

Информация
о результатах совместного контрольного мероприятия
«Проверка формирования и расходования средств на оплату труда в части
административно-управленческого персонала за счет всех источников
финансирования в отдельных учреждениях, подведомственных
Администрации Вилючинского городского округа»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 20.11.2024 № 53)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.4.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств на оплату труда административно-управленческого персонала за счет всех источников финансирования отдельными учреждениями, подведомственными Администрации Вилючинского городского округа.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по соблюдению законности и эффективности использования средств на оплату труда административно-управленческого персонала за счет всех источников финансирования.

Объекты контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 1» комбинированного вида¹, Муниципальное бюджетное учреждение «Центр физической культуры и спорта»², Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дом культуры»³.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с «11» сентября по «11» октября 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- 1) от 11.10.2024 в МБДОУ «Детский сад № 1», с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний;
- 2) от 11.10.2024 в МБУ «ЦФКС», с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний;
- 3) от 11.10.2024 в МБУК ДК, с которым должностные лица Учреждения ознакомлены с замечаниями и пояснениями.

Пояснения директора МБУК ДК от 23.10.2024 № 788 рассмотрены 01.11.2024 Комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение направлено в адрес МБУК ДК письмом от 01.11.2024 № 1438/06.

Основные результаты контрольного-мероприятия:

1. Объем проверенных средств составил в общей сумме 169 646,9 тыс. рублей.
2. Количество проверенных договоров (контрактов), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе

¹ Далее – МБДОУ «Детский сад № 1».

² Далее – МБУ «ЦФКС».

³ Далее - МБУК ДК.

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», - 1 ед.

3. Нормы Примерных положений о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта Вилючинского городского округа, финансируемых из местного бюджета и работников муниципальных учреждений культуры Вилючинского городского округа, утвержденных постановлениями Администрации ВГО от 26.12.2017 № 1296, от 17.11.2008 № 1594 не учитывают положений части 1 статьи 144 ТК РФ, подпункта «б» пункта 4 раздела II Единых рекомендаций.

4. В системе муниципальных правовых актов ВГО действуют одновременно несколько правовых актов, регулирующих систему оплаты труда работников муниципальных учреждений ВГО в сфере образования: Примерное положение № 812 и Примерное положение № 1594 (приложение № 3)).

В рассматриваемом случае множественность правовых актов, регулирующих систему оплаты труда, влечет за собой отсутствие единообразной практики приведения таких актов в соответствие с требованиями федерального законодательства, сложность правоприменения таких актов в работе.

5. Перечень должностей, относимых к административно-управленческому и вспомогательному персоналу муниципальных учреждений культуры Вилючинского городского округа, который в соответствии с требованиями пункта 1.5 Примерного положения от 17.11.2008 № 1594 устанавливает учредитель, к проверке не представлен.

6. Проведенным анализом нормативных правовых актов и документов МБДОУ «Детский сад № 1», МБУ «ЦФКС», МБУК ДК, регулирующих систему оплаты труда установлено следующее.

6.1. Положение о системе оплаты труда МБДОУ «Детский сад № 1» разработано с учетом норм Примерного положения № 812, нарушений не установлено.

6.2. В Положении о системе оплаты труда МБУ «ЦФКС», установленные размеры основных окладов работников МБУ ЦФКС определены с учетом Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта № 1296, т. е. в размерах меньших, чем предусмотрено по Камчатскому краю Постановлением № 242-П.

6.3. Нормы об оплате труда работников МБУК ДК содержатся в различных локальных правовых актах, что в условиях наличия Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры № 1594, свидетельствует о чрезмерной свободе локального нормотворчества в системе оплаты труда Учреждения.

Локальные правовые акты, регулирующие трудовые правоотношения создаются субъектами, на которых непосредственно такие акты распространяются и должны устанавливать четкий и однозначный механизм реализации общих положений ТК РФ, понятный и доступный для каждого работника. «Разброс» норм о системе оплаты труда усложняет правоприменение локальных правовых актов для работников.

Перечень выплат стимулирующего характера в МБУК ДК существенно отличается от общей концепции выплат стимулирующего характера в системе оплаты

труда работников государственных и муниципальных учреждений в Камчатском крае.

