

Информация из заключения
на проект решения Соболевского муниципального района «О районном
бюджете Соболевского муниципального района на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов»

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 12.12.2024, протокол № 59)

Заключение на проект решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края³», решением Соболевского муниципального района от 19.12.2023 № 629 «О бюджетном процессе в Соболевском муниципальном районе» (принят решением Думы Соболевского муниципального района Камчатского края от 18.12.2023 № 202)⁴, пунктом 4.18 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Соболевском муниципальном районе Камчатского края от 18.12.2020.

Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 15.11.2024⁵, или в сроки, предусмотренные пунктом 3.3.2 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Соболевском муниципальном районе Камчатского края от 18.12.2020.

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и частью 2 статьи 17 Решения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и части 3 статьи 4 Решения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в сроки, предусмотренные пунктом 3.3.2 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Соболевском муниципальном районе Камчатского края от 18.12.2020.

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и частью 2 статьи 17 Решения о бюджетном процессе.

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Контрольно-счетная палата.

⁴ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁵ Письмо Администрации Соболевского муниципального района Камчатского края от 15.11.2024 № 01-03/358/3860 (вх. от 15.11.2024 № 1617).

2. В соответствии с пояснительной запиской к Прогнозу СЭР для разработки параметров районного бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов предлагается использовать базовый вариант прогноза.

Статьей 37 БК РФ предусмотрено, что принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов.

Проведенным в ходе подготовки настоящего заключения выборочного анализа основных показателей Прогноза СЭР установлено, что в Прогнозе СЭР некоторые показатели отражены некорректно, в том числе:

- 1) объем работ, выполненных во виду деятельности «Строительство»;
- 2) численность населения (в среднегодовом исчислении) и численность рабочей силы.

Необходимо отметить, что объем безвозмездных поступлений, предусмотренный проектом решения о бюджете на 2025 – 2027 годы, больше объема безвозмездных поступлений, предусмотренного Прогнозом СЭР с учетом параметров консолидированного бюджета Соболевского муниципального района.

Проведенным в ходе подготовки настоящего заключения сопоставлением показателей Прогноза СЭР и показателей проекта решения о бюджете установлено, что Прогнозом СЭР не предусмотрены доходы по единому сельскохозяйственному налогу и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Кроме того, прогнозные показатели по некоторым доходам, отраженные в Прогнозе СЭР, ниже прогнозных показателей, предусмотренных проектом решения о бюджете.

Учитывая изложенное, по мнению Контрольно-счетной палаты, при формировании Прогноза СЭР принцип достоверности бюджета в части надежности показателей прогноза социально-экономического развития не соблюден.

Также, существуют риски недостижения к 2030 году целевых показателей, предусмотренных Указом № 309, - обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции и повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть указанные замечания при составлении прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период.

3. Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики:

- 1) доходы Соболевского муниципального района:
 - в 2025 году – 853 866,5 тыс. рублей;
 - в 2026 году – 943 786,1 тыс. рублей;
 - в 2027 году – 979 648,7 тыс. рублей;
- 2) расходы Соболевского муниципального района:
 - в 2025 году – 853 866,5 тыс. рублей;
 - в 2026 году – 943 786,1 тыс. рублей;
 - в 2027 году – 979 648,7 тыс. рублей.

На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов проектом решения о бюджете предусмотрен сбалансированный бюджет СМР, источники финансирования дефицита бюджета СМР сформированы за счет одного источника – изменение остатка средств бюджета.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему верхний предел муниципального долга по долговым обязательствам (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям), расходы на обслуживание муниципального долга, осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов предусмотрены в сумме 0,0 тыс. рублей.

Объем предусмотренных проектом решения о бюджете условно утвержденных расходов на 2026 и 2027 годы соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и части 1 статьи 15 Решения о бюджетном процессе.

Кроме того, в проекте решения о бюджете отражены зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований бюджетные ассигнования в объеме 1 100,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в соответствии с постановлением администрации Соболевского муниципального района.

4. Постановлением Администрации Соболевского муниципального района от 24.11.2023 № 348 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита районного бюджета Соболевского муниципального района» предусмотрен, в том числе главный администратор доходов бюджета СМР – Агентство лесного хозяйства Камчатского края. Вместе с тем, указанное Агентство на основании постановления Губернатора Камчатского края от 29.03.2024 № 9 переименовано в Министерство лесного и охотничьего хозяйства Камчатского края.

Кроме того, в реестре источников доходов Соболевского муниципального района отражены главные администраторы доходов бюджета СМР, непредусмотренные Постановлением № 348 (например, Министерство финансов Камчатского края и Администрация Устьевского сельского поселения) и не отражен главный администратор доходов СМР, предусмотренный Постановлением № 348, Агентство лесного хозяйства Камчатского края.

