

**Информация из заключения  
на проект решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском  
крае «О бюджете Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на  
2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края 25.12.2024, протокол № 65)

Заключение на проект решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае<sup>1</sup> «О бюджете Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»<sup>2</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>3</sup>, Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Думы АМО от 23.01.2024 № 60-нпа «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае»<sup>4</sup>, пунктом 4.19 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края<sup>5</sup> на 2024 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае<sup>6</sup> от 30.11.2021<sup>7</sup>.

Для подготовки экспертного заключения проект бюджета поступил в КСП 09.12.2024<sup>8</sup>, с нарушением сроков, определенных пунктом 3.3.2 Соглашения, на 23 календарных дня.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе, Порядком составления проекта бюджета<sup>9</sup>, проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годы).

В нарушение статьи 184.2 БК РФ, статьи 16 Положения о бюджетном процессе, документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта бюджета, к проекту решения о бюджете представлены не в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой Камчатского края неоднократно в адрес Главы Алеутского муниципального округа направлялись письма<sup>10</sup> о предоставлении документов, необходимых для проведения экспертизы проекта решения о бюджете, несмотря на что в Контрольно-счетную палату не представлены методики

---

<sup>1</sup> Далее – Алеутский муниципальный округ, АМО, округ.

<sup>2</sup> Далее – проект бюджета, проект решения о бюджете.

<sup>3</sup> Далее – БК РФ.

<sup>4</sup> Далее – Положение о бюджетном процессе.

<sup>5</sup> Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

<sup>6</sup> Далее – Соглашение.

<sup>7</sup> В соответствии с заключенным Соглашением срок предоставления в Контрольно-счетную палату Камчатского края документов и материалов для проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной год и плановый период – не позднее 15 ноября текущего финансового года (пункт 3.3.2).

<sup>8</sup> Письмо Администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 06.12.2024 № ААР-1539 (дата регистрации Контрольно-счетной палаты Камчатского края 09.12.2024 вх. № 1726).

<sup>9</sup> Порядок составления проекта бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на очередной финансовый год и на плановый период утвержден Постановлением Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 30.12.2021 № 183. Здесь и далее – Порядок составления проекта бюджета.

<sup>10</sup> Исх. от 18.09.2024 № 1262/08, от 12.12.2024 № 1668/КСП.

прогнозирования поступлений доходов и расчеты прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов бюджета Алеутского муниципального округа.

В связи с вышеизложенным, провести анализ полноты и достоверности установленных показателей доходной части проекта бюджета не представляется возможным.

В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ, устанавливающей возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, в течение 2024 года необходимые изменения в решение Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 28.12.2023 № 56-нпа «О бюджете Алеутского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» не вносились<sup>11</sup>.

Тогда как предусмотренный первоначально Законом о краевом бюджете на 2024 год<sup>12</sup> объем дотаций Алеутскому муниципальному округу на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в течение 2024 года увеличился (начиная с марта 2024 года) с 3 662,96 тыс. рублей до 50 282,7 тыс. рублей.

Также следует отметить, что на момент проведения экспертизы Отчет об исполнении местного бюджета за 2023 год не утвержден Думой Алеутского муниципального округа. Тогда как в соответствии с частью 3 статьи 36 Положения о бюджетном процессе Дума Алеутского муниципального округа принимает решение об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета не позднее 1 июля текущего года.

Контрольно-счетной палатой подготовлено Заключение от 27.04.2024 № МО-22/КСП на годовой отчет об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2023 год с предложениями принятия Думой Алеутского муниципального округа решения об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2023 год после устранения нарушений и замечаний, указанных в заключении.

Следует отметить, что проект бюджета не размещен на официальном сайте Администрации АМО в Камчатском крае<sup>13</sup> (<https://aleut-admin.ru/>), что не соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 БК РФ.

### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

---

<sup>11</sup> Изменения в решение Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 28.12.2023 № 56-нпа «О бюджете Алеутского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесены единожды 25.01.2024 (решением Думы АМО № 128-р).

<sup>12</sup> Закон Камчатского края от 23.11.2023 № 300 «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом изменений и дополнений), далее – Закон о краевом бюджете на 2024 год.

<sup>13</sup> Далее – Администрация АМО.

1. Представленный для подготовки экспертного заключения проект бюджета поступил в КСП 09.12.2024 с нарушением сроков, определенных пунктом 3.3.2 Соглашения на 23 календарных дня.

