

Информация из заключения
на проект решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района
«О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 19.12.2024 года, протокол № 63)

Заключение на проект решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Думы Усть-Большерецкого муниципального района от 13.03.2013 № 218 «Положение о бюджетном процессе в Усть-Большерецком муниципальном районе»³, пунктом 4.21 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края⁴ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Большерецком муниципальном районе от 21.01.2022.

Проект решения о бюджете внесен в Думу Усть-Большерецкого муниципального района Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района 15 ноября 2024 года⁵, что соответствует сроку (не позднее 15 ноября), установленному статьей 18 Положения о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 18 Положения о бюджетном процессе.

Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2024 года⁶, или в сроки, предусмотренные пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Большерецком муниципальном районе от 21.01.2022.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в срок, предусмотренный пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁴ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края.

⁵ Письмо Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 15.11.2024 № 362.

⁶ Письмо Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 15.11.2024 № АУ-БР-2934. Регистрация документов в КСП Камчатского края от 18.11.2024.

по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Большерецком муниципальном районе от 21.01.2022.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 19 Положения о бюджетном процессе.

2. В прогнозе СЭР отражены параметры консолидированного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района (доходы, расходы, дефицит), в связи с чем провести анализ соответствия с аналогичными показателями проекта решения о бюджете не представляется возможным. При этом, в Прогнозе СЭР на 2024-2027 годы по показателю «Налог на прибыль организаций» отражен 0,0 тыс. рублей, тогда как в приложениях по доходам к проекту решения о бюджете на 2025-2027 годы налог на прибыль организаций предусмотрен в объеме 1 600,0 тыс. рублей.

Кроме того, ни в Пояснительной записке к прогнозу СЭР, ни в Пояснительной записке к проекту решения о бюджете не указан вариант, который положен в основу формирования районного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. При этом, по показателю «Индекс потребительских цен на конец года» консервативный вариант имеет более оптимистичные значения. Также прогноз СЭР содержит иные ошибки технического характера.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при уточнении (корректировке) показателей Прогноза СЭР на 2025-2027 годы, а также при подготовке на очередной финансовый год и плановый период.

3. Проектом решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

- доходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах: на 2025 год - 1 453 084,2 тыс. рублей; на 2026 год - 1 461 789,4 тыс. рублей; на 2027 год - 1 498 694,2 тыс. рублей;

- расходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах: на 2025 год - 1 453 084,2 тыс. рублей; на 2026 год - 1 461 794,8 тыс. рублей; на 2027 год - 1 498 694,2 тыс. рублей.

Анализ приложений к проекту решения о бюджете показал, что на 2025 год и плановый 2027 год сформирован сбалансированный районный бюджет; на плановый 2026 год - дефицит бюджета составит в сумме 5,4 тыс. рублей.

Однако, анализом текстовой части проекта решения о бюджете установлено, что общий объем расходов на 2026 год утвержден в сумме 1 461 789,4 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному приложениями 4¹ и 5¹ к проекту решения, в которых общий объем расходов на 2026 год отражен в размере 1 461 794,8 тыс. рублей, или на 5,4 тыс. рублей больше объема, указанного в текстовой части проекта решения. ***В ходе экспертизы исправлена техническая ошибка в приложениях 4¹ и 5¹ к проекту решения, дефицит прогнозируется в размере 0,0 тыс. рублей.***

Объем предусмотренных проектом решения условно утверждаемых расходов на 2026 и 2027 год соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и статье 16 Положения о бюджетном процессе.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему, верхние пределы муниципального долга по долговым обязательствам (в том числе по муниципальным гарантиям) по состоянию на 01.01.2026, 01.01.2027 и 01.01.2028 установлены в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно; расходы на обслуживание муниципального долга, осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов не предусмотрено.

4. Перечнем ГАД и реестром источников доходов бюджета определены 8 главных администраторов доходов.

В ходе проведенного анализа реестра источников доходов установлено, что объем доходов районного бюджета на 2026-2027 годы не соответствует общему объему доходов, предусмотренному проектом решения о бюджете, а также наименование главного администратора доходов бюджета неверно отражено под кодом «048». ***В ходе экспертизы реестр источников доходов приведен в соответствие с общим объемом доходов, предусмотренным проектом решения о бюджете, а также уточнено наименование главного администратора доходов бюджета под кодом «048».***

В ходе экспертизы представлены прогнозы поступлений доходов от 6 из 8 главных администраторов доходов (за исключением Финансового управления Администрации Усть-Большерецкого муниципального района и Федерального агентства по рыболовству), которые соответствуют показателям проекта решения о бюджете, ***в связи с чем необходимо предоставить недостающие прогнозы поступлений доходов (с расчетами) в срок до 01.02.2025.***

Кроме того, решением о бюджете в иных межбюджетных трансфертах не предусмотрены поступления от поселений для осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (по причине отсутствия заключенных соглашений района с поселениями на период проведения экспертизы).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в составе документов к проекту решения о бюджете необходимо предоставлять соглашения (проекты соглашений) о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения. ***В связи с чем, в случае заключения указанных соглашений необходимо предоставить их в Контрольно-счетную палату.***

Анализ объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о бюджете муниципального района, соответствует объемам, предусмотренным в проекте Закона Камчатского края о краевом бюджете. При этом таблицей поправок к проекту Закона о краевом бюджете внесены изменения в бюджет Камчатского края, вследствие чего объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджету Усть-Большерецкого муниципального района, изменен, ***в связи с чем потребуются***

корректировка объема безвозмездных поступлений при внесении изменений в решение о бюджете.

5. Проведенным выборочным анализом на соответствие требований Приказа Минфина России от 10.06.2024 № 85н и Приказа Минфина России № 82н установлено несоблюдение требований в приложениях к проекту решения по отдельным кодам бюджетной классификации доходов и разделам, подразделам классификации расходов. ***В период проведения экспертизы наименования кодов бюджетной классификации, а также наименования показателей расходов приведены в соответствии с Приказами Минфина России № 85н, 82н.***

6. Экспертизой установлено, что одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств района, сформированный по состоянию на 01.06.2024, то есть фактически не содержит сведения о расходных обязательствах муниципального района на 2025 – 2027 годы, в связи с чем провести качественную оценку расходных обязательств, подлежащих исполнению, не представляется возможным. ***По мнению КСП Камчатского края, целесообразно внести дополнение в Порядок ведения реестра расходных обязательств Усть-Большерецкого муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 18.05.2022 № 167, в части установления нормы формирования реестра расходных обязательств в объеме бюджетных ассигнований, соответствующих проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.***

7. Статьей 1 текстовой части проекта решения о бюджете предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: 2025 год - 35 595,1 тыс. рублей, 2026 год - 36 018,6 тыс. рублей, 2027 год - 36 017,7 тыс. рублей, который не соответствует объему, отраженному в приложениях к проекту решения и в Перечне ПНО. ***В период проведения экспертизы представлена уточненная тестовая часть проекта решения о бюджете.***

8. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальных программ, составит: 2025 год - 1 125 591,3 тыс. рублей; 2026 год - 1 123 361,8 тыс. рублей; 2027 год - 1 141 876,6 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете в 2025 году предусмотрено финансовое обеспечение реализации 12 из 14 муниципальных программ, предусмотренных Перечнем МП; плановом 2026 году – 10 из 12 муниципальных программ; плановом 2027 году – 10 из 11 муниципальных программ. В частности, реализация 2-х муниципальных программ, включенных в Перечень муниципальных программ на 2025 год, не предусмотрена проектом решения о бюджете по причине отсутствия ресурсного обеспечения муниципальных программ.

8.1. В ходе проведенной экспертизы муниципальных программ установлены замечания в части несоответствия сроков реализации муниципальных программ, указанных в паспортах муниципальных программ, срокам, отраженным в Перечне МП.

8.2. Установлено несоответствие объема в 2025 - 2027 годах бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, объемам, указанным паспортами МП, по всем муниципальным программам.

8.3. Общий объем ассигнований, предусмотренный на реализацию муниципальных программ на 2025 год в приложении 9 к проекту решения о бюджете, не соответствует общему объему ассигнований, предусмотренному приложениями 4 и 5 к проекту решения на реализацию муниципальных программ, отраженному без учета ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальной программы «Стимулирование развития жилищного строительства».

На основании изложенного, в соответствии с абзацем 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ, объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете в предусмотренные бюджетным законодательством сроки. Кроме того, уточнить сроки реализации муниципальных программ, указанных в паспортах муниципальных программ и Перечне МП.

При принятии проекта решения о бюджете приложение 9 подлежит приведению в соответствие с приложениями 4 и 5 к проекту решения в части отражения объема ассигнований, предусмотренного проектом решения о бюджете на реализацию муниципальной программы «Стимулирование развития жилищного строительства». Кроме того, внести изменение в Перечень муниципальных программ, включив в него указанную программу.

9. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию непрограммных расходов, составит: 2025 год - 327 492,9 тыс. рублей; 2026 год - 317 205,3 тыс. рублей; 2027 год - 312 983,8 тыс. рублей.

10. В ходе проведенной экспертизы мероприятий, направленных на достижение целей государственных программ в рамках региональных проектов Камчатского края, установлено следующее.

10.1. Неверно отражен код бюджетной классификации по бюджетным ассигнованиям в рамках регионального проекта «Модернизация школьной спортивной инфраструктуры» на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов в сумме 813,2 тыс. рублей (за счет средств субсидии из краевого бюджета). Следует отметить, что Приказом № 34 реализация указанного регионального проекта не предусмотрена (предусмотрена реализация только региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов).

В связи с чем, по мнению КСП Камчатского края, необходимо внести изменение в Приказ Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 18.11.2024 № 34 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов местного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в части отражения региональных проектов, а также в приложениях 4 и 4¹, 5 и 5¹ к проекту решения код направления расходов на реализацию регионального проекта «Модернизация

школьной спортивной инфраструктуры» привести в соответствие с проектом Закона о краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

10.2. В приложениях 4 и 4¹, 5 и 5¹ к проекту решения о бюджете предусмотрены ассигнования на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 25,3 тыс. рублей (целевая статья 03 1 ЕВ 51790). При этом по указанным расходам пропущена строка с наименованием регионального проекта (раздел, подраздел «0702», целевая статья «03 1 ЕВ 00000», годовой объем ассигнований на 2025 год в сумме 25,3 тыс. рублей, на 2026-2027 годы в сумме 367,0 тыс. рублей ежегодно).

Согласно Приказу Минфина России № 82н под кодом «ЕВ» указан федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». При этом, в проекте бюджета Камчатского края указанные расходы предусмотрены на реализацию регионального проекта, направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Педагоги и наставники» (с кодом «Ю6»). ***В период проведения экспертизы представлены уточненные приложения 4 и 4¹, 5 и 5¹ к проекту решения, в которых код бюджетной классификации расходов приведен в соответствие с проектом Закона о краевом бюджете.***

11. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на межбюджетные трансферты, составит: 2025 год - 155 640,5 тыс. рублей; 2026 год - 159 108,5 тыс. рублей; 2027 год - 163 158,4 тыс. рублей.

В ходе экспертизы что общий объем межбюджетных трансфертов сельским поселениям на 2025 и 2026 годы, отраженный в приложениях 4 и 4¹, 5, и 5¹ к проекту решения о бюджете, не соответствует объему межбюджетных трансфертов, указанному в текстовой части проекта решения о бюджете, а также объему, установленному в результате суммирования всех видов межбюджетных трансфертов, отраженных к проекту решения в приложениях 6, 6¹, 7, 7¹, 8 и 8¹. ***В период проведения экспертизы представлены уточненные приложения 4 и 4¹, 5, и 5¹ к проекту решения о бюджете.***

12. На 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов проектом решения о бюджете предусмотрен сбалансированный районный бюджет.

Приложениями 3 и 3¹ к проекту решения о бюджете предусмотрены источники финансирования дефицита районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, которые сформированы за счет одного источника – изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», полагает, что проект бюджета **может быть принят** Думой Усть-Большерецкого муниципального района после приведения **приложения 9 в соответствие с приложениями 4 и 5 к проекту решения в части отражения объема ассигнований, предусмотренного на реализацию муниципальной программы**

«Стимулирование развития жилищного строительства», а также отражения в приложениях 4 и 4¹, 5 и 5¹ к проекту решения кода направления расходов на реализацию регионального проекта «Модернизация школьной спортивной инфраструктуры» в соответствии с проектом Закона о краевом бюджет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Остальные замечания предлагается рассмотреть в сроки, указанные в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить в Думу Усть-Большерецкого муниципального района заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края проект решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» для рассмотрения и принятия после приведения приложения 9 в соответствие с приложениями 4 и 5 к проекту решения в части отражения объема ассигнований, предусмотренного на реализацию муниципальной программы «Стимулирование развития жилищного строительства», а также отражения в приложениях 4 и 4¹, 5 и 5¹ к проекту решения кода направления расходов на реализацию регионального проекта «Модернизация школьной спортивной инфраструктуры» в соответствии с проектом Закона о краевом бюджет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов..

2. Направить в администрацию Усть-Большерецкого муниципального района для принятия мер по устранению замечаний в сроки, указанные в заключении.