Контрольно-счетная палата Камчатского края в целях устранения указанных замечаний предлагает внести изменения в перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита районного бюджета Соболевского муниципального района и реестр источников доходов Соболевского муниципального района.

5. Проведенным анализом соответствия прогнозных показателей по доходам, предусмотренных проектом решения о бюджете, прогнозным показателям, представленным администраторами доходов установлено, что по показателю «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (код видов классификации доходов бюджетов 000 1 16 00000 00 0000 000) прогнозные показатели, предусмотренные проектом решения о бюджете на 2025 - 2027 годы на 2,2 тыс. рублей (ежегодно)

меньше, чем прогнозные показатели, представленные главными администраторами доходов бюджета СМР (756,4 тыс. рублей и 758,6 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при утверждении решения о бюджете.

6. В нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет СМР в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

В результате проектом решения о бюджете доходы от приватизации имущества в 2025 году не предусмотрены.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает привести прогнозный план (программа) приватизации в соответствие и действующим законодательством.

7. Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Соболевского муниципального района, сформированный на 01.06.2024.

Оценочные объемы бюджетных обязательств, необходимые для исполнения включенных в реестр расходных обязательств, предусмотрены на:

- 2025 год в сумме 1 204 833,3 тыс. рублей, или на 350 966,8 тыс. рублей больше, чем объем расходов, предусмотренный проектом решения о бюджете;

- 2026 год в сумме 1 215 054,6 тыс. рублей, или на 271 268,5 тыс. рублей больше, чем объем расходов, предусмотренный проектом решения о бюджете с учетом условно утвержденных расходов;

- 2027 год в сумме 1 207 100,1 тыс. рублей, или на 227 451,4 тыс. рублей больше, чем объем расходов, предусмотренный проектом решения о бюджете с учетом условно утвержденных расходов.

Контрольно-счетной палата Камчатского края предлагает провести анализ расходных обязательств, включенных в реестр, в части их актуализации, а также уточнения объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения.

8. В реестре расходных обязательств, в части законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств:

- отражены только Федеральные законы и Законы Российской Федерации, без указания законов и нормативных правовых актов Камчатского края, а также нормативных актов Соболевского муниципального района;

- отражен Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который утратил силу с 01.01.2023 в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ».

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает привести реестр расходных обязательств Соболевского муниципального района в соответствие с требованиями действующего законодательства.

9. В ходе проведенного сравнительного анализа объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, отраженных в Перечнях, и аналогичных объемов, отраженных в Приложениях № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год», № 4¹ «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2026 – 2027 годов», № 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета на 2025 год», № 5¹ «Ведомственная структура расходов районного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов», установлено их несоответствие по следующим показателям - на исполнение публичного нормативного обязательства на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, отражаемого по кодам классификации расходов бюджетов 1003 02 1 01 40240 300 и на исполнение публичного нормативного обязательства предоставление дополнительной субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, отражаемого по кодам классификации расходов бюджетов 1003 02 1 01 20190 300.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает проанализировать объемы ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств в Перечне, на соответствие их объемам ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете.

10. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ СМР, составит:

- в 2025 году – 704 782,5 тыс. рублей;
- в 2026 году – 777 491,7 тыс. рублей;
- в 2027 году – 793 891,7 тыс. рублей.

Показатели финансового обеспечения реализации всех муниципальных программ (за исключением муниципальной программы «Развитие Соболевского муниципального района Камчатского края в области молодежной политики, поддержки семьи и детства, привлечения квалифицированных кадров») в 2025 – 2027 годах, отраженные в паспортах Программ, представленных в материалах к проекту решения о бюджете, не соответствуют показателям финансового обеспечения реализации Программ, предусмотренным проектом решения о

бюджете, что потребует в дальнейшем приведение муниципальных программ в соответствие с показателями решения о бюджете в сроки, установленные бюджетным законодательством.

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ и части 1 статьи 7 Решения о бюджетном процессе составление проектов бюджетов основывается, в том числе на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений муниципальных программ).

Проектом решения о бюджете предусмотрена реализация основного мероприятия «Развитие, укрепление и содержание материально-технической базы учреждений культуры Соболевского муниципального района» (код классификации расходов бюджетов 06 0 06 00000).

Вместе с тем, муниципальной программой Соболевского муниципального района «Развитие культуры в Соболевском муниципальном районе Камчатского края», утвержденной постановлением Администрации Соболевского муниципального района от 14.10.2013 № 321, данное основное мероприятие не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с приказом Комитета по бюджету и финансам администрации Соболевского муниципального района от 07.11.2024 № 33 «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к районному бюджету Соболевского муниципального района»⁶ по коду классификации расходов бюджетов 06 0 06 00000 подлежит отражению реализация основного мероприятия «Развитие инфраструктуры в сфере культуры».

