

**Информация из заключения  
на проект решения Собрания депутатов Крутогоровского сельского  
поселения «О бюджете Крутогоровского сельского поселения на 2025  
год»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края от 16.12.2024, протокол № 61)

Заключение на проект решения Собрания депутатов Крутогоровского сельского поселения «О бюджете Крутогоровского сельского поселения на 2025 год»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»<sup>3</sup>, Решением Собрания депутатов Крутогоровского сельского поселения от 04.12.2014 № 276 «О бюджетном процессе Крутогоровского сельского поселения»<sup>4</sup>, пунктом 4.31 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год, на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.02.2024<sup>5</sup>.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 21 Решения о бюджетном процессе.

Согласно пункту 4 статьи 169 БК РФ и п. 1 статьи 19 Решения о бюджетном процессе проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Необходимо отметить, что в соответствии с Решением Собрания депутатов Крутогоровского сельского поселения «О передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края» от 10.06.2024 № 172<sup>6</sup>, полномочия по формированию и исполнению бюджета Крутогоровского сельского поселения переданы Администрации Соболевского муниципального района.

Статьей 6 Решения о бюджетном процессе предусмотрено, что проект бюджета поселения составляется на очередной финансовый год.

В связи с чем, Администрация Соболевского муниципального района, руководствуясь требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ, одновременно с проектом решения о бюджете представила среднесрочный финансовый план.

---

<sup>1</sup> Далее - проект решения о бюджете.

<sup>2</sup> Далее - БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Контрольно-счетная палата.

<sup>4</sup> Далее - Решение о бюджетном процессе.

<sup>5</sup> Далее – Соглашение о передаче полномочий КСП Камчатского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Крутогоровском сельском поселении.

<sup>6</sup> Далее – Решение о передачи полномочий Соболевскому муниципальному району.

Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату Камчатского края 15 ноября 2024 года<sup>7</sup>, или в срок, предусмотренный пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче полномочий КСП Камчатского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Крутогоровском сельском поселении<sup>8</sup>.

### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения в срок, предусмотренный пунктом 3.3.2 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Крутогоровском сельском поселении Соболевского муниципального района Камчатского края от 01.02.2024.

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и пунктом 3 статьи 21 Решения о бюджетном процессе. **При этом в нарушение пункта 2 статьи 172 БК РФ бюджетный прогноз не представлен.**

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание и провести работу по разработке бюджетного прогноза.**

2. В пояснительной записке к проекту решения о бюджете отражено, что основные характеристики бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе базового варианта Прогноза СЭР. В то же время, в ходе экспертизы установлено, что по ряду показателей на 2025 год значения консервативного прогноза более оптимистичны, чем базового.

Также имеются замечания технического характера к Пояснительной записке к Прогнозу СЭР. Кроме того, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития отражен не по всем разделам анализ достигнутого уровня значения показателей в отчетном периоде.

Анализ основных параметров бюджета сельского поселения (доходы, расходы, дефицит (профицит), предусмотренных базовым вариантом Прогноза СЭР на 2025-2027 годы, показал соответствие аналогичным показателям, предусмотренным проектом решения о бюджете.

Следует отметить, что в нарушение пункта 2 статьи 173 БК РФ у Крутогоровского сельского поселения отсутствует нормативно-правовой акт о разработке прогноза социально-экономического развития Крутогоровского сельского поселения.

---

<sup>7</sup> Письмо Администрации Соболевского муниципального района Камчатского края от 15.11.2024 № 01-03/359/989.

<sup>8</sup> В соответствии с пунктом 3.3.2 Соглашения документы и материалы в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете представляются в Контрольно-счетную палату не позднее 15 ноября текущего финансового года.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при составлении прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, в том числе провести работу по разработке указанного нормативно-правового акта.**

3. Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики, в том числе:

3.1. доходы сельского поселения в 2025 году – 49 254,3 тыс. рублей;

3.2. расходы сельского поселения в 2025 году – 49 254,3 тыс. рублей.

3.3. На 2025 год проектом решения предусмотрен сбалансированный бюджет сельского поселения. Проектом решения о бюджете предусмотрен один источник финансирования дефицита бюджета городского округа на 2025 год - изменение остатка средств бюджета.

3.4. Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему верхние пределы муниципального долга по долговым обязательствам (в том числе по муниципальным гарантиям) по состоянию на 01.01.2026 установлены в сумме 0,0 тыс. рублей; расходы на обслуживание муниципального долга, осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2025 году предусмотрены в суммах 0,0 тыс. рублей соответственно.

