

## **Информация из заключения на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 20.11.2024 № 54)

Заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, Законом Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае»<sup>3</sup> и Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»<sup>4</sup>.

Проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»<sup>5</sup> внесен в Законодательное Собрание Камчатского края Губернатором Камчатского края 1 ноября 2024 года<sup>6</sup>, что соответствует сроку, предусмотренному частью 1 статьи 20 Закона о бюджетном процессе (не позднее 1 ноября). Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует перечню, установленному Законом о бюджетном процессе.

Для подготовки экспертного заключения законопроект представлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края 6 ноября 2024 года<sup>7</sup>. Заключение подготовлено с использованием информации, размещенной в информационной системе «Модифицированная программа для ЭВМ «Управление мастер-данными организации» Министерства финансов Камчатского края и в блоке «Планирование бюджета» государственной информационной системы «Модифицированная программа для ЭВМ «Управление мастер-данными организации» на платформе Программы 1С: Предприятие.

### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Законопроект сформирован на основе **базового варианта** прогноза Социально-экономического развития Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов<sup>8</sup>, исходя из следующих основных макроэкономических параметров: на 2025 год прогнозируются объем ВРП в размере **456,7 млрд. рублей** и **уровень инфляции** (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года), не превышающий **4,4 %** (в проекте федерального бюджета на 2025 год - на уровне, не превышающем 4,5 %); на плановый 2026 год: объем ВРП – **501,1 млрд. рублей** и **уровень инфляции**, не превышающий **4,3 %** (в проекте федерального бюджета - на уровне, не превышающем 4,0 %); на плановый 2027 год: объем ВРП – **547,8 млрд. рублей** и **уровень инфляции**, не превышающий **4,4 %** (в проекте федерального бюджета - на уровне, не превышающем 4,0 %).

<sup>1</sup> Далее – Заключение.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Закон о бюджетном процессе.

<sup>4</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>5</sup> Далее – проект закона, законопроект.

<sup>6</sup> Письмо Губернатора Камчатского края от 31.10.2024 № 01-03-37-149.

<sup>7</sup> Письмо Законодательного Собрания Камчатского края от 05.11.2024 № 01-4018.

<sup>8</sup> Далее – прогноз, прогноз СЭР.

Необходимо отметить, что с учетом необходимости достижения национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, установленных Указами Президента Российской Федерации №№ 204<sup>9</sup> и 309<sup>10</sup>, а также достижения целей ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока, установленных Указом № 427<sup>11</sup> отдельные показатели базового варианта прогноза СЭР имеют все признаки **целевого варианта** (в частности, инфляция к 2027 году прогнозируется на уровне 4,4%, прирост тарифов на электроэнергию, отпущенную различным категориям потребителей, к 2027 году достигает 4,0 % ), не предусмотренного Порядком разработки и корректировки, осуществление мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Камчатского края на среднесрочный и долгосрочный период.

При этом, по отдельным показателям есть риски недостижения целей, определенных в документах стратегического планирования (в частности, темпы роста **реальных располагаемых денежных доходов населения** прогнозируется ниже прогноза уровня инфляции (3,5%, 2,3 % и 2,0 % соответственно), что **создает риски недостижения к 2030 году установленного Указом № 309 целевого показателя «обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции»**. Показатель «среднегодовой размер пенсии» отсутствует в прогнозе СЭР.

Также установлено, что **основные характеристики консолидированного бюджета Камчатского края** на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в Прогнозе основных характеристик консолидированного бюджета Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, представленного в составе материалов к законопроекту **отличаются от прогноза СЭР** по всем основным параметрам консолидированного бюджета.

Кроме того, выборочным сравнительным анализом показателей консолидированного бюджета Камчатского края уточненного прогноза СЭР на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и показателей, отраженных в прогнозе СЭР, представленном в составе материалов к законопроекту, установлено несоответствие в части налоговых доходов.

При этом, **в нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ**, согласно которой в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития должно приводиться обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в пояснительной записке по основным параметрам прогноза СЭР обоснования с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений в частности по налоговым доходам бюджета Камчатского края **не отражены**. В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, **Министерству экономического развития при составлении прогноза СЭР, на основании которого формируется проект краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период,**

---

<sup>9</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Далее – Указ № 204.

<sup>10</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Далее – Указ № 309.

<sup>11</sup> Указ Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока». Далее – Указ № 427.

**руководствуясь пунктом 4 статьи 173 БК РФ, в пояснительной записке по основным параметрам прогноза СЭР, указывать обоснования с отражением причин и факторов прогнозируемых изменений, в частности по налоговым доходам бюджета Камчатского края.**

2. Анализ показал, что по основным параметрам краевого бюджета на 2025 год по сравнению с фактически исполненными показателями краевого бюджета за 2023 год, уточненными плановыми и ожидаемыми показателями краевого бюджета на 2024 год, в основном, наблюдается отрицательная динамика, характерная для стадии формирования бюджета (за исключением налоговых и неналоговых доходов, непрограммных расходов и расходов на обслуживание государственного долга), что в основном обусловлено планированием меньших объемов безвозмездных поступлений.

По отношению к утвержденным показателям краевого бюджета на 2024 год на 2025 год предусмотрено уменьшение доходов краевого бюджета – на 17,82 % (в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений – на 29,67 %) и сокращение расходов на 16,87 % практически по всем основным параметрам краевого бюджета (из них по: региональным проектам, направленным на достижение целей национальных проектов - на 71,02 %; государственным программам - на 17,71 %; дорожному фонду - на 17,82 %). При этом, предусмотрено увеличение налоговых и неналоговых доходов на 7,10 %, расходов на обслуживание государственного долга – в 2 раза, внутреннего государственного долга на 59,30 %. По отношению к ожидаемому исполнению за 2024 год предусмотрено снижение доходов и расходов краевого бюджета.

Анализ основных параметров планового периода 2026 и 2027 годов показал уменьшение параметров *в 2026 - 2027 годах по сравнению с 2025 годом* (за исключением: налоговых и неналоговых доходов, а также расходов, предусмотренных на: публичные нормативные обязательства, дорожный фонд и обслуживание государственного долга, внутренний государственный долг); *в 2027 году по сравнению с 2026 годом* общие параметры бюджета увеличиваются в основном за счет: налоговых и неналоговых доходов, а также расходов, предусмотренных на: комплексы процессных мероприятий, дорожный фонд и внутренний государственный долг). Такая тенденция наблюдается с учетом того, что в 2026 году планируется снижение инфляции на 0,1 процентный пункт (с 4,4 % в 2025 году до 4,3 % в 2026 году), а в 2027 году увеличится на 0,1 процентный пункт (с 4,3 % в 2026 году до 4,4 % в 2027 году). В период 2026-2027 годов продолжится рост ВРП, а также намечена тенденция снижения доли доходов и расходов по отношению к ВРП.

