

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования средств
бюджета Тигильского муниципального района, выделенных
муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению
«Ковранская средняя школа» (выборочно)»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 13.06.2024 № 27)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год (протокол № 1 от 16.01.2024), соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район» от 07.10.2020, предложение Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 22.11.2023 № 77.

Цель контрольного мероприятия: оценка законности и эффективности использования средств бюджета Тигильского муниципального района, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по соблюдению законности предоставления муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Ковранская средняя школа» бюджетных средств в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели, исполнение условий договора на бухгалтерское обслуживание от 11.01.2007, заключенного с муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Ковранская средняя школа»; деятельность объектов контрольного мероприятия по соблюдению законности, эффективности использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели.

Объекты контрольного мероприятия: Управление образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»¹; Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ковранская средняя школа»².

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с «05» марта по «08» апреля 2024 года.

Перечень всех оформленных актов:

1) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Тигильского муниципального района, выделенных муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Ковранская средняя школа» (выборочно)» от 08.04.2024 в Управлении образования, с которым И.о. начальника Управления образования ознакомлена без

¹ Далее – Управление образования.

² Далее – Учреждение, МБОУ «Ковранская СШ».

пояснений и замечаний.

2) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Тигильского муниципального района, выделенных муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Ковранская средняя школа» (выборочно)» от 08.04.2024 в МБОУ «Ковранская СШ», с которым директор МБОУ «Ковранская СШ» ознакомлена без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Основные нарушения и недостатки при формировании и выполнении муниципального задания, учетной политике, утверждении плана ФХД:

1.1. В соответствии с абзацем 2 пункта 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в установленном порядке, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Пунктом 8 Порядка № 146 также определено, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Контрольным мероприятием установлено, что Управлением образования расчет объема финансового обеспечения муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов для МБОУ «Ковранская СШ» не осуществлялся и не утверждался.

Таким образом, муниципальное задание МБОУ «Ковранская СШ» сформировано Управлением образования с нарушением абзаца 2 пункта 4 статьи 69.2 БК РФ и пункта 8 Порядка № 146.

1.2. В связи с недостижением 1 показателя муниципального задания (с учетом допустимых (возможных) отклонений), характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг, муниципальное задание Учреждением в 2023 году не выполнено (пункт 6 статьи 69.2 БК РФ).

1.3. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Управлением образования утверждено муниципальное задание МБОУ «Ковранская СШ» в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ и пункта 6 Порядка № 146, вследствие включение в муниципальное задание предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях Камчатского края в виде обеспечения обучающихся бесплатным питанием.

Следует отметить, факт нарушения формирования муниципального задания в части включения в муниципальное задание предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях Камчатского края в виде обеспечения обучающихся бесплатным питанием уже был установлен Контрольно-счетной палатой Камчатского края по результатам проведения контрольного

мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Тигильского муниципального района», проведенного в 2023 году в Управлении образования (Акт от 26.06.2023).

1.4. В нарушение требований пунктов 2 и 6 статьи 8 Закона № 402-ФЗ и подпункта «а» пункта 12 Стандарта «Учетная политика» Управлением образования не обеспечена актуализация положений учетной политики в соответствии с требованиями положений и порядков, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и федеральными стандартами бухгалтерского учета, учетная политика содержит нормы, противоречащие нормативным правовым актам, регулирующим ведение бухгалтерского учета.

1.5. В нарушение пункта 46 Приказа № 186н План ФХД на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден Управлением образования 09.01.2023, после начала очередного финансового года.

2. Основные нарушения и недостатки, связанные с оформлением трудовых отношений, оплатой труда, осуществлением отдельных выплат:

2.1. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 2 статьи 57 ТК РФ в трудовые договоры с педагогическими работниками Учреждения не внесены изменения в части увеличения основных окладов (основных ставок заработной платы), должностных окладов (ставок заработной платы) педагогических работников в результате их индексации.

2.2. При заключении трудовых договоров с педагогическими работниками в Учреждении не обеспечено включение в них условий, определенных пунктом 36.5.1 Единых рекомендаций, предусмотренных абзацем 7 пункта 2.3 Приказа № 536 требований, в части установления в трудовых договорах размеров и факторов, обуславливающих получение выплат педагогическими работниками, связанных с классным руководством.

