исполнения контракта 20%.

4. Государственный контракт на выполнение работ по подготовке проектной документации, инженерных изысканий и строительству объекта капитального строительства «Карагинская районная больница» Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Карагинская районная больница» заключен 18.04.2022 № 25/22-ГК.

5. Необоснованное внесение изменений в существенные условия государственного контракта отсутствует.

6. Сроки реализации контрольных точек согласно заключенному Соглашению о предоставлении субсидии федерального бюджета не исполняются.

7. В связи с существенными нарушениями сроков подготовки проектно-сметной документации по ГК № 25/22 (до 12.07.2023), Заказчиком размещено требование о взыскании неустойки (пеней, штрафов) от 05.07.2023 № 232-2525 с ООО «ИМПОРТ ГРУПП ДВ» в сумме 1 589,5 тыс. рублей. Информация об уплате пени в ЕИС в сфере закупок не размещена. По состоянию на 01.08.2024 в ЕИС в сфере закупок отсутствует информация о дальнейшей претензионной работе.

8. Общий срок выполнения работ по ГК № 25/22-ГК составляет 19 месяцев и 15 дней, что на 9 месяцев и 15 дней меньше срока необходимого для выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и строительства зданий, сооружений для объектов с площадью от

---

<sup>4</sup> Далее – КРБ, Карагинская районная больница.



1 500 до 5 000 метров квадратных, установленных Приказом Минстроя России от 15.05.2020 № 264/пр. (29 месяцев). Таким образом, установленные ГК № 25/22-ГК сокращенные сроки выполнения работ сформировали высокие риски неисполнения контракта в установленные сроки, а также неисполнение в установленный срок мероприятия «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций» регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» по ОКС КРБ.

9. В соответствии с Распоряжением Правительства Камчатского края от 15.12.2023 № 651-РП дополнительным соглашением № 5 от 19.12.2023 в ГК №25/22-ГК внесены изменения существенных условий контракта. Цена контракта увеличилась до 1 043 956,9 тыс. рублей, срок выполнения работ по Этапу 2 «Строительство» увеличился до 30.09.2025 года, внесены изменения в части увеличения размера авансового платежа до 50% и уменьшения размера обеспечения исполнения Контракта до 0,5% НМЦК, при этом в информации о контракте от 19.08.2024, размещенной в ЕИС в сфере закупок, размер обеспечения контракта не изменен.

10. Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на строительство Карагинской районной больницы составляет 61,2%.



**«Спортивный зал единоборств в г. Елизово»**

1. Сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на строительство Зала единоборств до Заказчика соответствуют бюджетному законодательству.

2. Планирование и осуществление закупки на строительство Зала единоборств осуществлялось в рамках федерального законодательства. Нарушений Федерального закона № 44-ФЗ при проведении процедур определения подрядчика не выявлено.

3. Необоснованное внесение изменений в существенные условия государственного контракта отсутствует.

4. Рабочим планом Регионального проекта «Спорт – норма жизни», предусмотрено строительство объекта «Спортивный зал единоборств в г. Елизово» со сроками реализации с 01.01.2022 по 25.12.2023. Контрольные точки исполнены, объект введен в эксплуатацию раньше срока.

5. Объем финансового обеспечения строительства Зала единоборств за счет средств федерального бюджета составил 311 343,4 тыс. рублей, или 94,87%.