3. Доходы краевого бюджета на 2025 год прогнозируется в объеме 103 204 196,6 тыс. рублей (налоговые и неналоговые доходы – 43 350 513,1 тыс. рублей, безвозмездные – 59 853 683,5 тыс. рублей), что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 22 863 991,6 тыс. рублей (18,14 %), но больше на 6 471 314,7 тыс. рублей (6,69 %) показателей, первоначально утвержденных законом о краевом бюджете на 2024 год (96 732 881,9 тыс. рублей).

По отношению к показателям краевого бюджета на 2024 год, утвержденным Законом Камчатского края от 11.10.2024 № 407 (125 576 637,9 тыс. рублей), доходы

краевого бюджета на 2025 год прогнозируются на 22 372 441,3 тыс. рублей (17,82 %) меньше, что обусловлено в основном уменьшением безвозмездных поступлений на 25 246 239,8 тыс. рублей (29,67 %). При этом, налоговые доходы больше на 2 750 535,8 тыс. рублей (6,92 %), неналоговые доходы – на 123 262,6 тыс. рублей (16,32 %).

На 2026 год относительно прогнозных данных 2025 года планируется снижение поступлений на 17 238 886,2 тыс. рублей (16,70 %), на 2027 год относительно прогнозных данных 2026 года планируется увеличение поступлений на 2 166 165,3 тыс. рублей (2,52 %).

На 2025-2027 годы отмечается тенденция снижения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 58,00 % до 44,45 %.

4. В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 20 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона Камчатского края о краевом бюджете Правительство Камчатского края представляет в Законодательное Собрание Камчатского края расчеты по статьям классификации доходов краевого бюджета и источников финансирования дефицита краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При этом расчеты по налоговым доходам, представленные в материалах к законопроекту (главного администратора налоговых доходов – УФНС России по Камчатскому краю), не соответствуют прогнозным показателям, предусмотренным в законопроекте (законопроектом предусмотрено больше на 1 858 103,7 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к законопроекту, проект закона подготовлен на основе базового варианта прогноза СЭР.

В ходе экспертизы законопроекта Министерством экономического развития в рабочем порядке **представлен** в Контрольно-счетную палату **расчет** прогнозных показателей по налоговым доходам базового варианта прогноза СЭР, который согласно пояснительной записке Министерства экономического развития к прогнозу СЭР произведен во исполнение постановления Правительства Камчатского края от 08.04.2016 № 119-П «Об утверждении Порядка разработки и корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Камчатского края на среднесрочный и долгосрочный период», письма Минэкономразвития России от 03.05.2024 № 15354-ВД/Д14и «О разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», с учетом сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также **с учетом оценок отраслевых исполнительных органов Камчатского края**, перспективных планов хозяйствующих субъектов региона и других данных, представленных участниками разработки прогноза, на основе анализа сложившейся социально-экономической ситуации в крае за январь–май 2023 года, внешних условий и рисков, предполагаемого осуществления инвестиционных проектов на территории региона.

На основании изложенного, с учетом того, что в перечне разработчиков разделов прогнозов социально-экономического развития Камчатского края раздела прогнозов «Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации» Порядка разработки и корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Камчатского края на среднесрочный и долгосрочный период, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 08.04.2016 № 119-П, является в том числе Министерство финансов по мнению Контрольно-счетной палаты, Министерству финансов при направлении документов в составе материалов к проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимо предоставлять расчеты по прогнозным показателям доходов, соответствующие показателям, отраженным в законопроекте.

5. Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ главные администраторы доходов утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительством Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Главными администраторами доходов краевого бюджета Методики прогнозирования приведены в соответствии с Общими требованиями, за исключением Министерства транспорта и дорожного строительства, которое представило Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Камчатского края, утвержденную приказом Министерства транспорта и дорожного строительства от 11.05.2017 № 139-п, без учета изменений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557.

**С учетом изложенного Министерству транспорта и дорожного строительства необходимо привести Методику прогнозирования в соответствие с Общими требованиями.**

6. Постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2021 № 581-П<sup>12</sup> главным администратором доходов по коду бюджетной классификации<sup>13</sup> 1 11 02102 02 0000 120 «Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» определено Министерство финансов. В законопроекте объем поступлений на 2025-2027 годы по этому коду доходов не предусмотрен.

В реестре источников доходов краевого бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, представленном к законопроекту, прогнозируемые поступления по указанному КБК также отсутствуют.

Согласно пункту 9 статьи 2 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» доходы от операций по

---

<sup>12</sup> Постановление Правительства Камчатского края от 27.12.2021 № 581-П «Об утверждении перечней главных администраторов доходов краевого бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета».

<sup>13</sup> Далее – КБК.

управлению остатками средств на едином казначейском счете, в соответствии со статьей 242.13 БК РФ распределенные в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению соответственно в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Фактические поступления в краевой бюджет от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в 2021 году составили 48 343,4 тыс. рублей, в 2022 году – 521 334,5 тыс. рублей, в 2023 году – 689 319,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2024 – 307 255,4 тыс. рублей.

7. Расходы краевого бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме 109 803 507,0 тыс. рублей, что: больше на 8 154 006,5 тыс. рублей (8,02 %) показателей краевого бюджета на 2024 год, утвержденных первоначально законом о краевом бюджете (101 649 500,5 тыс. рублей); меньше на 22 852 267,8 тыс. рублей (17,23 %) показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2024 (132 655 774,8 тыс. рублей).

Уменьшение расходов краевого бюджета на 2025 год по отношению к показателям на 2024 год (утвержденным сводной бюджетной росписью на 01.10.2024) по 8 разделам на общую сумму 24 610 986,8 тыс. рублей, из них наибольшее в суммовом выражении уменьшение предусмотрено разделам: «Национальная экономика» на 9 715 907,4 тыс. рублей (27,76 %) с уменьшением доли в общем объеме расходов на 3,36 процентных пункта; «Здравоохранение» на 6 658 389,3 тыс. рублей (практически в 2 раза) с уменьшением доли в общем объеме расходов на 3,89 процентных пункта; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 5 919 182,4 тыс. рублей (27,66 %) с уменьшением доли в общем объеме расходов на 2,03 процентных пункта.

На плановый 2026 год предусмотрено уменьшение расходов на общую сумму 26 746 762,1 тыс. рублей, из них наибольшее в суммовом выражении уменьшение расходов предусмотрено по разделам: «Национальная экономика» на 12 630 050,9 тыс. рублей (практически в 2 раза) со снижением доли в общем объеме расходов с 23,02 % до 14,43 %; «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 7 487 092,9 тыс. рублей (практически в 2 раза) с уменьшением доли – с 14,10 % до 9,12 %; «Общегосударственные вопросы» на 1 529 783 тыс. рублей (21,65 %) с уменьшением доли с 6,44 % до 6,32 %.

На плановый 2027 год по отношению к 2026 году предусмотрено увеличение на общую сумму 2 805 896,5 тыс. рублей по 6 разделам классификации расходов, в том числе наибольшее увеличение по разделам: «Социальная политика» на 457 387,2 тыс. рублей (2,76 %) с увеличением доли – с 18,92 % до 19,41 %; «Национальная экономика» на 107 965,5 тыс. рублей (0,85 %) с увеличением доли – с 14,43 % до 14,53 %.

