

**Информация из заключения  
на проект решения Совета депутатов Олюторского муниципального района «О  
бюджете Олюторского муниципального района на 2025 год и на плановый  
период 2026 и 2027 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края от 19.12.2024 года, протокол № 63)

Заключение на проект решения Совета депутатов Олюторского муниципального района «О бюджете Олюторского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» от 16.09.2011 № 658, Положением «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Олюторском муниципальном районе», утвержденным Решением Совета депутатов Олюторского муниципального района от 05.10.2016 № 14<sup>3</sup>, пунктом 4.17 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Олюторском муниципальном районе от 26.11.2020.

В соответствии с пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Олюторском муниципальном районе от 26.11.2020 проект решения о бюджете для проведения экспертизы и подготовки заключения направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края<sup>4</sup> 18.11.2023<sup>5</sup>.

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 14 Решения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе, проект бюджета Олюторского муниципального района<sup>6</sup> составлен на три года - очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годов).

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в срок, предусмотренный пунктом 3.3.2 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Олюторском муниципальном районе Камчатского края от 26.11.2020.

---

<sup>1</sup> Далее – проект решения о бюджете.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Положение о бюджетном процессе.

<sup>4</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>5</sup> Письмо Администрации Олюторского муниципального района от 15.11.2024 № 4327 (зарегистрировано в КСП 19.11.2024).

<sup>6</sup> Далее – Олюторский муниципальный район, ОМР.

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 14 Решения о бюджетном процессе.

2. На 2025 - 2027 годы проектом решения о бюджете предусмотрен сбалансированный бюджет ОМР.

Доходы и расходы бюджет ОМР предусмотрены в следующих объемах: 2025 год – 1 525 565,7 тыс. рублей, 2026 год – 1 440 266,3 тыс. рублей, 2027 год – 1 462 085,1 тыс. рублей.

Объемы предусмотренных проектом решения условно утвержденных расходов на 2026 и 2027 годы соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и части 2 статьи 23 Решения о бюджетном процессе и составят 15 149,4 тыс. рублей и 31 376,8 тыс. рублей соответственно.

Проект решения о бюджете сформирован на основе муниципальных программ ОМР и непрограммных расходов.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ ОМР, составит в: 2025 году – 1 435 451,5 тыс. рублей, 2026 году – 1 334 641,5 тыс. рублей, 2027 году – 1 339 532,9 тыс. рублей. Доля программных расходов в общем объеме расходов составит в: 2025 году - 94,09 %, 2026 году – 92,67 %, в 2027 году – 91,62 % относительно предыдущего финансового года.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию непрограммных расходов предусмотрен в: 2025 году - 90 114,3 тыс. рублей, 2026 году - 90 475,4 тыс. рублей, 2027 году - 91 175,5 тыс. рублей. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составит в: 2025 году – 5,91 %, 2026 году – 6,28 %, 2027 году – 6,24 %.

Формирование объема и структуры расходов бюджета ОМР осуществлялось следующим образом:

1) в первоочередном порядке обеспечены социально значимые и приоритетные расходные обязательства ОМР, к которым относятся: обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ОМР; предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан; обеспечение обязательств по софинансированию расходов за счет средств краевого бюджета; предоставление дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в Олюторском районе;

2) обеспечение формирования резервного фонда Администрации ОМР в размере 1 200,0 тыс. рублей, объема дорожного фонда Олюторского муниципального района (в 2025 году - в размере 60 786,2 тыс. рублей, в 2026-2027 годах по 29 675,1 тыс. рублей ежегодно).

Следует отметить, что проектом решения о бюджете предусмотрена индексация заработной платы работников муниципальных учреждений ОМР, денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальную должность ОМР, денежного содержания муниципальных служащих ОМР, работников органов местного самоуправления ОМР, замещающих должности, не являющихся должностями муниципальной службы ОМР, работников, занимающих должности

служащих, а также работающих по профессиям рабочих с учетом увеличения с 1 декабря 2024 года на 5,1 процента.

Также проектом решения о бюджете предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на межбюджетные трансферты, составит в: 2025 году – 161 287,3 тыс. рублей, 2026 году – 115 169,8 тыс. рублей, 2027 году – 125 744,4 тыс. рублей.

### 3. Проведенной экспертизой установлен ряд замечаний, из них:

3.1 устраненные в период проведения экспертизы (*представлены уточненные приложения 2, 2.1, 4, 4.1, 5, 5.1 к проекту решения о бюджете, иные документы<sup>7</sup>*), в том числе:

- в Реестре источников доходов ОМР неверно отражен главный администратор доходов - Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (по 4 видам доходов от уплаты акцизов), вместо УФНС России по Камчатскому краю;

- установлено 2 случая неверного отражения в соответствующих приложениях к решению о бюджете наименования показателей по доходам и расходам бюджета ОМР;

- в Перечне ПНО неверно отражены наименования отдельных нормативно-правовых актов, а также отражено постановление Правительства Камчатского края, которое утратило силу;

- неверно отражен код бюджетной классификации по субвенции, предоставляемой на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, реализация которых осуществляется в рамках регионального проекта «Многодетная семья», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Семья»;

### 3.2 требующие принятия мер, по устранению замечаний, в том числе:

#### 3.2.1. установлены замечания к Прогнозу СЭР и пояснительной записке к нему:

- при формировании основных показателей проекта решения о бюджете использован консервативный вариант Прогноза СЭР, тогда как в пояснительной записке к Прогнозу СЭР указано, что для разработки параметров районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предлагается использовать базовый вариант прогноза;

- замечания технического характера, в том числе:

➤ форма по основным показателям, представляемым для разработки Прогноза СЭР (форма 2п), содержит сведения об отчетных данных за 1 год (2023 год), тогда как следовало за 2 года, предшествующих году составления Прогноза СЭР;

➤ в Прогнозе СЭР на 2025 год по базовому варианту не отражен дефицит в сумме 134,34 млн. рублей и показатель «Валовой региональный (муниципальный) продукт» (в пояснительной записке информация об отсутствии значения показателя не отражена);

---

<sup>7</sup> Информация об устранении замечаний представлена в соответствующих разделах настоящего Заключение.

- при составлении Прогноза СЭР не соблюдены требования в части отражения в пояснительной записке к Прогнозу СЭР причин и факторов прогнозируемых изменений;
- основные показатели Прогноза СЭР, отраженные в пояснительной записке, в большинстве случаев, не соответствуют форме 2п.
- в Прогнозе СЭР отражены показатели по муниципальному району (без учета поселений), о чем свидетельствует идентичность основных параметров бюджета ОМР на 2025-2027 годы - показателей проекта решения о бюджете и Прогноза основных характеристик консолидированного бюджета ОМР на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, представленного в составе материалов к проекту решения о бюджете.

***Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при уточнении (корректировке) показателей Прогноза СЭР на 2025-2027 годы.***

3.2.2. Проведенным анализом соответствия прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям, предусмотренным проектом решения о бюджете, с прогнозными показателями, отраженными в Законе Камчатского края от 05.12.2024 № 421 «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» установлено увеличение безвозмездных поступлений на 7 014,8 тыс. рублей (в основном за счет увеличения объема субвенций на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации).

***В связи с чем, в дальнейшем, при внесении изменений в проект решения о бюджете потребуется корректировка объема безвозмездных поступлений.***

3.2.3. В реестре расходных обязательств ОМР отсутствует ссылка на нормативные акты Камчатского края и ОМР (правовым основанием для исполнения включенных в реестр обязательств является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

***Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.***

3.2.4. Не представлен проект паспорта муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей села Тиличики коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» на 2025-2027 годы; финансовое обеспечение в утвержденной программе не соответствует проекту решения о бюджете.

В представленном проекте паспорта муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Олюторском муниципальном районе»), а также в муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Олюторском муниципальном районе», утвержденной постановлением Администрации от 06.12.2018 № 333 (с учетом изменений) указаны объемы финансирования, при этом финансовое обеспечение проектом решения о бюджете не предусмотрено.

***На основании изложенного, объемы финансового обеспечения реализации указанных муниципальных программ подлежат приведению в соответствие с***

***решением о бюджете (в соответствии с абзацем 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ) в установленные бюджетным законодательством сроки.***

3.2.5. В 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Олюторского муниципального района в рамках реализации отдельных основных мероприятий (мероприятий) муниципальных программ Олюторского муниципального района «Развитие культуры в Олюторском муниципальном районе», «Развитие образования в Олюторском муниципальном районе», а также расходов на оплату коммунальных услуг в части теплоснабжения, МКОУ «Пахачинская средняя школа», МКОУ «Хаилинская средняя школа», МКОУ «Вывенская средняя школа» (выборочно)» в Управлении образования.

Контрольным мероприятием установлено, что в 2023 году в нарушение принципа подведомственности расходов бюджетов, установленного статьей 38.1 БК РФ, а также статьи 161 БК РФ, Управлением образования проводилось финансирование учреждений, подведомственных Администрации.

При составлении проекта решения о бюджете **указанное нарушение не устранено.**

Согласно пояснительной записке, представленной в период проведения экспертизы проекта решения о бюджете заместителем главы администрации ОМР - руководителем финансово-экономического управления, в 2025 году будет обеспечено внесение изменений в учредительные документы учреждений образования в части замены органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя (с Администрации на Управление образования).

***В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в учредительные документы учреждений образования в части замены учредителя с Администрации на Управление образования и представить в Контрольно-счетную палату надлежащим образом заверенные копии нормативных правовых актов, подтверждающих устранение нарушения.***

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Олюторского муниципального района «О бюджете Олюторского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», полагает, что проект бюджета может быть принят Советом депутатов Олюторского муниципального района.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить в Совет депутатов Олюторского муниципального района заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект решения Совета депутатов Олюторского муниципального района «О бюджете Олюторского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Направить заключение в Администрацию Олюторского муниципального района для рассмотрения, а также с целью предоставления информации о принятых мерах по устранению замечаний, отраженных в пункте 3.2 выводов к настоящему Заклучению в срок **до 1 апреля 2025 года.**