

**Информация из заключения  
на проект решения Думы Быстринского муниципального округа «О  
бюджете Быстринского муниципального округа Камчатского края на 2025  
год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края от 23.12.2024 года, протокол № 64)

Заключение на проект решения Думы Быстринского муниципального округа Камчатского края «О бюджете Быстринского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»<sup>3</sup>, решением Думы Быстринского муниципального района от 29.12.2007 № 24-нпа «Положение о бюджетном процессе в Быстринском муниципальном районе» (принят Думой Быстринского муниципального района 27.12.2007)<sup>4</sup>, пунктом 4.23 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Быстринском муниципальном округе Камчатского края<sup>5</sup> от 02.12.2024.

Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 03.12.2024<sup>6</sup>.

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 17 Решения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и части 3 статьи 6 Решения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годов).

Необходимо отметить, что частью 1 статьи 5 Закона Камчатского края от 23.04.2024 № 356 «О преобразовании поселений, входящих в состав Быстринского муниципального района, и создании вновь образованного муниципального образования» с 07.05.2024 по 07.05.2025 установлен переходный период образования Быстринского муниципального округа, в связи с чем подготовка настоящего заключения осуществлялась в основном опираясь на нормативно-правовые документы Быстринского муниципального района.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. На 2025 - 2027 годы проектом решения о бюджете предусмотрен сбалансированный бюджет Быстринского муниципального округа.

---

<sup>1</sup> Далее – проект решения о бюджете.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края

<sup>4</sup> Далее – Решение о бюджетном процессе.

<sup>5</sup> Далее – Быстринский муниципальный округ, БМО.

<sup>6</sup> Письмо Администрации Быстринского муниципального района от 03.12.2024 № БМР-4733 (вх. от 03.12.2024 № 1696).

Доходы и расходы бюджет БМО предусмотрены в следующих объемах: 2025 год – 797 306,0 тыс. рублей, 2026 год – 789 834,8 тыс. рублей, 2027 год – 750 978,6 тыс. рублей.

Объемы предусмотренных проектом решения условно утвержденных расходов на 2026 и 2027 годы соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и составят 19 745,9 тыс. рублей и 37 548,9 тыс. рублей соответственно.

2. Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР для разработки параметров бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов использован базовый вариант прогноза.

При этом, в нарушение пункта 2.10 Порядка разработки прогноза СЭР пояснительная записка к Прогнозу СЭР практически не содержит обоснование параметров среднесрочного прогноза и отражает в основном результаты анализа достигнутых уровней значений показателей в 2023-2024 годах.

В форме 2п «Основные показатели Прогноза социально-экономического развития Быстринского муниципального округа на среднесрочный период» отмечено отсутствие отдельных показателей, таких как темпы роста номинальной и реальной заработной платы, прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год).

Кроме того, исходя из значений, предусмотренных в форме 2п (или отсутствующих), по отдельным целевым показателям существуют риски недостижения к 2030 году, в частности предусмотренным Указом № 309: обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции; повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году.

В ходе анализа основных параметров бюджета БМО, предусмотренных в форме 2п базовым вариантом Прогноза СЭР на 2025 – 2027 годы, установлено: отсутствие общей суммы налоговых и неналоговых доходов, отражение объема расходов бюджета Быстринского муниципального *района*, отсутствие значений по показателю «Дефицит (-), профицит (+) консолидированного бюджета», расхождение показателей по доходам и расходам бюджета БМО с аналогичными показателями, предусмотренными проектом решения о бюджете.

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при уточнении (корректировке) показателей Прогноза СЭР на 2025-2027 годы, а также при подготовке на очередной финансовый год и плановый период.**

3. В ходе экспертизы выявлены следующие замечания к текстовой части проекта решения о бюджете:

- абзац 1 статьи 2 проекта решения о бюджете «1. Установить, что в *районный* бюджет в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов подлежат зачислению:» следует изложить: «1. Установить, что в бюджет *округа* в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов подлежат зачислению:»;

- в нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом

планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, не установлены.