Статьей 8 Решения о бюджете утвержден **предельный объем муниципального долга Крутогоровского сельского поселения на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей**, в том числе верхний предел муниципального долга Крутогоровского сельского поселения на 1 января 2026 года по долговым обязательствам Крутогоровского сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Крутогоровского сельского поселения в размере 0,0 тыс. рублей, что не соответствует части 2 статьи 107 БК РФ. Понятие **«предельный объем государственного долга субъекта РФ, муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода»** не применяется.

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при утверждении проекта решения о бюджете и внести соответствующее изменение в статью 8 Решения о бюджете Крутогоровского сельского поселения.**

4. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сформирован в объеме 606,0 тыс. рублей, как показал анализ, с учетом прогнозных показателей по доходам в пределах, предусмотренных пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ. При этом, порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда Крутогоровского сельского поселения не актуализирован с 2013 года и не приведен в соответствие с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание и привести в соответствии с БК РФ нормативно-правовой акт о дорожном фонде Крутогоровского сельского поселения.**

5. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ Крутогоровским сельским поселением составлен среднесрочный финансовый план на 2025-2027 годы и представлен, в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, в составе материалов к проекту решения о бюджете, который не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 174 БК РФ, а именно не содержит параметров объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов. При этом, показатели среднесрочного финансового плана на 2025 год полностью соответствуют показателям проекта бюджета. На 2026 год предусмотрено доходов в сумме 63 715,4 тыс. рублей, расходов – 63 715,4 тыс. рублей. На 2027 год предусмотрено доходов – 66 693,7 тыс. рублей, расходов – 66 693,7 тыс. рублей.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при утверждении проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.**

6. Реестром источников доходов на 2025-2027 годы предусмотрено на 3 главного администратора доходов больше (УФК Камчатского края, Комитет по бюджету и финансам администрации Соболевского МР и Министерство ЖКХ и энергетики Камчатского края), чем Постановлением Администрации Крутогоровского сельского поселения от 02.10.2024 № 65 «Об утверждении перечней главных администраторов доходов бюджета Крутогоровского сельского поселения».

В ходе проведенного анализа установлено, что количество ГАД, а также их отнесение к виду доходов, в Реестре источников доходов не соответствует Постановлению № 65.

Объем доходов бюджета поселения на 2025 год, отраженный в Реестре источников доходов, не соответствует общему объему доходов, предусмотренному проектом решения о бюджете.

**Контрольно-счетная палата в целях устранения указанных замечаний предлагает внести изменения в реестр источников доходов и привести в соответствие с Постановлением Администрации Крутогоровского сельского поселения № 65 и с объемом доходов, предусмотренным проектом решения на 2025 год.**

7. В нарушение Приказа Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)», Приложением 1 «Доходы Крутогоровского сельского поселения на 2025 год» к Проекту решения о бюджете поселения установлено несоответствие КБК по отдельным видам доходов.

Кроме того, в нарушение требований Приказа № 85н по КБК 2 02 30024 10 0000 150 указано наименование «Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (материальнотехническому и организационному обеспечению

деятельности административных комиссий)», когда следует «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации».

Также в Проекте решения о бюджете поселения необходимо привести к единой структуре коды бюджетной классификации, отраженные в графе 1 Приложения 1 «Доходы Крутогоровского сельского поселения на 2025 год» к Проекту Решения о бюджете поселения, в части отображения 1-3 разрядов КБК (группа доходов, подгруппа доходов).

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при принятии проекта решения о бюджете.**

8. Анализ налоговых и неналоговых доходов бюджета Крутогоровского сельского поселения показал, что на 2025 год предусмотрено уменьшение объема доходов в основном: по единому сельскохозяйственному налогу на 31 030,0 тыс. рублей (в 3,7 раза), а также по доходам от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий в том числе казенных) на 930,0 тыс. рублей (46,97 %). В то же время в Пояснительной записке и материалах, представленных к проекту решения о бюджете, пояснения о причинах указанных изменений отсутствуют.

Необходимо отметить, что письмом Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 23.09.2024 № 1295/08 в соответствии со статьей 184.2 БК РФ запрашивались методики и расчеты прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов бюджета Крутогоровского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Однако, в составе материалов к проекту решения о бюджете не представлены обоснования и расчеты прогнозируемых неналоговых доходов главных администраторов доходов. Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет Крутогоровского сельского поселения представлена не в полном объеме соответствующих КБК (представлены только по КБК: 1 08 04020 01 1000 110 и 1 11 09045 10 0000 120), отраженных в проекте бюджета поселения на 2025 год.

Таким образом, Администрацией поселения не соблюдены принцип полноты отражения доходов и принцип достоверности бюджета в части реалистичности расчетов доходов, установленных статьями 32 БК РФ и 37 БК РФ соответственно.