Структура и динамика расходов на 2024-2027 годы в разрезе видов расходов представлена в следующей таблице

тыс.рублей

№ п/п	Наименование показателя	Раздел	Годовой объем ассигнований по состоянию на 01.10.2024 (сводная бюджетная роспись)	Законопроект на 2025 год	%-е соотношение 2025 года к 2024 году (гр.5/гр.4)	Законопроект на 2026 год	%-е соотношение 2026 года к 2025 году (гр.7/гр.5)	Законопроект на 2027 год	%-е соотношение 2027 года к 2026 году (гр.9/гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>01</b>	<b>7 189 609,99389</b>	<b>7 067 377,54817</b>	<b>98,30%</b>	<b>5 537 594,42515</b>	<b>78,35%</b>	<b>5 362 826,63562</b>	<b>96,84%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		5,42%	6,44%	-	6,32%	-	6,11%	-
2	<b>Национальная оборона</b>	<b>02</b>	<b>26 222,60000</b>	<b>29 424,84000</b>	<b>112,21%</b>	<b>32 151,36600</b>	<b>109,27%</b>	<b>33 394,86800</b>	<b>103,87%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,02%	0,027%	-	0,04%	-	0,04%	-
3	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>03</b>	<b>2 033 337,91289</b>	<b>2 161 183,38900</b>	<b>106,29%</b>	<b>2 033 830,03300</b>	<b>94,11%</b>	<b>2 065 384,96100</b>	<b>101,55%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,53%	1,97%	-	2,32%	-	2,35%	-
4	<b>Национальная экономика</b>	<b>04</b>	<b>34 995 704,08222</b>	<b>25 279 796,65889</b>	<b>72,24%</b>	<b>12 649 745,80241</b>	<b>50,04%</b>	<b>12 757 711,31287</b>	<b>100,85%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		26,38%	23,02%	-	14,43%	-	14,53%	-
5	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>05</b>	<b>21 400 754,24684</b>	<b>15 481 571,87811</b>	<b>72,34%</b>	<b>7 994 478,97424</b>	<b>51,64%</b>	<b>7 052 666,31591</b>	<b>88,22%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		16,13%	14,10%	-	9,12%	-	8,03%	-
6	<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>06</b>	<b>946 882,19259</b>	<b>1 004 915,59500</b>	<b>106,13%</b>	<b>639 794,25440</b>	<b>63,67%</b>	<b>511 060,18410</b>	<b>79,88%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,71%	0,92%	-	0,73%	-	0,58%	-
7	<b>Образование</b>	<b>07</b>	<b>22 099 570,26884</b>	<b>21 078 466,74262</b>	<b>95,38%</b>	<b>19 962 415,90127</b>	<b>94,71%</b>	<b>19 697 302,54127</b>	<b>98,67%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		16,66%	19,20%	-	22,78%	-	22,44%	-
8	<b>Культура, кинематография</b>	<b>08</b>	<b>1 742 751,84199</b>	<b>1 704 647,55892</b>	<b>97,81%</b>	<b>1 106 492,93892</b>	<b>64,91%</b>	<b>1 113 714,52892</b>	<b>100,65%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,31%	1,55%	-	1,26%	-	1,27%	-
9	<b>Здравоохранение</b>	<b>09</b>	<b>13 884 026,01386</b>	<b>7 225 636,73692</b>	<b>52,04%</b>	<b>5 941 405,91914</b>	<b>82,23%</b>	<b>5 958 094,35381</b>	<b>100,28%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		10,47%	6,58%	-	6,78%	-	6,79%	-
10	<b>Социальная политика</b>	<b>10</b>	<b>17 814 604,51302</b>	<b>16 808 939,72083</b>	<b>94,35%</b>	<b>16 578 178,01515</b>	<b>98,63%</b>	<b>17 035 565,18264</b>	<b>102,76%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		13,43%	15,31%	-	18,92%	-	19,41%	-
11	<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>11</b>	<b>2 069 537,72088</b>	<b>2 564 891,87340</b>	<b>123,94%</b>	<b>3 488 647,43340</b>	<b>136,02%</b>	<b>2 800 014,34162</b>	<b>80,26%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,56%	2,34%	-	3,98%	-	3,19%	-
12	<b>Средства массовой информации</b>	<b>12</b>	<b>101 473,81100</b>	<b>104 376,71000</b>	<b>102,86%</b>	<b>104 376,71000</b>	<b>100,00%</b>	<b>104 376,71000</b>	<b>100,00%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,08%	0,10%	-	0,12%	-	0,12%	-
13	<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>13</b>	<b>945 910,71894</b>	<b>2 017 291,53338</b>	<b>213,26%</b>	<b>3 526 735,82146</b>	<b>174,83%</b>	<b>3 201 399,78953</b>	<b>90,78%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,71%	1,84%	-	4,02%	-	3,65%	-
14	<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ</b>	<b>14</b>	<b>7 405 388,91080</b>	<b>7 274 986,22000</b>	<b>98,24%</b>	<b>5 896 823,72000</b>	<b>81,06%</b>	<b>5 752 722,72000</b>	<b>97,56%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		5,58%	6,63%	-	6,73%	-	6,55%	-
15	<b>Условно утвержденные расходы</b>		-	-	-	<b>2 144 400,20000</b>	-	<b>4 328 235,60000</b>	<b>201,84%</b>
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,00%	0,00%	-	2,45%	-	4,93%	-
	<b>Всего расходов:</b>		<b>132 655 774,82776</b>	<b>109 803 507,00524</b>	<b>82,77%</b>	<b>87 637 071,51454</b>	<b>79,81%</b>	<b>87 774 470,04529</b>	<b>100,16%</b>

Исходя из доли расходов в общем объеме планируемых ассигнований, в 2025 году приоритетными направлениями расходов краевого бюджета являются: «Национальная экономика» - 23,02 % общего объема расходов; «Образование» - 19,20 %; «Социальная политика» - 15,31 %. Эти же разделы приоритетны и на плановые 2026 и 2027 годы.

Законопроектом на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены условно утвержденные расходы в объеме 2 144 400,2 тыс. рублей и 4 328 235,6 тыс. рублей соответственно, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.

Резервный фонд Правительства Камчатского края запланирован в объеме 811 000,0 тыс. рублей на 2025 год и по 100 000,0 тыс. рублей на плановые 2026 и 2027 годы ежегодно.

Анализ расходов краевого бюджета по видам расходов показал, что в структуре общего объема расходов наибольший удельный вес занимают

межбюджетные трансферты (2024 год – 23,67 %, 2025 год – 26,21 %, 2026 – 32,13 %, 2027 – 30,88 %), субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (2024 год – 14,50 %, 2025 год – 17,38 %, 2026 – 21,23 %, 2027 – 21,58 %); далее – иные бюджетные ассигнования (2024 год – 27,67 %, 2025 год – 21,01 %, 2026 – 8,72 %, 2027 год – 10,42 %).