2. Объем доходов бюджета АМО прогнозируется:

- в 2025 году – 362 201,4 тыс. рублей, или на 2 408,2 тыс. рублей (0,7 %) больше прогнозных показателей 2024 года за счет увеличения налоговых доходов на 292,9 тыс. рублей (0,8 %) и безвозмездных поступлений на 4 811,8 тыс. рублей (1,5 %), при этом объем неналоговых доходов спрогнозирован с уменьшением на 2 696,5 тыс. рублей (50,2 %);

- в 2026 году – 302 710,2 тыс. рублей, что на 59 491,2 тыс. рублей (16,4 %) меньше объема прогнозных показателей 2025 года;

- в 2027 году – 289 750,5 тыс. рублей, что на 12 959,7 тыс. рублей (4,3 %) меньше объема прогнозных показателей 2026 года.

В прогнозируемом периоде 2025-2027 годов, не смотря на планируемый рост объема налоговых доходов, на долю безвозмездных поступлений приходится наибольший удельный вес (более 85,0 %), что свидетельствует о зависимости округа от безвозмездных поступлений.

Основную долю налоговых доходов составляет налог на доходы физических лиц (более 83,0 %).

3. Проект бюджета по расходам сформирован:

- на 2025 год – 362 201,4 тыс. рублей, что меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 1 534,9 тыс. рублей (на 0,4 %);

- на 2026 год – 302 710,2 тыс. рублей, что меньше прогнозного показателя на 2025 год на 59 491,2 тыс. рублей (16,4 %);

- 2027 год – 289 750,5 тыс. рублей, что на 12 926,6 тыс. рублей (4,3 %) меньше прогнозного показателя на 2026 год.

В структуре расходов на 2025-2027 годы наибольший удельный вес занимают расходы на социальную политику, образование, культуру, физическую культуру, спорт (58,9 %, 63,8 % и 64,7 % соответственно по годам), что свидетельствует о социальной направленности бюджета округа.

На программную часть бюджета предусматривается ежегодно более 63 % общего объема расходов.

4. Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ, при составлении проекта бюджета обеспечен.

На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов бюджет округа сформирован без дефицита.

5. В общем объеме расходов на первый и второй годы планового периода предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2026-2027 годы в размере 7 565,6 тыс. рублей (5,6 %) и 14 487,5 тыс. рублей (10,7 %) соответственно, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

6. В проекте бюджета, в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 81 БК РФ, предусмотрено создание резервного фонда Администрации в 2025 году в сумме 500,0 тыс. рублей, в 2026-2027 годах в ежегодном объеме 100,0 тыс. рублей.

7. Согласно проекту решения о бюджете, привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий в 2025 – 2027 годах не прогнозируется.

8. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сформирован на 2025 год в размере 20 526,6 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1056,1 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 1127,1 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 184.2 БК РФ, статьи 16 Положения о бюджетном процессе документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта бюджета, к проекту решения о бюджете представлены не в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой Камчатского края неоднократно в адрес Главы Алеутского муниципального округа направлялись письма<sup>14</sup> с просьбой о предоставлении документов, необходимых для проведения экспертизы проекта решения о бюджете, несмотря на что в Контрольно-счетную палату не представлены методики прогнозирования поступлений доходов и расчеты прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов бюджета Алеутского городского округа.

В связи с вышеизложенным, провести анализ достоверности установленных показателей доходной части проекта бюджета не представляется возможным.

10. Предоставленный в Контрольно-счетную палату Камчатского края прогноз СЭР на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы не одобрен Администрацией округа, что противоречит пункту 3 статьи 173 БК РФ, части 3 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

Анализ представленного Прогноза СЭР показал многочисленные нарушения Положения о бюджетном процессе Алеутского округа, отдельных положений БК РФ, отсутствие основных показателей и характеристик.

На момент подготовки Заключения Администрацией округа не представлен в Контрольно-счетную палату порядок разработки СЭР.

**Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает разработать порядок разработки и корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Алеутского муниципального округа на среднесрочный и долгосрочный период, учесть замечания, указанные в настоящем заключении при подготовке прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период.**

11. По результатам экспертизы установленные замечания к отдельным положениям текстовой части проекта бюджета, несоответствия текстовой и табличной части решения о бюджете с материалами, приложенными к проекту решения о бюджете, замечания по применению бюджетной классификации, и другие технические замечания изложенные в разделах 1, 3 настоящего Заключения, устранены в период проведения экспертизы. Представлены уточненные: текстовая часть проекта решения о бюджете, приложения 2, 2.1, 3, 3.1, 4, 4.1, 5, реестр публичных нормативных обязательств, реестр источников доходов бюджета АМО.

12. В целом, прогнозные показатели налоговых и неналоговых доходов проекта решения о бюджете соответствуют представленным на экспертизу прогнозным данным главных администраторов доходов Алеутского муниципального округа. При этом, не представлены запрошенные Контрольно-счетной палатой методики

---

<sup>14</sup> Исх. от 18.09.2024 № 1262/08, от 12.12.2024 № 1668/КСП.

прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Алеутского муниципального округа и соответствующие расчеты.

**На основании изложенного, необходимо представить в Контрольно-счетную палату методики прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Алеутского муниципального округа и соответствующие расчеты в срок до 01.04.2025.**

13. В ходе анализа объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о бюджете муниципального округа, установлено соответствие объемам, предусмотренным в проекте Закона Камчатского края о краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. При этом утвержденным Законом Камчатского края межбюджетные трансферты из краевого бюджета бюджету округа предусмотрены в объемах, превышающих показатели проекта бюджета. **В связи с чем потребуется корректировка объема безвозмездных поступлений при внесении изменений в решение о бюджете.**

14. Выборочным анализом расчетов к сводной бюджетной заявке на 2025 год установлено, что проектом решения о бюджете предусмотрены расходы:

- по КВР 100 на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда главы муниципального образования в сумме 5 281,5 тыс. рублей, что на 1000,0 тыс. рублей (15,9 %) меньше расчетных показателей к сводной бюджетной заявке на 2025 год, и на 1 476,3 тыс. рублей (21,8 %) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году ;

- по КВР 312 на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в сумме 5 200,0 тыс. рублей, что на 2 032,4 тыс. рублей (28,1 %) меньше расчетных показателей к сводной бюджетной заявке на 2025 год, и 846,8 тыс. рублей (14,0 %) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году.

**По мнению Контрольно-счетной палаты, включение в проект решения о бюджете расходов в меньших объемах, необходимых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, на доплаты к пенсиям муниципальных служащих, противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и может привести к образованию кредиторской задолженности.**

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при внесении изменений в решение о бюджете на 2025 год и плановый период.**

15. Пунктом 1 статьи 16.6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду, носит целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные статьей 16.6 Закона № 7-ФЗ.

Проектом решения о бюджете доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируются на 2025 в объеме 50,0 тыс. рублей и плановый период 2026-2027 годов ежегодно в размере 9,5 тыс. рублей, при этом расходной частью бюджета по разделам бюджетной классификации (раздел 06 «Охрана

окружающей среды») расходы на охрану окружающей среды в 2025 году и плановом периоде 2027 года не предусмотрены.

**По мнению Контрольно-счетной палаты, существуют риски нецелевого использования бюджетных средств, в частности в 2025 году в сумме 50,0 тыс. рублей и в плановом периоде 2026-2027 годов в размере 9,5 тыс. рублей ежегодно.**

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание и запланировать соответствующие расходы при внесении изменений в решение о бюджете на 2025 год и плановый период.**

16. Оценочные объемы бюджетных ассигнований, необходимые для исполнения обязательств, включенных в реестр расходных обязательств, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (сформированы на 01.06.2024) меньше, чем объемы расходов, предусмотренные проектом решения о бюджете. В реестре расходных обязательств АМО отсутствует ссылка на нормативные акты Камчатского края и АМО, в отдельных случаях не указаны правовые основания расходных обязательств.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

17. В нарушение норм статьи 217 ГК РФ, статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в прогнозный план приватизации на 2025 – 2027 годы включены жилые помещения. В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты указанные жилые помещения подлежат исключению из прогнозного плана приватизации.

**Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», учитывая устранение технических замечаний в ходе проведения экспертизы, полагает, что проект бюджета может быть принят Думой Алеутского муниципального округа в Камчатском крае.**

**Неустранимые замечания предлагается рассмотреть в сроки, указанные в настоящем заключении.**