

**Информация из заключения  
на проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального  
района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2025 год и на  
плановый период 2026 и 2027 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края от 12.12.2024 года, протокол № 59)

Заключение на проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»<sup>3</sup>, Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 19.09.2014 № 21 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Пенжинском муниципальном районе» (в редакции решения от 29.09.2022 № 28)<sup>4</sup>, пунктом 4.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края от 07.10.2020<sup>5</sup>.

Согласно пункту 3.3.2 Соглашения документы и материалы в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете представляются в КСП не позднее срока, установленного Положением о бюджетном процессе (15 ноября текущего года).

Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 19.11.2024<sup>6</sup>, или на 4 дня позже срока, предусмотренного пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует перечню, утвержденному статьей 184.2 БК РФ и статьей 28 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годов).

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Проектом Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

доходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

---

<sup>1</sup> Далее – проект решения о бюджете.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – КСП или Контрольно-счетная палата.

<sup>4</sup> Далее – Положение о бюджетном процессе.

<sup>5</sup> Далее – Соглашение.

<sup>6</sup> Письмо Администрации Пенжинского муниципального района от 19.11.2024 № 2051.

– на 2025 год – 1 186 214,6 тыс. рублей, что на 18 359,6 тыс. рублей (1,57 %) больше прогнозных показателей на 2024 год, отраженных в отчете об исполнении бюджета за 9 месяцев, и на 75 029,6 тыс. рублей больше показателей, первоначально утвержденных Решением Советов депутатов Пенжинского муниципального района от 13.12.2023 № 30 «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (1 111 185,0 тыс. рублей);

- на 2026 год – 1 065 226,0 тыс. рублей, что меньше прогнозных показателей районного бюджета на 2025 год на 120 988,6 тыс. рублей (10,20 %);

– на 2027 год – 1 078 801,6 тыс. рублей, что на 13 575,7 тыс. рублей (1,27 %) больше прогнозных показателей районного бюджета на 2026 год.

расходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

– 2025 год – 1 186 214,5 тыс. рублей, или увеличивается на 75 029,5 тыс. рублей (6,75 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2024 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и на 8 047,5 тыс. рублей (0,68 %) по сравнению с показателями на 2024 год, отраженными в отчете об исполнении бюджета за 9 месяцев;

– 2026 год – 1 065 226,0 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2025 год на 120 988,6 тыс. рублей (10,20 %);

– 2027 год – 1 078 801,7 тыс. рублей, что на 13 575,7 тыс. рублей (1,27 %) больше планируемых показателей районного бюджета на 2026 год.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов не предусмотрено.

На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован сбалансированный районный бюджет.

2. Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 19 Положения о бюджетном процессе, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся: общий объем доходов, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета.

Однако в нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 3 статьи 27 Положения о бюджетном процессе, проектом решения о бюджете на плановый период 2026 и 2027 годов условно утвержденные расходы предусмотрены только текстовой частью проекта решения о бюджете, в приложениях 3.1 и 4.1 условно утверждаемые расходы не отражены.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете, или при внесении изменений в решение о бюджете на 2025 год и плановый период.**

3. Проведенным в ходе подготовки настоящего заключения анализом основных параметров бюджета муниципального района (доходы, расходы, дефицит (профицит) бюджета), предусмотренных бюджетным прогнозом муниципального района на период до 2030 года, с аналогичными показателями,

предусмотренными проектом решения о бюджете, расхождения не установлены.

4. В соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ прогноз социально экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Аналогичные требования предусмотрены и пунктами 2.1 и 2.13 Порядка разработки прогноза СЭР. Однако вышеуказанные требования в части отражения в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития сведений о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений при составлении Прогноза СЭР не соблюдены.

Анализ основных параметров районного бюджета (доходы, расходы, дефицит/профицит), предусмотренных прогнозом СЭР, показал их несоответствие аналогичным показателям, предусмотренным проектом решения о бюджете.

Кроме того, раздел «Финансовые результаты» пояснительной записки к прогнозу СЭР содержит описание по формированию *проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов*. Вариант, на основе которого разработаны параметры бюджета Пенжинского муниципального района на 2025 год, в пояснительной записке к прогнозу СЭР не указан. Кроме того, для отдельных показателей прогноза СЭР, по мнению Контрольно-счетной палаты, некорректно отображены единицы измерения.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, при формировании Прогноза СЭР принцип достоверности бюджета в части надежности показателей прогноза социально-экономического развития, установленный статьей 37 БК РФ, не соблюден.