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть указанное замечание при утверждении решения о бюджете.

11. Проектом решения о бюджете предусмотрена реализация регионального проекта «Многодетная семья» (код классификации расходов бюджетов 02 3 Я2 00000). Однако указанный региональный проект не предусмотрен ни муниципальной программой Соболевского муниципального района «Социальная поддержка граждан в Соболевском муниципальном районе Камчатского края», утвержденной постановлением Администрации Соболевского муниципального района от 01.11.2013 № 343, ни Приказом № 33.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает внести изменения в муниципальную программу и Приказ № 33, в части включения в них регионального проекта «Многодетная семья».

12. По мнению Контрольно-счетной палаты, в связи с установлением нулевых количественных значений показателей существуют риски неэффективного использования средств в рамках муниципальной программы Соболевского муниципального района «Развитие транспортной системы в Соболевском муниципальном районе» подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства в Соболевском муниципальном районе» и в рамках муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Соболевского муниципального района Камчатского края

⁶ Далее – Приказ № 33.

коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Соболевском муниципальном районе Камчатского края» основного мероприятия «Проведение технического учета и инвентаризации объектов топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплекса».

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает внести изменения в указанные муниципальные программы, в целях уточнения количественных значений показателей.

13. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на непрограммные расходы, составит:

- в 2025 году – 149 084,0 тыс. рублей;
- в 2026 году – 148 790,1 тыс. рублей;
- в 2027 году – 148 964,6 тыс. рублей.

Наибольшая доля расходов в рамках непрограммных расходов предусмотрена на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами; наименьшая доля расходов – на иные бюджетные ассигнования.

14. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию региональных проектов, составит:

- в 2025 году – 169,9 тыс. рублей;
- в 2026 году – 440,5 тыс. рублей;
- в 2027 году – 481,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к районному бюджету Соболевского муниципального района, утвержденного приказом Комитета по бюджету и финансам администрации Соболевского муниципального района от 07.11.2024 № 33, коды типа структурного элемента 4 – 5 разрядов целевой статьи расходов районного бюджета предназначены для кодирования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов.

Согласно Приложениям 5 и 5¹ к проекту решения о бюджете расходы в сумме 6,3 тыс. рублей (2025 год), 91,8 тыс. рублей (2026 год) и 91,8 тыс. рублей (2027 год) отражены как расходы в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Камчатский край)» (код классификации расходов бюджетов 01 1 **ЕВ** 00000).

Вместе с тем, проектом закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», представленном в Контрольно-счетную палату 06.11.2024, указанные расходы предусмотрены в рамках регионального проекта «Педагоги и наставники» (код классификации расходов бюджетов 19 1 **Ю6** 51790).

Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при утверждении решения о бюджете.

15. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на межбюджетные трансферты, составит:

- в 2025 году – 136 509,3 тыс. рублей;
- в 2026 году – 120 572,0 тыс. рублей;
- в 2027 году – 121 273,9 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам сельских поселений, занимают в 2025 – 2027 годах иные межбюджетные трансферты на реализацию основных мероприятий муниципальных программ

16. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию инвестиционных мероприятий, составит:

- в 2025 году – 0,0 тыс. рублей;
- в 2026 году – 77 358,6 тыс. рублей;
- в 2027 году – 93 667,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию инвестиционного мероприятия «Строительство объектов водоснабжения в с. Соболево».

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», полагает, что проект решения о бюджете может быть рассмотрен и **принят Думой Соболевского муниципального района с учетом устранения замечаний, в части:** уточнения прогнозных показателей по доходам, предусмотренным проектом решения о бюджете по показателю «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» (код видов классификации доходов бюджетов 000 1 16 00000 00 0000 000) (пункт 5 выводов и предложений), уточнения наименования основного мероприятия «Развитие, укрепление и содержание материально-технической базы учреждений культуры Соболевского муниципального района» (код классификации расходов бюджетов 06 0 06 00000) (пункт 10 выводов и предложений) и уточнения в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Камчатский край)» кода классификации расходов бюджетов и его наименования (пункт 14 выводов и предложений).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение по результатам рассмотрения проекта решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в Думу Соболевского муниципального района для рассмотрения и принятия, а также проведения в последствии анализа замечаний Контрольно-счетной палаты, отмеченных в заключении.

2. Направить заключение по результатам рассмотрения проекта решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в Администрацию Соболевского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.