2.3. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено применение к окладу (ставке) за фактический объем учебной (преподавательской) нагрузки повышающего коэффициента 1,25 за специфику работы, установленного пунктами 2.3 Примерного положения МОУ и Положения о системе оплаты труда Учреждения не соответствует положениям пункта 36.5.2 Единых рекомендаций, согласно которым в системах оплаты труда рекомендовано предусматривать исчисление размера оплаты за фактический объем учебной (преподавательской) или педагогической работы исходя из конкретных размеров ставок заработной платы, установленных в организации по квалификационному уровню ПКГ *без применения к ним каких-либо повышающих коэффициентов и(или) повышений, устанавливаемых в процентах (в абсолютных величинах) за квалификационные категории или по иным основаниям.*

2.4. Согласно подпункту «г» пункта 36.5.1 Единых рекомендаций, пункту 4.9 Методических рекомендаций № ВП-1992/02, пункту 2.3 Приказа № 536 к компенсационным выплатам за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, относятся выплаты за дополнительную работу, непосредственно связанную с образовательной деятельностью за классное руководство, проверку письменных работ, заведование отделениями, филиалами, учебно-консультационными пунктами, кабинетами, отделами, учебными мастерскими, лабораториями, учебно-опытными

участками, руководство методическими объединениями, предметными, цикловыми и методическими комиссиями и другими видами дополнительной работы, определение которых следует осуществлять из размеров ставок заработной платы, установленных в организации по квалификационному уровню ПКГ без применения к ним каких-либо повышающих коэффициентов и (или) повышений, устанавливаемых в процентах (в абсолютных величинах), выплат стимулирующих или компенсационного характера, предусмотренных системой оплаты труда.

При этом педагогическим работникам, ведущим преподавательскую работу, осуществлялись выплаты:

- за проверку письменных работ в размере 7 и 10 % от должностных окладов, исчисленных с применением повышающих коэффициентов за работу в сельской местности, уровня образования, стажа педагогической работы, квалификации;

- за выполнение должностных обязанностей лаборанта по биологии, химии в размере 30 % от должностного оклада, исчисленного с применением повышающих коэффициентов за работу в сельской местности, уровня образования, стажа педагогической работы, квалификации (установлена одному работнику – Б.С.С.);

- за инклюзивные классы (дети с ОВЗ) в размере 20 % от должностного оклада, исчисленного с применением повышающих коэффициентов за работу в сельской местности, уровня образования, стажа педагогической работы, квалификации.

Положением о системе оплаты труда Учреждения размеры перечисленных выплат не установлены, размеры выплат устанавливались приказами об утверждении тарификационного списка на очередной учебный год.

2.5. В нарушение статьи 151 ТК РФ, директором Учреждения выполнялась педагогическая работа, дополнительная работа контрактного управляющего в отсутствие соглашения о выполнении дополнительной работы, заключенного с Управлением образования, за педагогическую работу выплачивалась заработная плата, с учетом стимулирующих и компенсационных выплат, а не доплата, устанавливаемая в соответствии со статьей 151 ТК РФ.

2.6. В ходе проведения контрольного мероприятия также установлено, что заместителям директора по УВР и ИКТ Учреждения за совмещение должностей выплачивалась заработная плата за преподавательскую деятельность в 2023 году (за исключением июля у Б.С.С.), в том числе стимулирующие выплаты,

На основании изложенного, возложение на заместителей директора по УВР и ИКТ Учреждения обязанностей по выполнению педагогической работы и выплата заработной платы за преподавательскую деятельность (январь-август, ноябрь-декабрь), в том числе стимулирующие и компенсационные выплаты осуществлено с нарушением положений статьи 151 ТК РФ.

Аналогичная ситуация с педагогическими работниками Д.Е.В.; М.Н.С.; П.Н.С., а также сторожем П.И.В., выполнявшим дополнительную работу завхоза Учреждения и гардеробщика Учреждения.

2.7. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде незаконно производились доплаты работникам Учреждения (уборщикам, гардеробщикам, рабочему по зданию) в размере 30% и 12 % от должностных окладов за вредность в общей сумме 20 490,53 рубля.

2.8. Также в ходе проведения контрольного мероприятия установлены технические недостатки при оформлении трудовых договоров (опечатки, несоответствие даты начала работы работником в Учреждении с датой заключения трудового договора), несоответствие установленной учебной нагрузки на учебный год с датой заключения трудового договора; несоответствие окладов со штатным расписанием, иные недостатки.

На основании вышеизложенного, в результате установленных нарушений трудового законодательства, в том числе выявления технических недостатков при оформлении трудовых договоров (опечатки, несоответствие даты начала работы работником в Учреждении с датой заключения трудового договора), несоответствие установленной учебной нагрузки на учебный год с датой заключения трудового договора; несоответствие окладов со штатным расписанием, иных недостатков, а также учитывая факт установления систем оплаты труда без учета Единых рекомендаций, оценить обоснованность произведенных расчетов по оплате труда работников Учреждения не представилось возможным в ходе проведения контрольного мероприятия.