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, большинство стимулирующих выплат в виде премий, установленных в Порядке установления выплат стимулирующего характера, не относятся к выплатам, определяемым на основе показателей и критериев эффективности работы того или иного сотрудника, т.е. являются непроизводственными.

Проверкой установлено, что единовременные выплаты (премии) к праздничным датам **не вошли в расчет среднего заработка** работникам МБУК ДК.

Вместе с тем, согласно пункту 3 Порядка № 922⁴ для расчета среднего заработка **не учитываются выплаты** социального характера и иные выплаты, **не относящиеся к оплате труда** (материальная помощь, оплата стоимости питания, проезда, обучения, коммунальных услуг, отдыха и другие).

В ходе контрольного мероприятия проверке не представлены основания поощрения к праздничным датам заместителей директора, главного бухгалтера, в связи с чем, определить характер назначения премии работникам, замещающим указанные должности, не представилось возможным.

Ввиду неоднозначного толкования характера премий (не ясно, производственный, или нет) при исчислении среднего заработка возникли риски нарушения Порядка № 922 не в пользу работников МБУК ДК.

Приказ МБУК ДК от 31.08.2023 № 74/2-О «Об утверждении Положения «О порядке и условиях предоставления платных услуг МБУК ДК» определяет лишь порядок непосредственного предоставления платных услуг, и не содержит норм о расходовании средств, полученных в ходе предоставления платных услуг, тогда как в проверяемом периоде в МБОУ ДК осуществлялись стимулирующие выплаты работникам за счет средств от приносящей доход деятельности.

В ходе подготовки настоящего Отчета МБУК ДК разработано Положение о порядке и условиях предоставления платных услуг в новой редакции, в котором определен порядок расходования средств, полученных в результате предоставления платных услуг.

7. Предельная доля расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда Учреждений (установленная не более 40 %) в 2023 году превышена в двух учреждениях:

- в МБУ «ЦФКС» – превышена на 23,9 % и составила 63,9 % (в сумме 15 709,8 тыс. рублей от 24 588,6 тыс. рублей);

- в МБУК ДК – превышена на 5,2 % и составила 45,2 % (в сумме 55 500,5 тыс. рублей от 122 852,0 тыс. рублей).

8. При формировании ФОТ к штатному расписанию доля условно-постоянной части заработной платы в виде окладов (должностных окладов, ставок заработной платы) в проверяемых учреждениях ниже рекомендуемых значений, в том числе:

- в МБДОУ «Детский сад № 1» доля выплат по **окладам** (должностным окладам), ставкам заработной платы **педагогических работников** на 01.01.2023 составляет **54,9 %** ФОТ, на 31.12.2023 – **41,1 %** ФОТ, что ниже рекомендуемого

⁴ Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы для расчета среднего заработка, утвержденное постановлением Правительства РФ от 27.12.2007 № 922. Далее- Порядок № 922.

значения (пункт 36.2 Единых рекомендаций - не менее 70,0 % ФОТ);

- МБУ «ЦФКС» доля выплат по окладам работников учреждения на 01.01.2023 составляет **54,4 % ФОТ**, на 31.12.2023 – **54,9 % ФОТ**, что ниже рекомендуемого значения (абз. 6 пункта 39 Единых рекомендаций - не менее 70,0 % ФОТ);

- в МБУК ДК доля выплат по окладам работников учреждения на 01.01.2023 составляет на 01.01.2023 составляет **44,0 % ФОТ**, на 01.12.2023 – **41,8 % ФОТ**, что ниже рекомендуемого значения (пп. «б» пункта 38 Единых рекомендаций - не менее 50,0 % ФОТ);

Проведенный анализ фактически выплаченной заработной платы, показал, что доля выплат по окладам (должностным окладам) в структуре фонда заработной платы всех работников (без учета выплат пособий по временной нетрудоспособности за счет работодателя, отпускных, материальной помощи, районного коэффициента и северной надбавки) составила: в МБДОУ «Детский сад № 1» - 32,0 %, в МБУ «ЦФКС» - 38,9 %, в МБУК ДК – 16,8 %.