В целом, дать оценку полноте отражения неналоговых доходов не представляется возможным из-за отсутствия в составе материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствующих расчетов (прогнозов), составленных главными администраторами неналоговых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, а также несоответствия объемов доходов в реестре источников доходов.

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание, и в срок до 01.02.2025 года представить следующие документы: методики прогнозирования, прогнозы главных администраторов доходов и расчеты по доходам, а в пояснении указать причины существенных отклонений (рост/снижение) по всем прогнозируемым доходам по сравнению с текущим бюджетом.**

9. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный в проекте решения о бюджете сельского поселения, соответствует объемам, предусмотренным в проекте Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и в проекте решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Необходимо отметить, что прогнозные показатели по доходам от приватизации имущества, несмотря на разработанный проект прогнозного плана приватизации, в доходной части проекта бюджета Крутогоровского сельского поселения на 2025 год **не отражены** в связи с тем, что представленным на экспертизу проектом прогнозного плана приватизации муниципального имущества Крутогоровского поселения на 2025 год предусмотрена приватизация объектов **без указания их стоимости**.

В нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет Крутогоровского сельского поселения в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при подготовке изменений в решение о бюджете.**

10. Экспертизой установлено, что одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Крутогоровского сельского поселения, сформированный по состоянию на 01.06.2024.

Проведенным анализом нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств, установлено, что в реестре не отражены нормативные акты Камчатского края и Крутогоровского сельского поселения.

**Контрольно-счетная палата предлагает привести реестр расходных обязательств Крутогоровского сельского поселения в соответствие с требованиями действующего законодательства.**

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно внести дополнение в Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств Крутогоровского сельского поселения, утвержденного Распоряжением Администрации Крутогоровского сельского поселения» от 22.12.2023 № 100, в части установления нормы формирования реестра расходных обязательств в объеме бюджетных ассигнований, соответствующих проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

11. Необходимо отметить, что в проекте решения о бюджете (в приложениях 2 и 3) наименование показателя «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (подраздел классификации расходов 0104) не в полной мере соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, - «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при принятии проекта решения о бюджете в соответствии с требованиями действующего законодательства.**

12. Проектом решения о бюджете поселения на 2025 год бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках непрограммных расходов.

При этом на дату подготовки настоящего Заключения в Крутогоровском сельском поселении утверждена муниципальная программа, срок реализации которой предусмотрен и в 2025 году – «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Крутогоровского сельского поселения на 2021-2025 годы», в соответствии с которой общий объем финансирования Программы в 2025 году составит 160,0 тыс. рублей.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты, Администрацией Крутогоровского сельского поселения:

- не соблюдены требования статьи 179 БК РФ, в части необходимости утверждения Перечня муниципальных программ;

- при составлении проекта решения о бюджете не соблюдены требования пункта 2 статьи 172 БК РФ и пункта 2 статьи 13 Решения о бюджетном процессе, согласно которому составление проектов бюджетов основывается, в том числе и на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при подготовке изменений в решение о бюджете.**

13. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в текстовой части Проекта решения о бюджете отражен в сумме 0,0 тыс. рублей. В ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения расходы по виду 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в общей сумме 241,7 тыс. рублей предусмотрены только на доплаты к пенсии муниципальных служащих Крутогоровского сельского поселения.

При этом согласно Сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2024 по виду расходов 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» (отнесены к публичным нормативным обязательствам) отражены расходы на доплаты к пенсии муниципальных служащих Крутогоровского сельского поселения.

**На основании изложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует при внесении последующих изменений в решение о бюджете, учитывать требования статьи 6 БК РФ в части отнесения расходов к публичным нормативным обязательствам расходов, и в случае необходимости внести изменения в текстовую часть решения о бюджете Крутогоровского сельского поселения на 2025 год и (или) в сводную бюджетную роспись расходов Крутогоровского сельского поселения.**

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Крутогоровского сельского поселения «О бюджете Крутогоровского сельского поселения на 2025 год» полагает, что проект решения о бюджете **может быть принят** Собранием депутатов Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района с учетом устранения замечаний технического характера в части: **кодов бюджетной классификации по отдельным показателям доходной части в Приложении 1 проекта решения о бюджете (пункт 7 раздела «Выводы» заключения), наименования подраздела классификации расходов 0104 в Приложениях 2, 3 проекта решения о бюджете (пункт 11 раздела «Выводы» заключения), привести в соответствие с законодательством текстовую часть проекта бюджета (пункт 3.4 раздела «Выводы» заключения), а также проведением впоследствии анализа иных замечаний КСП, содержащихся в настоящем заключении.**

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить в Собрание депутатов Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект бюджета Крутогоровского сельского поселения «О бюджете Крутогоровского сельского поселения на 2025 год».

2. Направить в Администрацию Соболевского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем Заключении.