3. Основные недостатки, установленные в ходе проверки использования субсидий на иные цели:

В проверяемом периоде Управлением образования заключено с Учреждением соглашение о предоставлении из муниципального бюджета муниципальному бюджетному учреждению субсидии на иные цели от 01.02.2023 № 8, согласно которому Учреждению в 2023 году предоставляются из районного бюджета субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Тигильском муниципальном районе» в общей сумме 545,7 тыс. рублей, из них за счет средств краевого бюджета в сумме 194,6 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета в сумме 323,7 тыс. рублей.

Субсидии на иные цели Учреждением израсходованы в полном объеме и по целевому назначению (приобретение продуктов питания, страхование детей, диагностические исследования работников пищеблока на вирусы).

При этом установлено, что организация питания детей в лагере осуществлена при:

- несоответствии массы порции, указанной в 12-ти дневном меню, весу порции, отраженному в меню-требовании на выдачу продуктов питания;
- идентичности веса порции, отраженных в меню-требованиях по категориям детей от 7-10 лет и от 11-18 лет;
- отсутствии информации о наименовании готового блюда, результатов органолептической оценки качества готовых блюд, разрешении к реализации блюда, кулинарного изделия, подписей членов бракеражной комиссии, результатов взвешивания порционных блюд в журнале «Бракераж кулинарной продукции»;
- не соответствии расхода продуктов питания по накопительным ведомостям расходу продуктов питания, отраженному в меню-требованиях;
- не соответствии наименования сырья (продуктов питания) и норм расхода сырья, предусмотренных технологической картой, набору продуктов и нормам расхода продуктов питания, отраженным в меню требованиях;

- отсутствию в меню-требованиях информации о фактической стоимости всех довольствующихся.

4. Основные недостатки, установленные в ходе проверки соблюдения законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг:

4.1. В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проведена проверка заключения и исполнения контрактов (договоров), по результатам которой установлено:

- в нарушение пункта 5 статьи 78.1 БК РФ в контракты (договоры) Учреждения не включались условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

- имели место случаи некорректного оформления контрактов;

- установлены случаи несвоевременной оплаты за поставленный товар по Контракту на поставку учебной литературы от 21.02.2023 № А0031810.

4.2. Уполномоченным лицом на осуществление приемки товаров, работ, услуг является контрактный управляющий - директор Учреждения.

Приемка товаров по 14 контрактам осуществлялась ненадлежащими лицами – завхозами Учреждения К.И.Н. и П.И.В. Каких-либо документов, уполномочивающих завхозов Учреждения на осуществление приемки товара по указанным контрактам не представлено.

4.3. В ходе проведения контрольного мероприятия также установлено, что в проверяемом периоде ИП П.И.В., осуществляя предпринимательскую деятельность в рамках договорных отношений с Учреждением в течение 2023 года производил поставки продуктов питания и различных товаров Учреждению.

ИП П.И.В. при осуществлении предпринимательской деятельности с 07.06.2023 по 30.08.2023 также являлся работником Учреждения (завхозом) и в указанный период его работы, Учреждением с ИП П.И.В. заключено 3 контракта, при этом П.И.В. подписывал документы о приемке по контракту на поставку товара от 13.06.2023 № 26 как от имени поставщика ИП П.И.В., так и от имени работника Учреждения – завхоза П.И.В.

При указанных обстоятельствах, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, П.И.В. был лично заинтересован в том, чтобы приемка состоялась без замечаний, в связи с чем имеются признаки конфликта интересов.

Также установлено, что при приемке товаров по Контракту на поставку товара от 29.06.2023 № 29 в товарной накладной и акте приемки указана должность и проставлена подпись завхоза К.И.Н., свидетельствующие о принятии товара по контракту. При этом согласно приказам Учреждения (от 22.05.2023 № 61-К; от 30.07.2023 № 115-К; от 22.08.2023 № 125-К), табелям учета рабочего времени за июнь, июль, август 2023 года завхоз Учреждения К.И.Н. с 07.06.2023 по 30.08.2023 находился в ежегодном отпуске, а также отпуске без сохранения заработной платы и не мог 29.06.2023 осуществить приемку товара по контракту.

Аналогичная ситуация по приемке товаров по Контракту на поставку товара от 22.08.2023 № 32.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Собрание депутатов муниципального образования «Тигильским муниципальный район» и в администрацию муниципального образования «Тигильским муниципальный район» для информации.

2. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес объектов контрольного мероприятия.

3. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство образования Камчатского края для информации и учета в работе при осуществлении контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, предусмотренного Законом Камчатского края от 03.12.2007 № 706 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, по обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае».

4. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края в целях правовой оценки установленных нарушений в пределах компетенции.