Структура и динамика расходов на 2024-2027 годы в разрезе видов расходов представлена в следующей таблице

(тыс. рублей)									
№ п/п	Наименование вида расхода	Вид расхода	Годовой объем ассигнований по состоянию на 01.10.2024 (сводная бюджетная роспись)	Законопроект на 2025 год	%-е соотношение 2025 года к 2024 году (гр.5/гр.4)	Законопроект на 2026 год	%-е соотношение 2026 года к 2025 году (гр.7/гр.5)	Законопроект на 2027 год	%-е соотношение 2027 года к 2026 году (гр.9/гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	6 853 902,63836	7 160 212,80165	104,47%	7 162 041,67825	100,03%	7 161 882,75035	100,00%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		5,17%	6,52%	-	8,17%	-	8,16%	-
2	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	6 666 749,90199	5 795 613,31482	86,93%	5 608 905,01835	96,78%	5 446 380,12281	97,10%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		5,03%	5,28%	-	6,40%	-	6,20%	-
3	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	11 523 815,10686	9 883 032,55500	85,76%	9 748 805,61946	98,64%	10 096 625,16510	103,57%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		8,69%	9,00%	-	11,12%	-	11,50%	-
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	19 326 586,50223	14 017 905,63951	72,53%	5 032 987,30230	35,90%	2 342 523,47331	46,54%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		14,57%	12,77%	-	5,74%	-	2,67%	-
5	Межбюджетные трансферты	500	31 396 490,30324	28 775 799,69188	91,65%	28 158 596,46267	97,86%	27 107 298,10797	96,27%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		23,67%	26,21%	-	32,13%	-	30,88%	-
6	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	19 240 686,33557	19 081 793,69677	99,17%	18 609 304,32600	97,52%	18 940 003,47049	101,78%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		14,50%	17,38%	-	21,23%	-	21,58%	-
7	Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	945 910,71894	2 017 291,53338	в 2,1 раза	3 526 735,82146	174,83%	3 201 399,78953	90,78%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,71%	1,84%	-	4,02%	-	3,65%	-
8	Иные бюджетные ассигнования	800	36 701 633,32057	23 071 857,77223	62,86%	7 645 295,08605	33,14%	9 150 121,56573	119,68%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		27,67%	21,01%	-	8,72%	-	10,42%	-
9	Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	2 144 400,20000	-	4 328 235,60000	201,84%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,00%	0,00%	-	2,45%	-	4,93%	-
	<b>Всего расходов:</b>		<b>132 655 774,82776</b>	<b>109 803 507,00524</b>	<b>82,77%</b>	<b>87 637 071,51454</b>	<b>79,81%</b>	<b>87 774 470,04529</b>	<b>100,16%</b>

8. В ходе экспертизы установлено, что законопроектом на 2025 год Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в рамках комплекса процессных мероприятий «Системные меры по обеспечению реализации тарифной политики в отношении населения» предусмотрены ассигнования в общей сумме 15 595 856,2 тыс. рублей

В период проведения экспертизы, с целью определения реальной потребности в средствах, направлены письма в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики и основным энергоснабжающим организациям – получателям субсидий.

Установлен недостаток средств (без учета сложившейся задолженности по состоянию на 01.01.2025), с учетом данных только по 8 получателям субсидий, в сумме 12 221 191,3 тыс. рублей.

9. Порядком предоставления из краевого бюджета субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по льготным тарифам, и проведения отбора получателей субсидий, утвержденным Постановлением Правительства Камчатского края от 26.12.2018 № 560-П, определено, что предоставление данной субсидии и расчет ее размера осуществляется только при наличии установленного Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края<sup>14</sup> льготного тарифа на услугу Регионального оператора.

<sup>14</sup> Далее – РСТ.

С учетом изменений, внесенных в постановление РСТ от 17.11.2022 № 263, раздел 2 приложения 2, которым до 26.06.2024 был утвержден «Льготный тариф для населения и исполнителей коммунальных услуг для населения» (в размере 384,84 руб./ м<sup>3</sup>), исключен.

В то же время в ходе экспертизы установлено, что в нарушение указанных выше нормативных правовых актов законопроектом в рамках Регионального проекта «Экономика замкнутого цикла» на 2025 год предусматривается **необоснованное предоставление** Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами **по льготным тарифам** в объеме 423 326,0 тыс. рублей **при отсутствии** утвержденного на данный период Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края льготного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (АО «Спецтранс»), **позволяющего обосновать величину указанных плановых расходов.**

10. В ходе выборочного анализа предусмотренных в реестре расходных обязательств нормативных правовых актов, установлено некорректное (неверное) отражение наименований отдельных нормативных правовых актов Камчатского края.

**По мнению КСП, необходимо провести анализ нормативных правовых актов Камчатского края, включенных в реестр расходных обязательств, с последующей корректировкой их наименований.**

11. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2025 год в сумме 3 620 850,2 тыс. рублей, на 2026 год – 3 676 349,9 тыс. рублей и на 2027 год – 3 643 961,7 тыс. рублей.

Экспертизой установлено, что общий объем средств, указанный в текстовой части законопроекта, соответствует общему объему средств, указанному в Перечне публичных нормативных обязательств.

При этом в Перечень публичных нормативных обязательств включено публичное нормативное обязательство «Единовременная социальная выплата на приобретение жилого помещения», осуществление которого планируется в 2025-2027 годах в рамках постановления Правительства Камчатского края от 13.09.2022 № 481-П «Об установлении расходного обязательства Камчатского края по предоставлению», однако данное постановление признано утратившим силу с 06.03.2024 (постановление Правительства Камчатского края от 05.03.2024 № 87-П «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Камчатского края»).

**По мнению КСП, необходимо актуализировать нормативный правовой акт, в рамках которого планируется исполнение публичного нормативного обязательства «Единовременная социальная выплата на приобретение жилого помещения».**

12. Пунктом 2 статьи 179 БК РФ предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой

статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных программ, определенными высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Согласно перечню государственных программ Камчатского края, утвержденному распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП (в редакции распоряжения Правительства Камчатского края от 24.10.2024 № 375-РП) в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 годов предполагается реализация 25 государственных программ Камчатского края.

Однако законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации 26 государственных программ Камчатского края - предусмотрено финансовое обеспечение реализации государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом», которая исключена из перечня.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом на финансовое обеспечение реализации государственных программ Камчатского края, составит:

- в 2025 году – 105 577 909,4 тыс. рублей, или увеличивается на 7 215 601,8 тыс. рублей (7,34 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2025 год Законом о краевом бюджете в первоначальной редакции, и уменьшается на 22 770 208,9 тыс. рублей (17,74 %) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2024;

- в 2026 году – 81 645 333,8 тыс. рублей, или уменьшается на 23 932 575,6 тыс. рублей (22,67 %) по сравнению с 2025 годом;

- в 2027 году – 79 638 965,0 тыс. рублей, или уменьшается на 2 006 368,8 тыс. рублей (2,46 %) по сравнению с 2026 годом.