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при принятии проекта решения о бюджете и привести текстовую часть в соответствие с действующим законодательством.**

4. В приложениях 1, 1.1 к проекту решения о бюджете наименования показателей по доходам не соответствуют наименованиям, предусмотренным Приказом № 85н. В связи с чем при принятии проекта решения о бюджете наименования показателей необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

5. Проектом решения о бюджете поступление акцизов на нефтепродукты в бюджет Быстринского муниципального округа не запланировано, в связи с чем объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Быстринского муниципального округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы также предусмотрен в размере 0,00 рублей.

При этом УФНС России по Камчатскому краю на 2025 год прогнозирует поступление акцизов на нефтепродукты в бюджет Эссовского сельского поселения в объеме 3 619,6 тыс. рублей, Анавгайского сельского поселения – 479,1 тыс. рублей.

**На основании изложенного, при последующем внесении изменений в решение о бюджете необходимо предусмотреть прогнозные показатели по доходам от акцизов по подакцизным товарам, соответственно предусмотреть объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Быстринского муниципального округа, а также мероприятия, реализуемые за счет средств дорожного фонда.**

6. Необходимо отметить, что в прогнозный план приватизации, предусмотренный на 2025 год, в нарушение норм статьи 217 ГК РФ, статьи 3 Федерального Закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» включены жилые помещения. В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты указанные жилые помещения подлежат исключению из прогнозного плана приватизации.

7. В целом, прогнозные показатели налоговых и неналоговых доходов проекта решения о бюджете соответствуют представленным на экспертизу прогнозным данным главных администраторов доходов Быстринского муниципального округа. При этом, не представлены запрошенные Контрольно-счетной палатой методики прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Быстринского муниципального округа.

**На основании изложенного, необходимо представить в Контрольно-счетную палату методики прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Быстринского муниципального округа в срок до 01.04.2025.**

8. В ходе анализа объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в

проекте решения о бюджете муниципального округа, установлено соответствие объемам, предусмотренным в проекте Закона Камчатского края о краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. При этом утвержденным Законом Камчатского края межбюджетные трансферты из краевого бюджета бюджету округа предусмотрены в объемах, превышающих показатели проекта бюджета. **В связи с чем потребуется корректировка объема безвозмездных поступлений при внесении изменений в решение о бюджете.**

9. Проектом решения о бюджете не предусмотрены расходы по подразделу классификации расходов бюджетов 1001 «Пенсионное обеспечение», в рамках которого в 2024 году реализовывалось мероприятие «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих», кассовое исполнение по которому по состоянию на 01.10.2024 составило 1 208,8 тыс. рублей.

**По мнению Контрольно-счетной палаты, невключение в проект решения о бюджете расходов на доплаты к пенсиям муниципальных служащих, может привести к образованию кредиторской задолженности.**

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при внесении изменений в решение о бюджете на 2025 год и плановый период.**

10. Пунктом 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду, носит целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные статьей 16.6 Закона № 7-ФЗ.

Проектом решения о бюджете доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируются на 2025-2027 годы в объеме 30 319,8 тыс. рублей ежегодно, из них на цели, предусмотренные статьей 16.6 Закона № 7-ФЗ предлагается направить в 2025 году - только 274,5 тыс. рублей, 2026 году – 474,7 тыс. рублей, в 2027 году – 0,0 тыс. рублей.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, существуют **риски нецелевого использования** бюджетных средств, в частности в 2025 году в сумме 30 045,3 тыс. рублей.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание и запланировать соответствующие расходы при внесении изменений в решение о бюджете на 2025 год и плановый период.**

11. Оценочные объемы бюджетных ассигнований, необходимые для исполнения обязательств, включенных в реестр расходных обязательств, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (сформированы на 01.06.2024) меньше, чем объемы расходов, предусмотренные проектом решения о бюджете. Кроме того, в реестре расходных обязательств графы «Правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства муниципального образования» не заполнены, ссылки на нормативные правовые акты отражены только в отдельных наименованиях расходных обязательств.

**По мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо провести анализ расходных обязательств, включенных в реестр, в части их актуализации, и уточнения объема бюджетных ассигнований,**

необходимых для их исполнения, на 2025 год, и представить в Контрольно-счетную палату в срок до 01.04.2025. Кроме того, предлагается предусмотреть в Порядке ведения реестра расходных обязательств Быстринского муниципального округа норму формирования реестра расходных обязательств на момент подготовки проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в объеме бюджетных ассигнований, соответствующих проекту решения.

12. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 – 2027 годах, отраженный в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствуют объему бюджетных ассигнований, отраженному в Перечне ПНО.

13. При формировании проекта решения о бюджете БМО не соблюдены требования статьи 179 БК РФ в части утверждения решением о бюджете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии со структурой муниципальных программ, определенной местной администрацией муниципального образования. Согласно Положению о системе управления муниципальными программами Быстринского муниципального округа, муниципальная программа в качестве структурных элементов содержит муниципальные проекты и (или) мероприятия (результаты) муниципальных проектов (в отдельных случаях), в совокупности составляющих проектную часть муниципальной программы (комплексной программы), а также комплексы процессных мероприятий. При этом в проекте решения о бюджете, на основании приказа Финансового отдела администрации Быстринского муниципального района от 11.11.2024 № 122-Ц «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Быстринского муниципального округа Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», тип структурного элемента муниципальной программы соответствует подпрограмме муниципальной программы.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата рекомендует при подготовке изменений в бюджет БМО учесть данное замечание и привести решение о бюджете в части утверждения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствие со структурой муниципальных программ, определенной местной администрацией муниципального образования.

14. Проектом решения о бюджете в 2025 году предусмотрено финансовое обеспечение реализации 11 из 18 муниципальных программ БМО предусмотренных Перечнем муниципальных программ Быстринского муниципального округа Камчатского края (согласно информации администрации Быстринского муниципального района по причине отсутствия средств в бюджете). По не включенным в проект решения о бюджете программам на экспертизу не представлены паспорта.

К содержанию и структуре представленных муниципальных программ (проектов муниципальных программ), также установлены отдельные замечания (в том числе по целям, показателям).

В частности, показатели финансового обеспечения реализации 8 муниципальных программ, отраженные в проектах паспортов (паспортах) Программ, не соответствуют показателям финансового обеспечения реализации Программ, предусмотренным проектом решения о бюджете.

**В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, ответственным исполнителям муниципальных программ необходимо проанализировать показатели и мероприятия муниципальных программ на соответствие их нормативным актам БМО и бюджетного законодательства, в том числе привести в соответствие с показателями финансового обеспечения реализации муниципальных программ, предусмотренными решением о бюджете в сроки, установленные бюджетным законодательством.**

15. В целом, проектом решения о бюджете в 2025 году предусмотрена реализация 11 муниципальных программ, в плановом периоде 2026-2027 годов – 8 и 7 муниципальных программ соответственно, общий объем бюджетных ассигнований, на реализацию которых составит: в 2025 году – 72 909,0 тыс. рублей (9,14 %), в 2026 году – 87 988,6 тыс. рублей (11,14 %), в 2027 году – 33 394,0 тыс. рублей (4,45 %).

**Необходимо отметить, что столь низкая доля расходов на реализацию муниципальных программ не соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Быстринского муниципального округа.**

Кроме того, в непрограммной части проекта бюджета предусмотрены отдельные направления расходов, реализация которых предусмотрена паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ.

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата при подготовке изменений в бюджет БМО рекомендует проанализировать состав непрограммных расходов с целью отнесения отдельных расходов в состав программной части бюджета.**

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Думы Быстринского муниципального округа «О бюджете Быстринского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», полагает, что проект бюджета **может быть принят Думой Быстринского муниципального округа после устранения замечаний, указанных в пунктах 3 (текстовая часть проекта решения) и 4 (в части уточнения наименований показателей по доходам, предусмотренным в приложениях 1, 1.1). Остальные замечания предлагается рассмотреть в сроки, указанные в настоящем заключении.**

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить в Думу Быстринского муниципального округа заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края проект решения Думы Быстринского муниципального округа «О бюджете Быстринского

муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» для рассмотрения и принятия после устранения замечаний, указанных в пунктах 3 (текстовая часть проекта решения) и 4 (в части уточнения наименований показателей по доходам, предусмотренным в приложениях 1, 1.1).

2. Направить в Администрацию Быстринского муниципального округа для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, отраженных в заключении.