**КСП предлагает учесть указанные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

5. В соответствии со статьей 160.1 БК РФ постановлением Администрации Пенжинского муниципального района от 28.12.2021 № 247 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района, согласно которому единственным главным администратором доходов районного бюджета определено Финансовое управление администрации Пенжинского муниципального района, что не соответствует количеству главных администраторов доходов, указанных в представленном одновременно с проектом решения о бюджете Реестре источников доходов бюджета. Кроме того, в нарушение Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования,

органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569, в представленном Реестре источников доходов бюджета, главными администраторами доходов бюджета муниципального района по межбюджетным трансфертам предусмотрены исполнительные органы Камчатского края.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание и внести изменения в Реестр источников доходов бюджета и Перечень главных администраторов доходов бюджета ПМР.**

6. Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ и статье 4 Положения о бюджетном процессе главные администраторы доходов утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет. При этом методика прогнозирования доходов главного администратора доходов бюджета Пенжинского муниципального района в КСП Камчатского края не представлена. Прогнозные показатели налоговых доходов проекта решения о бюджете на 2025-2027 годы соответствуют прогнозным данным, представленным КСП Камчатского края на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главным администратором налоговых доходов – УФНС России по Камчатскому краю. Представленные в ходе проведения экспертизы расчеты прогнозных показателей неналоговых доходов соответствуют прогнозным показателям, отраженным в проекте решения о бюджете.

Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о бюджете, показал их соответствие объемам, отраженным в проекте Закона о краевом бюджете.

7. Проектом решения о бюджете предусмотрено увеличение неналоговых доходов, из них по **штрафам, санкциям, возмещению ущерба - на 62 303,2 тыс. рублей** (в 5 раз) до 78 091,7 тыс. рублей, что согласно пояснениям к проекту решения, обусловлено исполнительным документом (Решением Олюторского районного суда от 20.01.2022).

В то же время с учетом анализа фактического исполнения, по мнению **Контрольно-счетной палаты, существует риск неисполнения доходной части бюджета по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, и как следствие необеспечение расходной части бюджета** (по состоянию на 01.12.2024 в доход районного бюджета поступило 134,8 тыс. рублей при уточненном прогнозе на 2024 год в объеме 15 788,5 тыс. рублей).

8. Выборочным анализом правильности отражения кодов бюджетной классификации доходов в проекте решения о бюджете установлено несоблюдение по отдельным показателям требований приказа Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной

классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)».

**В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.**

9. В проекте решения о бюджете предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в объеме 3 881,6 тыс. рублей, или в объеме, аналогичному объему прогнозных показателей на 2024 год, отраженных в отчете об исполнении бюджета за 9 месяцев. **По мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо предоставлять в составе документов к проекту решения о бюджете соглашения (проекты соглашений) о передачи части полномочий по решению вопросов местного значения.**

10. В проекте решения о бюджете (приложения 3; 3.1; 4; 4.1) наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов *государственной власти* субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

**В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.**

11. Согласно представленному в ходе проведения экспертизы перечню участников бюджетного процесса Пенжинского муниципального района у всех 20 участников бюджетного процесса, включая Совет депутатов Пенжинского муниципального района, вышестоящим участником бюджетного процесса по ведомственной подчиненности является Финансовое управление.

При этом статьей 23 Устава Пенжинского муниципального района установлено, что структуру органов местного самоуправления Пенжинского муниципального района составляют представительный орган – Совет депутатов Пенжинского муниципального района, глава Пенжинского муниципального района, Администрация Пенжинского муниципального района (исполнительно-распорядительный орган), обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий. Указанная структура органов местного самоуправления соответствует требованиям статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Таким образом, по мнению КСП, Финансовое управление не правомочно иметь в ведомственной подчиненности Совет депутатов**

**Пенжинского муниципального района. Кроме того, с точки зрения риско-ориентированного подхода, в случае наложения ареста на счета единственного ГРБС в районе, существуют риски остановки деятельности всего района.**

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в ведомственную структуру бюджета в части наделения Совета депутатов Пенжинского муниципального района полномочиями главного распорядителя бюджетных средств Пенжинского муниципального района.**

12. Анализом общего объема бюджетных ассигнований, отраженных в реестре расходных обязательств установлено, что объем средств на исполнение расходных обязательств соответствует объему средств, предусмотренному в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, при этом в реестре расходных обязательств отсутствует ссылка на нормативные акты Камчатского края и Пенжинского муниципального района.

13. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 – 2027 годах, отраженный в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствуют объему бюджетных ассигнований, отраженному в Перечне ПНО. При этом, в составе документов, представленных к проекту решения о бюджете, расчеты на расходы по исполнению публичных нормативных обязательств за счет средств районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в КСП не представлены. В ходе анализа Перечня ПНО установлено, что в перечень ПНО включены и расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает при принятии проекта решения о бюджете проанализировать объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, и, в случае необходимости, внести изменения в проект решения о бюджете.**

**Также Контрольно-счетная палата считает целесообразным предоставлять расчеты по ПНО одновременно с проектом решения о бюджете, и отражать в Перечне ПНО коды бюджетной классификации расходов (в т. ч. целевой статьи).**

14. Проектом решения о бюджете в 2025-2027 годах предусмотрена реализация 16 муниципальных программ (все представленные муниципальные программы на дату подготовки заключения утверждены).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, составит: в 2025 году – 1 082 454,5 тыс. рублей, в 2026 году – 974 675,8 тыс. рублей, в 2027 году – 976 851,7 тыс. рублей.

15. В составе документов к проекту решения о бюджете представлен приказ Финансового управления администрации Пенжинского муниципального района от 25.10.2024 № 21 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Пенжинского муниципального района на 2025 год и на

плановый период 2026 и 2027 годов», согласно которому 4-5 разряды кода целевой статьи расходов местного бюджета, предназначены для кодирования бюджетных ассигнований по региональным проектам, ведомственным проектам, комплексам процессных мероприятий, а также отдельным мероприятиям в рамках непрограммных направлений деятельности. При этом проектом решения о бюджете не предусмотрена реализация ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий.

**Контрольно-счетная палата считает необходимым привести структуру муниципальных программ Пенжинского муниципального района в соответствие с Приказом об установлении КЦСР при внесении изменений в бюджет ПМР на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.**

16. По отдельным муниципальным программам установлены несоответствия кодов целевых статей расходов, отраженных в приказе Финансового управления администрации Пенжинского муниципального района от 25.10.2024 № 21 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Пенжинского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и приложениях 3, 3.1, 4, 4.1 к проекту решения о бюджете.

**Контрольно-счетная палата предлагает проанализировать указанные несоответствия и внести изменения в проект решения о бюджете или Приказ об установлении КЦСР.**

17. Проектом решения о бюджете в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию одного регионального проекта «Педагоги и наставники», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Молодежь и дети» на 2025 год в сумме 6,3 тыс. рублей, на плановый период 2026-2027 годов по 91,8 тыс. рублей ежегодно. Расходы в рамках данного регионального проекта будут направлены в общем объеме на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

При этом проектом закона о краевом бюджете Пенжинскому муниципальному району предусмотрены субвенции на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан в сумме 170,2 тыс. рублей, реализация которых осуществляется в рамках регионального проекта «Многодетная семья» (код Я2), направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Семья». Однако проектом решения о бюджете расходы на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан предусмотрены в рамках основного мероприятия «Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан» муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Пенжинском муниципальном районе».

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете, или при внесении изменений в решение о бюджете на 2025 год и плановый период.**

18. Согласно проекту решения о бюджете на 2025-2027 годы расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности не предусмотрены.

19. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на межбюджетные трансферты, составит: в 2025 году – 110 006,5 тыс. рублей; в 2026 году – 110 210,0 тыс. рублей; в 2027 году – 110 294,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 28 Положения о бюджетном процессе на экспертизу не представлены методики и расчеты по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Проектом решения о бюджете иные межбюджетные трансферты, не распределены между поселениями Пенжинского района. Таким образом нарушен пункт 3.2 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Пенжинского муниципального района из бюджета Пенжинского муниципального района, которым установлено, что размеры иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений утверждаются решением о бюджете.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» полагает, что проект бюджета **может быть принят Советом депутатов Пенжинского муниципального района с учетом устранения замечаний в части наименований отдельных показателей расходной части проекта бюджета и кодов бюджетной классификации по отдельным показателям доходной части проекта решения о бюджете (пункты 8 и 10 раздела «Выводы» заключения), изменения в ведомственную структуру бюджета в части наделения Совета депутатов Пенжинского муниципального района полномочиями главного распорядителя бюджетных средств (пункт 11 раздела «Выводы» заключения), а также проведением впоследствии анализа иных замечаний КСП, содержащихся в настоящем заключении.**

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить в Совет депутатов Пенжинского муниципального района заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края для рассмотрения и принятия.
2. Направить в Администрацию Пенжинского муниципального района заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем заключении.