Законопроектом в 2025 году уменьшение объема бюджетных ассигнований по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2024 предусмотрено по 16 Программам, увеличение – по 10 государственным программам. Доля проектной части в общем объеме расходов на финансовое обеспечение государственных программ составит в 2025 году 19,45 % (в 2024 году – 25,80 %), в 2026 году – 15,00 %, в 2027 году – 10,14 %.

В нарушение требований пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 5 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786, пункта 7 части 6 Положения № 568-П «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Камчатского края» законопроектом финансовое обеспечение на реализацию государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» предусмотрено без обособления в структуре государственной программы проектной и процессной части.

В соответствии с паспортами Программ, представленными в материалах к законопроекту, налоговые расходы в рамках государственных программ предусмотрены на: 2025 год в сумме 1 314 755,0 тыс. рублей; 2026 год в сумме 1 359 819,0 тыс. рублей; 2027 год в сумме 1 297 796,0 тыс. рублей.

При этом, следует отметить, что **проверить достоверность объемов налоговых расходов, отраженных в паспортах Программ, не предоставляется возможным**, так как перечень налоговых расходов сформирован не в разрезе государственных программ Камчатского края, а также направлений деятельности, не относящихся к государственным программам Камчатского края (не соблюдено требование, предусмотренное частью 1 статьи 12 Закона о бюджетном процессе).

Согласно паспортам Программ, представленным в материалах к законопроекту, объем финансового обеспечения государственных программ за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета составит в: 2025 году – 142 980,6 тыс. рублей; 2026 году – 151 601,9 тыс. рублей; 2027 году – 0,0 тыс. рублей. Вместе с тем, законопроектом на 2025 год предусмотрены: годовой объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета в сумме 6 599 310,4 тыс. рублей; непрограммные расходы в сумме 4 225 597,6 тыс. рублей.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, в паспортах государственных программ **объем финансового обеспечения государственных программ за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета в 2025 году отражен не в полном объеме.**

Показатели финансового обеспечения реализации всех государственных программ в 2025 – 2027 годах, отраженные в паспортах Программ, представленных в материалах к законопроекту, не соответствуют показателям финансового обеспечения реализации Программ, предусмотренным законопроектом.

Также, отраженные в паспортах всех государственных программ объемы финансового обеспечения реализации Программ в 2028 – 2030 годах не соответствуют предельным объемам расходов на реализацию государственных программ, предусмотренных бюджетным прогнозом.

Проведенным анализом представленных паспортов Программ установлено, что законопроектом в 2025 году в рамках 14 государственных программ предусмотрено финансовое обеспечение реализации структурных элементов Программ, которые не предусмотрены паспортами государственных программ.

Кроме того, законопроектом в 2025 году в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Камчатского края» предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации региональных проектов в рамках НП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и «Модернизация первичного звена здравоохранения Камчатского края», сроки реализации которых предусмотрены паспортом Программы 2019 – 2024 годы и 2022 – 2024 годы соответственно.

В связи с достижением некоторых целей государственных программ «Цифровая трансформация в Камчатском крае» и «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края» до 2025 года, по мнению Контрольно-счетной палаты, в рамках указанных Программ в 2025 году существуют риски неэффективного использования бюджетных ассигнований.

К паспорту государственной программы «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» в материалах к законопроекту не представлена аналитическая информация о структурных элементах

и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации комплексной программы.

Формулировки некоторых целей в рамках 19 государственных программ, по мнению Контрольно-счетной палаты, не соответствуют (не в полной мере соответствуют) критериям измеримости (возможность измерения (расчета) прогресса в достижении цели, в том числе посредством достижения связанных показателей) и ограниченности во времени (цель должна быть достигнута к определенному моменту времени).

Паспортами 3 государственных программ для некоторых целей Программы не предусмотрены показатели.

В представленных в материалах к законопроекту паспортах 16 государственных программ отсутствует информация о связи структурных элементов с показателями Программы.

Кроме того, в паспортах 4 государственных программ сроки, предусмотренные для достижения цели Программы, не совпадают со сроками, на которые установлены количественные значения показателей, сформированных для данных целей.

Также, в рамках государственной программы «Цифровая трансформация в Камчатском крае» для цели «Обеспечение увеличения вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года» сформирован показатель «Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информатизационных технологий по субъектам Российской Федерации», количественные значения для которого установлены на: 2024 – 2026 годы.

При этом в паспорте государственной программы отражено, что данный показатель связан только с региональным проектом «Цифровые технологии (Камчатский край)», срок реализации которого 2019 – 2024 годы.

Установленные в рамках 4 государственных программ количественные значения показателей, по мнению Контрольно-счетной палаты, не позволяют оценить прогресс в достижении некоторых целей Программы, для которых сформированы данные показатели.

13. Законопроектом на 2025 год межбюджетные трансферты местным бюджетам предусмотрены в общей сумме 28 434 284,1 тыс. рублей, что на 332 746,9 тыс. рублей (1,16 %) меньше объема ассигнований, предусмотренного Законом о краевом бюджете на 2024 год (в первоначальной редакции); на 2 713 153,5 тыс. рублей (8,71 %) меньше объема ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 01.10.2024, и на 1 969 293,8 тыс. рублей (6,48 %) меньше исполненного объема ассигнований по межбюджетным трансфертам за 2023 год.

Наибольший удельный вес на 2025 год в общем объеме, предусмотренных законопроектом межбюджетных трансфертов местным бюджетам, занимают субвенции - 16 979 185,7 тыс. рублей (59,71 % в общем объеме межбюджетных трансфертов). Наименьший удельный вес в законопроекте на 2025 год в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают иные межбюджетные трансферты – 633 449,1 тыс. рублей (2,23 % в общем объеме межбюджетных трансфертов).

Структура распределения межбюджетных трансфертов в разрезе форм предоставления муниципальным образованиям в Камчатском крае в 2023 - 2027 годах представлена на следующей диаграмме



На плановый период 2026-2027 годов общий объем межбюджетных трансфертов законопроектом предусмотрен в суммах 27 762 171,4 тыс. рублей и 26 763 395,5 тыс. рублей соответственно.

Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2025 году составит 25,90 % от общего объема расходов краевого бюджета, на 2026 и 2027 годы - 31,68 % и 30,49 % соответственно по годам.

