Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности, в том числе полноты и своевременности поступления в бюджет Камчатского края доходов в виде дивидендов по акциям акционерного общества «Каминжиниринг»

(отчет утвержден Коллегией контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от $27.12.2024 \ No \ 67)$

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год, предложения Законодательного Собрания Камчатского края от 13.12.2023 № 07-3549.

Цель проведения контрольного мероприятия: проверка полноты и своевременности поступления в бюджет Камчатского края доходов виде дивидендов по акциям акционерного общества «Каминжиниринг».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по формированию и исполнению доходов и расходов.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края 1 (ИНН 4101120936) акционерное общество «Каминжиниринг» 2 (ИНН 4100042072).

Проверяемый период деятельности: 2023 год, иные периоды.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с «20» июня 2024 года по «19» июля 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

- 1) Акт от 19.07.2024 в Министерстве ЖКХ, с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.
- 2) Акт от 19.07.2024 в АО «Каминжиниринг», с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденные заключения направлены в адрес Министерства ЖКХ и АО «Каминжиниринг».

Основные результаты контрольного мероприятия:

- 1. Общий объем проверенных средств составил 1 049 274,7 тыс. рублей, в том числе 799 089,9 тыс. рублей средства краевого бюджета.
 - 2. Общая сумма установленных нарушений составила 94 343,7 тыс. рублей.
- 3. В условиях избрания членами ревизионной комиссии Общества государственных гражданских служащих Камчатского края, положения пункта 36.10 статьи 36 Устава АО «Каминжиниринг» не в полной мере соответствуют пункту 11 Порядка от 03.07.2017 № 253-П³ и являются нормативной коллизией, создающей для

² Далее – Общество, АО «Каминжиниринг».

¹ Далее – Министерство ЖКХ.

³ Порядок назначения и деятельности представителей интересов Камчатского края в органах управления и ревизионных комиссиях хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных капиталах которых находятся в

лиц, принимающих решения, риски произвольного выбора норм, подлежащих применению в случае принятия ими решений о выплате вознаграждения членам ревизионной комиссии.

- 4. Учитывая непроизводственную деятельность ГУП «Камчатскгражданпроект», Контрольно-счетная палата выражает сомнение в достоверности данных, отраженных в промежуточном балансе ГУП «Камчатскгражданпроект» по состоянию на 30.11.2022 по строке баланса 1210 «Запасы» в размере 72 277,0 тыс. рублей, оказавших влияние на формирование размера уставного капитала при приватизации (реорганизации) ГУП «Камчатскгражданпроект».
- 5. Снижение кредиторской задолженности ГУП «Камчатскгражданпроект» по состоянию на 31.12.2022 достигнуто за счет бюджетных средств, предоставленных за 2020-2022 годы в общей сумме 156 578,2 тыс. рублей. Вместе с тем по результатам хозяйственной деятельности АО «Камчатскгражданпроект» за 2023 год общий размер кредиторской задолженности увеличился на 56 040,0 тыс. рублей (или на 82,8 %) до значения 116 491,0 тыс. рублей.
- 6. С учетом того, что результаты финансово-хозяйственной деятельности АО «Камчатскгражданпроект» за 2023 год имеют тенденцию к ухудшению, действия должностных лиц в период 2021-2022 годов, направленные управленческих решений недопущении банкротства 0 И вывода ГУП «Камчатскгражданпроект» на получение прибыли, только путем предоставления средств бюджета Камчатского края на погашения кредиторской задолженности (субсидии в сумме 135 175,1 тыс. рублей и погашение судебной задолженности Министерством в 21 403,1 сумме тыс. рублей) недостаточными и неэффективными.
- 7. С учетом данных бухгалтерской отчетности АО «Камчатскгражданпроект» за 2023 год, а также выводов Ревизионной комиссии и независимого аудитора, Контрольно-счетная палата отмечает неэффективность (отсутствие повышения эффективности) деятельности АО «Камчатскгражданпроект» по результатам 2023 года.
- 8. Чистые активы АО «Каминжиниринг» на конец 2023 года меньше уставного капитала на 101 839,0 тыс. рублей. При этом в силу пункта 6 статьи 35 Федерального закона № 208-ФЗ, если стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала по окончании отчетного года, следующего за вторым отчетным годом или каждым последующим отчетным годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего отчетного года обязано принять одно из следующих решений:
 - об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов;
 - о ликвидации общества.
- 9. Обществом по итогам 2023 года получен убыток в размере 95 467,0 тыс. рублей (при плановом значении прибыли 1,7 млн рублей), так как сумма, полученная от реализации услуг, не покрыла издержки, связанные с их предоставлением.

государственной собственности Камчатского края, а также использования специального права на участие Камчатского края в управлении акционерными обществами («золотая акция»), утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 03.07.2017 № 253-П.