9. Установленный предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера учреждения, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников учреждения (без учета заработной платы руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера учреждения) соблюден во всех проверяемых учреждениях.

10. Проверкой использования средств на оплату труда административно-управленческого персонала в МБДОУ «Детский сад № 1» и в МБУ «ЦФКС» нарушений не установлено.

11. Проверкой использования средств на оплату труда административно-управленческого персонала в МБУК ДК установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 3.4 Порядка установления выплат стимулирующего характера проверкой выявлены случаи установления персональной надбавки работникам учреждения в размерах (до 200 %), превышающих допустимые значения (до 30 %), в результате в проверяемом периоде **излишне начислено** персональной надбавки 21 работнику из числа административно-управленческого персонала МБУК ДК на общую сумму **4 799,5 тыс. рублей**.

Данное нарушение повлекло за собой **излишнее начисление средней заработной платы** указанным работникам МБУК ДК в период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, командировке на общую сумму **818,1 тыс. рублей**;

- в нарушение части первой статьи 153 ТК РФ, пункта 7.7 Правил внутреннего распорядка, оплата труда за работу в выходной день работникам Учреждения исчислялась в двойном размере исключительно от должностного оклада, без учета стимулирующих выплат (повышающих коэффициентов, надбавок за особые условия работы, персональных надбавок), входящих в систему оплаты труда.

Так, например, в результате вышеуказанного нарушения в 2023 году директору МБУК ДК за работу в выходные (праздничные) дни **не начислено** заработной платы в общей сумме **158,89481 тыс. рублей**.

12. В ходе контрольного мероприятия установлено **наличие в МБУК ДК значительного количества вакансий** (от 71 ед. до 79 ед.) по основному персоналу учреждения.

Согласно объяснению от 10.10.2024 ведущего экономиста МБУК ДК следует, что количество вакансий связано с капитальным ремонтом зрительного зала здания Дворца Культуры «Меридиан» в рамках контракта от 27.12.2022 № 251/22-ЭА, заключенного МБУК ДК с ООО «Спецремстройас».

13. Анализ контракта от **27.12.2022 № 251/22-Э** (цена контракта - **26 833,2** тыс. рублей, срок действия контракта по **23.10.2023**) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт зрительного зала здания Дворца Культуры «Меридиан» показал, что первоначально, **условие об авансировании в контракте не предусматривалось.**

На следующий день после заключения контракта от 27.12.2022 № 251/22-ЭА между сторонами контракта заключено **дополнительное соглашение от 28.12.2022 № 1**, которым установлено включить в контракт пункт 2.1.3, предусматривающий **авансирование** в размере **49 процентов от цены контракта** в размере **13 148,268 тыс. рублей.**

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если аванс превышает 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, **размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.**

При заключении дополнительного соглашения от 28.12.2022 № 1 положения пункта 10.4 контракта от 27.12.2022 № 251/22-ЭА об определении размера обеспечения контракта в сумме 2 683,32 тыс. рублей остались неизменными.

До настоящего времени контракт от 27.12.2022 № 251/22-ЭА не исполнен.

Всего Подрядчиком предъявлены к оплате акты выполненных работ на общую сумму 2 503,997 тыс. рублей, что составляет 9,3 % от стоимости контракта от 27.12.2022 № 251/22-ЭА.

Согласно данным бухгалтерского учета, по состоянию на 10.10.2024 (т.е. спустя год после установленного срока исполнения контракта) в МБУК ДК числится дебиторская задолженность в сумме **9 587,89426 тыс. рублей.**

По мнению Контрольно-счетной палаты, установление обеспечения исполнения контракта по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ – это основной «инструмент» Заказчика по предупреждению неисполнения либо ненадлежащего исполнения Подрядчиком своих обязательств, и во взаимосвязи с ненадлежащим проведением претензионной работы, **неприменение пункта 2 части 6 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ повлекло за собой невозможность оперативного (досудебного) взыскания ущерба при случившемся неисполнении Подрядчиком своих обязательств и является признаком использования должностным лицом Заказчика своих полномочий вопреки интересам Учреждения.**

14. В период исполнения контракта от 27.12.2022 № 251/22-ЭА приказами Отдела культуры директору МБУК ДК в 2023 году установлена надбавка к основному должностному окладу за особые условия работы (**капитальный ремонт в МБУК ДК**) в размере 50 %.

Назначение надбавки за особые условия работы (капитальный ремонт в МБУК ДК) обусловлено пунктом 3.4 Порядка установления стимулирующих выплат и оказания материальной помощи руководителям муниципальных учреждений, подведомственных Отделу культуры.

Вместе с тем, перечень целевых показателей эффективности работы руководителя МБУК ДК, утвержденный приложением 4 к приказу отдела от 23.10.2013 № 179 о/д, **не содержит** какого-либо показателя оценки эффективности работы руководителя в отношении особых случаев деятельности учреждения (открытие нового учреждения, **капитальный ремонт**, предоставление двух и более муниципальных услуг).

При этом стимулирующая выплата к основному должностному окладу директору МБУК ДК за особые условия работы (**капитальный ремонт в МБУК ДК**) **выплачивалась** даже после окончания срока исполнения контракта **в условиях неисполнения Подрядчиком своих обязательств по контракту от 27.12.2022 № 251/22-ЭА** на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт зрительного зала здания Дворца Культуры «Меридиан» (после 23.10.2023).

Отсутствие показателей оценки эффективности работы руководителя в отношении особых случаев деятельности учреждения (капитальный ремонт) формально позволило назначить директору МБУК ДК надбавку за капитальный ремонт, контракт по которому не исполнен до настоящего времени.

Таким образом, **пункт 3.4 Порядка установления стимулирующих выплат и оказания материальной помощи руководителям муниципальных учреждений, подведомственных Отделу культуры не соответствует пункту 24 Единых рекомендаций и пункту 7 Положения об установлении отраслевых систем оплаты труда № 1246.**

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия Главе Вилючинского городского округа с предложениями:

- провести анализ муниципальной правовой базы Вилючинского городского округа и консолидировать правовое регулирование в сфере оплаты труда работников муниципальных учреждений, привести в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации и Камчатского края;

- рекомендовать направлять средства ФОТ на обеспечение размеров окладов, ставок заработной платы педагогических работников, работников учреждений физической культуры и спорта, работников учреждений культуры (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) в соответствии с нормами Единых рекомендаций (на установление окладов педагогических работников – не менее 70 % ФОТ образовательного учреждения; на установление окладов работникам физической культуры и спорта – не менее 70 % ФОТ организации; на выплаты по окладам работникам учреждений культуры – не

менее 50 % ФОТ);

- в связи с наличием значительного количества вакантных должностей в МБУК ДК на протяжении длительного периода (более 1 года), Администрации ВГО, как учредителю МБУК ДК принять меры по оптимизации штатной численности учреждения.

4. Направить информационное письмо в МБУК ДК с предложениями:

- консолидировать нормы о системе оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования в единый нормативный документ (локальный правовой акт), разработанный с учетом Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры Вилючинского городского округа, утвержденного органом местного самоуправления;

- принять меры к соблюдению предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала не более 40 % в фонде оплаты труда МБУК ДК;

- рекомендовать направлять средства ФОТ на обеспечение размеров окладов работников учреждения (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) в соответствии с нормами Единых рекомендаций – не менее 50 % ФОТ;

- реализовать комплекс мер ответственности и иных действий, совершаемых в случае нарушения подрядчиком условий контракта.

5. Направить информационное письмо в МБУ «ЦФКС» с предложениями:

- принять меры к соблюдению предельной доли расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала не более 40 % в фонде оплаты труда работников МБУ «ЦФКС»;

- рекомендовать направлять средства ФОТ на обеспечение размеров окладов работников учреждения (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) в соответствии с нормами Единых рекомендаций – не менее 70 % ФОТ организации.

6. Направить информационное письмо в МБДОУ «Детский сад № 1» с рекомендацией направлять средства ФОТ на обеспечение размеров окладов, ставок заработной платы педагогических работников (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) в соответствии с нормами Единых рекомендаций – не менее 70 % ФОТ учреждения.