В ходе выборочного анализа направлений межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных законопроектом, установлено включение в законопроект отдельных расходов, которые, по мнению КСП, не относятся к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе направленных на:

- строительство полигона твердых коммунальных отходов с сортировкой и переработкой мусора, инсинератором для утилизации животных и биологических отходов в городском округе «поселок Палана» Камчатского края (в том числе проектные работы) **в части расходов на строительство (приобретение) инсинератора для утилизации животных и биологических отходов** - на 2025 год в сумме 9 851,0 тыс. рублей, на 2026 год - 149 850,0 тыс. рублей, на 2027 год - 199 800,0 тыс. рублей;

- предоставление субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на 2025 год в сумме 118 651,4 тыс. рублей, на 2026 год – 237 465,5 тыс. рублей, на 2027 год - 315 322,3 тыс. рублей;

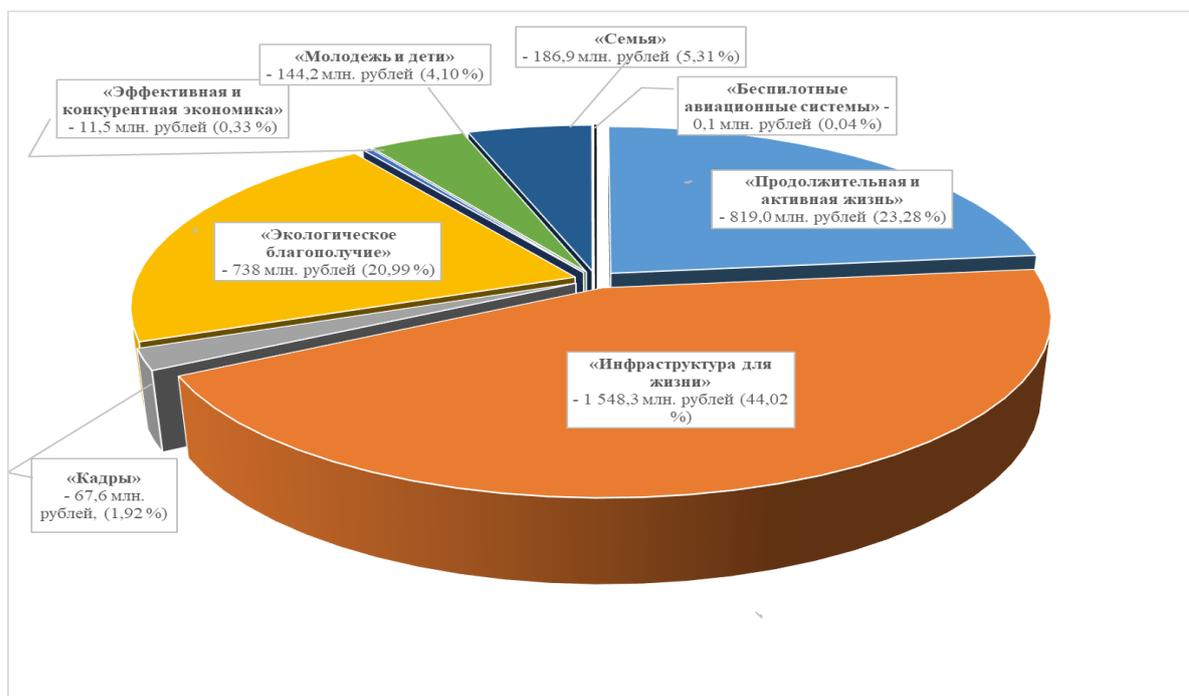
- предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на снижение потребления населением Камчатского края наркотических средств и алкогольной продукции на 2025 год в общей сумме 319,5 тыс. рублей (бюджетам Петропавловск-Камчатского ГО - 70,0 тыс. рублей,

Елизовского МР - 140,0 тыс. рублей, Мильковского МО - 50,0 тыс. рублей и Вилючинского ГО - 59,5 тыс. рублей) ежегодно.

14. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в рамках НП предусмотрены на основе 8 национальных проектов, утвержденных в целях достижения национальных целей, предусмотренных Указом № 309.

Объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на 2025 год на реализацию *26 региональных проектов в рамках НП*, составит 3 517 634,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 64 252,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 3 453 381,3 тыс. рублей), или меньше на 3 230 717,2 тыс. рублей (практически в 2 раза) по отношению к закону о краевом бюджете на 2024 год в первоначальной редакции (6 748 351,2 тыс. рублей); на 8 040 625,6 тыс. рублей (в 3,3 раза) к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2024 (11 558 259,6 тыс. рублей).

Сведения об общих объемах ассигнований, предусмотренных на реализацию региональных проектов в разрезе национальных проектов на 2025 год, представлены на следующей диаграмме



Объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на 2026 год на реализацию *24 региональных проектах в рамках НП*, составит 2 784 800,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 190 222,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 2 954 578,2 тыс. рублей), или меньше на 732 833,2 тыс. рублей (20,83 %) по отношению к планируемым ассигнованиям на 2025 год).

Объем ассигнований, предусмотренный законопроектом на 2027 год на реализацию *22 региональных проектов в рамках НП* составит 2 443 866,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 192 279,7 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 2 251 586,8 тыс. рублей), или меньше на 340 934,4 тыс. рублей (12,24 %) по отношению к планируемым ассигнованиям на 2026 год.

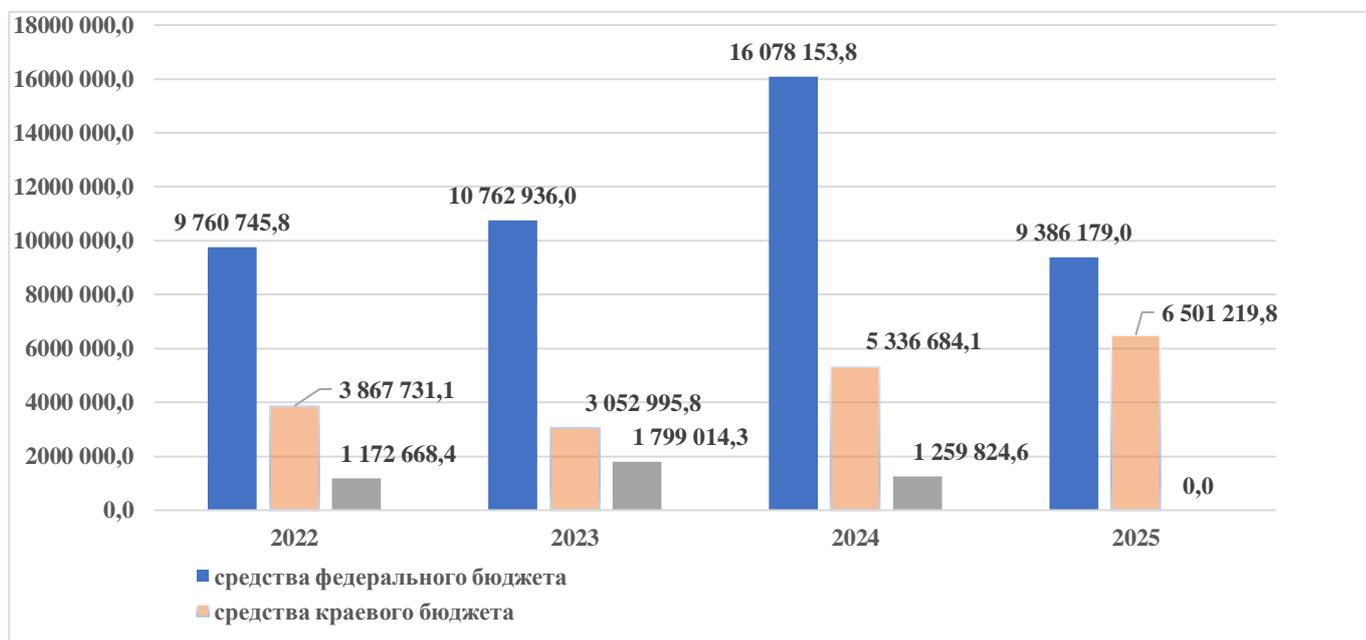
В ходе проведенного *выборочного анализа* Контрольно-счетной палатой направлены запросы ГРБС Камчатского края в целях предоставления соответствующих документов, являющихся обоснованием для включения расходов на реализацию региональных проектов в рамках НП в законопроект, ранее не утверждаемых Законом о краевом бюджете.

Из представленной Министерством информации следует, что на момент подготовки настоящего заключения паспорта федеральных проектов не утверждены, вследствие чего до региона не доведены проекты Соглашений о реализации региональных проектов, а также декомпозированные показатели соответствующих региональных проектов в рамках НП.

В связи с вышеизложенным, по мнению Контрольно-счетной палаты, формирование паспортов региональных проектов в рамках НП до утверждения паспортов федеральных проектов не представляется возможным.

15. Законопроектом расходы на реализацию инвестиционных мероприятий на 2025 год предусмотрены в рамках реализации 14 государственных программ Камчатского края в общем объеме 15 887 398,8 тыс. рублей, или на 6 927 953,4 тыс. рублей (77,33 %) больше расходов на реализацию инвестиционных мероприятий, предусмотренных в 2024 году Законом о краевом бюджете в первоначальной редакции, и на 6 787 263,8 тыс. рублей (29,93 %) меньше расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2024. Доля средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий, составит 14,47 % от общего объема расходов краевого бюджета. Из общего объема расходов, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий, средства федерального бюджета составляют 9 386 179,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 6 501 219,8 тыс. рублей; средства ППК «Фонд развития территорий» законопроектом не предусмотрены.

Сведения об объемах ассигнований, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий в 2022-2025 годах, в разрезе источников финансирования, представлены на следующей диаграмме



На плановый период 2026-2027 годов на реализацию инвестиционных мероприятий предусмотрено 8 478 326,5 тыс. рублей и 4 627 654,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.10 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П, предусматривающего **утверждение до 10 октября** текущего финансового года инвестиционной программы Камчатского края, Инвестиционная программа Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы и прогнозный период 2028-2029 годы, на дату экспертизы **не утверждена**. При этом, анализ инвестиционных мероприятий, включенных в законопроект и Проект инвестиционной программы, размещенный на официальном сайте Правительства Камчатского края, показал соответствие объемов ассигнований (без учета средств местных бюджетов и внебюджетных источников).

Большая часть расходов на 2025 год на инвестиционные мероприятия в законопроекте приходится на реализацию государственных программ: «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» - 9 984 156,5 тыс. рублей (65,96 %); «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» - 1 698 423,8 тыс. рублей (11,22 %).

В ходе выборочного анализа инвестиционных мероприятий, включенных в законопроект и проект Инвестиционной программы, установлено следующее:

1) в законопроект не включены 4 инвестиционных мероприятия, по которым в 2023-2024 годах получено положительное заключение государственной экспертизы. ***По мнению Контрольно-счетной палаты, неосуществление строительства объектов, при наличии положительного заключения государственной экспертизы, свидетельствует о возможных рисках неэффективного использования средств, израсходованных на разработку ПСД.***

2) В законопроект включено финансовое обеспечение реализации инвестиционного мероприятия «Строительство глубоководного выпуска очищенных стоков юго-западная часть с. Никольское (проектные работы)» на сумму 38 423,0 тыс. рублей. При этом, в ходе проведенных Контрольно-счетной палатой в 2017-2024 годах контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Никольскому сельскому поселению, установлено, что очистные сооружения построены со значительными нарушениями и не эксплуатируются с 2016 года, что свидетельствует о нанесении ущерба Камчатскому краю при расходовании средств краевого бюджета, направленных на проектирование, строительство и модернизацию (реконструкцию, ремонт) очистных сооружений в с. Никольское Алеутского муниципального округа в общей сумме 250 582,81 тыс. рублей.

Таким образом, включение в законопроект расходов по проектированию строительства глубоководного выпуска очищенных стоков с. Никольское при недействующих очистных сооружениях, построенных с неустраняемыми нарушениями, по мнению Контрольно-счетной палаты может привести, в очередной раз, к неэффективному расходованию бюджетных средств, и повлечь причинение ущерба бюджету Камчатского края.

3) Законопроектом на 2026 год предусмотрено финансовое обеспечение инвестиционного мероприятия «Дорога местного значения от ул. Приморская до территории ООО «Свободный порт Камчатка» в сумме 287 092,4 тыс. рублей. При этом согласно Отчету об исполнении инвестиционной программы за 9 месяцев 2024 года для строительства указанного объекта в 2024 году заключен муниципальный контракт на сумму 335 229,0 тыс. рублей. По условиям контракта: результатом выполненной работы по контракту является построенный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации; срок окончания выполнения работ по муниципальному контракту установлен по 31.10.2025.

**Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, включение в законопроект расходов на реализацию указанного мероприятия на 2026 год необоснованно, т.к. срок действия контракта истечет в 2025 году.**

16. Краевой бюджет на 2025 год сформирован с дефицитом в размере 6 599 310,4 тыс. рублей (в законе о краевом бюджете на 2024 год дефицит составляет 6 502 814,7 тыс. рублей).

Дефицит составляет 14,29 % утвержденного общего годового объема доходов краевого бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с учетом утвержденных в составе источников финансирования дефицита краевого бюджета бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в сумме 402 735,0 тыс. рублей), что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

В источниках финансирования дефицита краевого бюджета на 2025 год запланированы:

- привлечение кредитов от кредитных организаций в размере 12 172 577,0 тыс. рублей (5 670 000,0 тыс. рублей на замещение долговых обязательств по коммерческим кредитам, срок погашения по которым приходится на 2025 год, 6 502 577,0 тыс. рублей на финансирование дефицита краевого бюджета); погашение кредитов в размере 5 670 000,0 тыс. рублей;

- привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в размере 9 003 085,0 тыс. рублей (на пополнение остатка средств на счете бюджета – 8 600 350,0 тыс. рублей; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 402 735,0 тыс. рублей) и погашение бюджетных кредитов в размере 8 906 351,6 тыс. рублей (на пополнение остатков средств на счете бюджета Камчатского края – 8 600 350,0 тыс. рублей; на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 111 441,0 тыс. рублей; бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации для погашения долговых обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации – 75 000,0 тыс. рублей; специальные казначейские кредиты – 119 560,6 тыс. рублей);

- погашение бюджетного кредита в иностранной валюте по договору поручительства и его реструктуризации (строительство Мутновской ГеоЭС) в размере 188 962,0 тыс. рублей.

На 2026 год бюджет сформирован с дефицитом в объеме 1 671 761,2 тыс. рублей (соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), на 2027 год – с профицитом в объеме 357 005,6 тыс. рублей.

17. Необходимо отметить, что с каждым годом увеличивается долговая нагрузка бюджета Камчатского края. Так, на 01 января 2025 года объем государственного долга оценивается в сумме 13 468,4 млн. рублей, в том числе: внутренний долг Камчатского края – 11 423,4 млн. рублей, внешний долг Камчатского края – 2 045,0 млн. рублей.

Статьей 1 законопроекта установлены верхние пределы государственного долга Камчатского края:

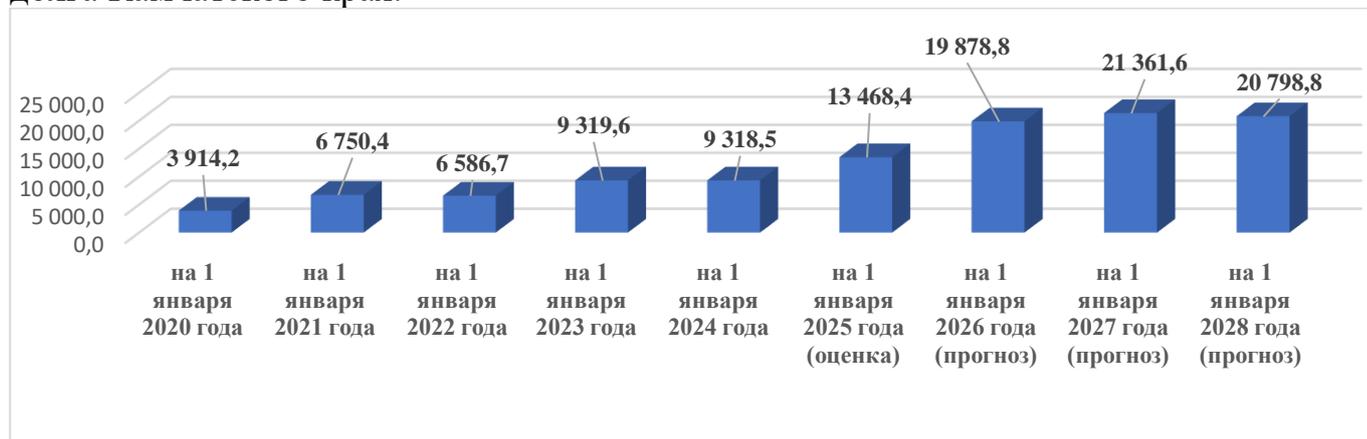
- на 1 января 2026 года в сумме 19 878 776,6 тыс. рублей, в том числе: верхний предел государственного внутреннего долга Камчатского края – 18 022 749,8 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Камчатского края – 55 206,0 тыс. долларов США или 1 856 026,8 тыс. рублей;

- на 1 января 2027 года в сумме 21 361 575,8 тыс. рублей, в том числе: верхний предел государственного внутреннего долга Камчатского края – 19 694 511,0 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Камчатского края – 49 585,5 тыс. долларов США или 1 667 064,8 тыс. рублей;

- на 1 января 2028 года в сумме 20 798 811,6 тыс. рублей, в том числе: верхний предел государственного внутреннего долга Камчатского края – 19 337 505,4 тыс. рублей, верхний предел государственного внешнего долга Камчатского края – 43 465,4 тыс. долларов США или 1 461 306,2 тыс. рублей.

Прогнозируемые законопроектом объемы государственного долга Камчатского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не превышают ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 БК РФ. В то же время необходимо отметить, что отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств (статья 106 БК РФ) на 2025 год расчетно составляет **99,12 %** (норма - не более 100,0 %), отношение дефицита бюджета (без учета снижения остатков средств и бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (п. 2 статьи 92.1 БК РФ) составляет **14,29 %** (норма – не более 15,0 %).

На следующей диаграмме представлена динамика объема государственного долга Камчатского края.



Законопроектом предусмотрены расходы на обслуживание государственного долга Камчатского края: на 2025 год в объеме 2 017 291,5 тыс. рублей, на 2026 год – 3 526 735,8 тыс. рублей, на 2027 год – 3 201 399,8 тыс. рублей.

Предусмотренные законопроектом объемы расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края соответствуют требованиям, установленным статьей 111 БК РФ.

18. Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», полагает, что **законопроект может быть рассмотрен и принят на сессии Законодательного Собрания Камчатского края с проведением впоследствии анализа отмеченных замечаний КСП, содержащихся в настоящем заключении.**

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Губернатору Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» для сведения.

2. Направить в Законодательное Собрание Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» для рассмотрения и принятия с проведением впоследствии анализа отмеченных замечаний КСП, содержащихся в настоящем заключении.

3. Направить в Правительство Камчатского края заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем Заключении, из них:

3.1. Министерству экономического развития при составлении прогноза СЭР, на основании которого формируется проект краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, руководствуясь пунктом 4 статьи 173 БК РФ, рассмотреть вопрос об отражении в пояснительной записке к прогнозу СЭР обоснований с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в частности по налоговым доходам бюджета Камчатского края;

3.2. Министерству финансов в части расчетов по доходам, предоставляемых в составе материалов к законопроекту, рассмотреть вопрос о предоставлении расчетов по прогнозным показателям доходов, соответствующим показателям, отраженным в законопроекте, в том числе с пояснениями в части отклонений от прогнозных данных главных администраторов доходов.

3.3. В части государственных программ Камчатского края:

3.3.1. Министерству финансов:

- при составлении законопроекта руководствоваться требованиями, предусмотренными пунктом 2 статьи 172 БК РФ и пунктом 6 части 1 статьи 7 Закона Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», в части составления проектов бюджетов на основании государственных программ (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ);

- рассмотреть вопрос о принятии мер по приведению законопроекта в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 179 БК РФ, в части утверждения законом о бюджете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ в соответствии с перечнем, определенным Правительством Камчатского края;

- рассмотреть вопрос о принятии мер по приведению в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 5 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786, и пункта 7 части 6 Положения о системе управления государственными программами Камчатского края», утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 16.11.2023 № 568-П, в части утверждения законом о бюджете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» в соответствии со структурой государственных программ, определенной Правительством Камчатского края.

3.3.2. Министерству экономического развития при формировании Перечня налоговых расходов Камчатского края соблюдать требование, предусмотренное частью 1 статьи 12 Закона Камчатского края от 05.10.2023 № 274 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», в части отражения в Перечне налоговых расходов в разрезе государственных программ, а также направлений деятельности, не относящихся к государственным программам.

3.3.3. Ответственным исполнителям государственных программ Камчатского края при внесении изменений в государственные программы обратить особое внимание на соответствие государственных программ требованиям Положения о системе управления государственными программами Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 16.11.2023 № 568-П, и Методическими указаниями по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Камчатского края, утвержденных приказом Министерства экономического развития Камчатского края от 19.03.2024 № 6-Н.

3.4. Министерству экономического развития при формировании Инвестиционной программы:

- соблюдать требования Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П, в части сроков утверждения Инвестиционной программы;

- в приоритетном порядке включать в Инвестиционную программу мероприятия, по которым в предыдущие годы получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации.

3.5. Региональной службе по тарифам и ценам для обоснованности предоставления Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами по льготным тарифам, рассмотреть вопрос об утверждении льготного

тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (АО «Спецтранс»).