Убыток от продаж сложился в размере 40 028,0 тыс. рублей, в том числе по видам деятельности:

- аутсорсинг: АО «Тепло земли» 4 015,0 тыс. рублей;
- аутсорсинг: АО «Спецтранс» 2 351,0 тыс. рублей;
- аутсорсинг: АО «Камчатэнергосервис» 13 737,0 тыс. рублей;
- водоотведение (Раздольный) 18 157,0 тыс. рублей;
- водоснабжение (Раздольный) 5 980,0 тыс. рублей.
- 10. В 2023 году наблюдается рост управленческих расходов АО «Каминжиниринг» в 2,0 раза по отношению к 2022 году, до значения 167,1 млн рублей. Штатная численность персонала Общества увеличилась за 2 года (2022-2023 годы) более чем в 9 раз (с 14 до 130 человек). При этом выручка за 2023 год по сравнению с показателем 2021 года увеличилась всего в 1,9 раза.
- 11. С учетом того, что Инвестиционной программой на 2022 год не предусмотрено внебюджетное финансирование на реализацию Мероприятия 1⁴, при ее утверждении постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2021 № 507-П не учтены положения пункта 3 части 3 Требований, утвержденных в соответствии с пунктом 3 статьи 80 БК РФ, частью 8.4.1 Положения, согласно которым установлено ограничение на осуществление расходов на разработку проектной документации, проведение инженерных изысканий и государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий за счет средств бюджетных инвестиций, предоставляемых юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными предприятиями.
- 12. В нарушение абзаца третьего пункта 3 статьи 80 БК РФ, части 8.5 Положения, пункта 3 части 3 Требования, договор от 20.12.2022 № 20-257⁵ о предоставлении бюджетных инвестиций АО «Каминжиниринг» заключен без соблюдения установленных требований к таким договорам, в части включения в него обязанности юридического лица, получающего бюджетные инвестиции, обеспечить разработку проектной документации в отношении объектов строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение в установленном Федерации Правительством Российской порядке проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства использования на эти цели бюджетных инвестиций.
- 13. В нарушение пункта 4 части 3 Требований Министерством ЖКХ при заключении договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 20.12.2022 № 20-257 не предусмотрено условие о соблюдении Обществом при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и исполнении гражданско-правовых договоров, которые полностью либо частично оплачиваются за счет полученных средств, положений, установленных законодательством Российской Федерации о

⁴ «Строительство котельной на газовом топливе (резервное дизельное топливо) для теплоснабжения микрорайона «Северный», а также жилого комплекса по ул. Тушканова Петропавловск-Камчатского городского округа (разработка проектной документации и проведение инженерно-изыскательских работ)». Мероприятие 1.

⁵ С изменениями: от 27.06.2023 № 1, от 21.12.2023 № 2, от 23.12.2023 № 3.

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- 14. В нарушение требований части 1 статьи 450, частей 1, 2 статьи 759 ГК РФ Обществом в договор от 30.12.2022 № 16-2022 не внесены сведения об изменении земельного участка, на котором осуществляются проектные работы.
- 15. Подрядчиком по договору от 30.12.2022 № 16-2022 в рамках которого осуществлена разработка проектной документации по объекту «Строительство котельной на газовом топливе (резервное дизельное топливо) для теплоснабжения микрорайона «Северный», а также жилого комплекса по ул. Тушканова Петропавловск-Камчатского городского округа» являлось АО «Камчатскгражданпроект» при этом Субподрядной организацией, фактически разработавшей данную проектную документацию, выступило ООО «Якутгазпроект». свидетельствуют обстоятельства фактически Указанные АО «Камчатскгражданпроект» посреднических услуг при осуществлении закупки по разработке проектной документации за счет средств бюджетных инвестиций.
- 16. В нарушение пункта 4 части 3 Требований, части 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закупка за счет средств бюджетных инвестиций в рамках 2-х договоров (от 30.12.2022 № 16-2022, от 05.10.2023 № 0144.2023), осуществлена Обществом в ином порядке, не соответствующем требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 46 481,0 тыс. рублей, из них: в 2022 году на сумму 39 000,0 тыс. рублей, в 2023 году на сумму 7 481,0 тыс. рублей.
- 17. В нарушение абзаца третьего пункта 3 статьи 80 БК РФ, части 8.5 Положения, пункта 3 части 3 Требования, при наличии у АО «Каминжиниринг» на депозитах в банке боле 500 000,0 тыс. рублей собственных средств, Обществом осуществлены расходы на разработку ПСД, за счет средств бюджетных инвестиций в сумме 46 481,0 тыс. рублей.
- 18. В момент размещения Обществом извещения об осуществлении закупки 07.02.2024 (ИКЗ 24241000420724100010010010010014120451) в ЕИС, а также заключения контракта от 10.04.2024 № 15-2024/ПТО на сумму 1 733 743,7 тыс. рублей, договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 06.12.2023 № 50-2023-000032 Обществу был предусмотрен объем бюджетного финансирования в меньшем размере на сумму 999 743,7 тыс. рублей. Также Законом о бюджете на 2024 год (в редакциях: от 23.11.2023, от 13.03.2024, от 10.06.2024) не предусмотрены ассигнования в размере достаточном для осуществления расходов при проведении Обществом закупки за счет бюджетных средств в целях реализации Мероприятия 2^6 как на момент размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС, так и на момент заключения указанного контракта.
- 19. Локальный правовой акт Общества, определяющий порядок работы с дебиторской задолженностью, нереальной к взысканию, отсутствует. Учетная политика Общества для целей бухгалтерского и налогового учета, утвержденная

 $^{^6}$ «Строительство котельной на газовом топливе (резервное дизельное топливо) для теплоснабжения микрорайона «Северный», а также жилого комплекса по ул. Тушканова Петропавловск-Камчатского городского округа».

приказом от 31.12.2022 г. № 125-пр, также не содержит положений, раскрывающих особенности списания дебиторской задолженности, нереальной к взысканию.

- 20. В нарушение требований Федерального закона № 115-ФЗ Администрацией Раздольненского сельского поселения при составлении конкурсной документации не включены сведения об ином имуществе, образующем единое целое с объектами концессионного соглашения и участвующем в процессе водоснабжения и водоотведения, в частности, не указано насосное оборудование.
- 21. Расходы Общества на выплату материальной помощи осуществлены с нарушением следующих положений:
- в нарушение пункта 7.4 положения об оплате труда за счет фонда оплаты труда выплачены в общей сумме 608,4 тыс. рублей;
- в сумме 36,9 тыс. рублей в нарушение пункта 23 статьи 270 НК РФ учтены в расходах при налогообложении прибыли, учтены в себестоимости производимой продукции, что в свою очередь повлияло на валовую прибыль (убыток) Общества за 2023 год.
- 22. Расходы Общества на премирование сотрудников в связи с профессиональными праздниками в общей сумме 51,7 тыс. рублей осуществлены с нарушением положений:
- пункта 3.7 положения о премировании, пункта 1.5 положения о поощрении выплачены за счет фонда оплаты труда;
- пункта 23 статьи 270 НК РФ учтены в расходах при налогообложении прибыли, учтены в себестоимости производимой продукции, что в свою очередь повлияло на валовую прибыль (убыток) Общества за 2023 год.
- 23. Принятие генеральным директором Общества решений об осуществлении в пользу работников выплат в общей сумме 660,1 тыс. рублей, источником финансового обеспечения которых в соответствии с положениями об оплате труда, о премировании, о поощрении являются средства фонда социального развития и материального поощрения, который в Обществе не формировался ввиду отсутствия полученной прибыли по результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2022-2023 годах, является необоснованным.
- 24. Ввиду ежегодного расторжения трудового договора с генеральным директором Общества по причине окончания срока действия и последующего заключения нового трудового договора с одним и тем же лицом со следующего календарного дня, возникла и была реализована возможность злоупотребления правом работника на компенсацию платы стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно в виде получения компенсации в течение 2-х лет подряд.
- 25. Действия генерального директора Общества, направленные на установление приказом от 30.06.2022 № 25/1 порядка определения размера компенсации стоимости найма (аренды) жилого помещения в отношении себя, являются неправомерными.
- 26. В связи с истечением срока действия заключенных с генеральным директором Общества трудового договора от 08.06.2022 и дополнительного соглашения к нему от 30.06.2022 № 12 и заключением нового трудового договора от 04.05.2023, положениями которого выплата компенсации стоимости найма жилого помещения не предусмотрена, с учетом положений пункта 3 статьи 47, подпункта 8 пункта 1 статьи 48, пункта 1 статьи 64, пункта 3 статьи 69 Федерального закона от

- 26.12.1995 № 208-ФЗ, подпункта 35 пункта 32.10 Устава, правовое основание для выплаты компенсации части расходов генеральному директору Общества связанных с оплатой стоимости найма (аренды) жилого помещения с 28.04.2023 отсутствовали.
- 27. В нарушение норм, установленных положением об оплате труда, приказом от 30.06.2022 № 25/1-пр, трудовыми договорами, заключенными с работниками, произведено необоснованное начисление и выплата компенсации стоимости найма (аренды) жилого помещения в пользу 4-х работников АО «Каминжиниринг» в общей сумме 721,6 тыс. рублей.
- 28. С учетом отрицательных результатов деятельности (убытков) АО «Каминжиниринг», в том числе при оказании услуг аутсорсинга в сфере ЖКХ, принимая во внимание значительный рост расходов на содержание административно-управленческого персонала Общества, а также с учетом расходов: на приобретение основных средств (недвижимого имущества, техники, оборудования) и его ремонт; приобретение иных товарно-материальных ценностей в целях обеспечения текущей деятельности расширяемого штата сотрудников, по мнению КСП «проект» по созданию данного предприятия в перспективе потребует привлечения значительного объема бюджетных средств в целях исключения банкротства Общества при сохранении формата его деятельности.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

- 1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.
- 2. Направить в Министерство финансов Камчатского края сведения об установленных нарушениях требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупок АО «Каминжиниринг», финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджетных инвестиций.
- 3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и АО «Каминжиниринг» для рассмотрения и принятия соответствующих решений по устранению и дальнейшему недопущению установленных нарушений.
- 4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции.