

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета**  
**Тигильского муниципального района, выделенных муниципальному**  
**бюджетному дошкольному образовательному учреждению Ковранский детский**  
**сад «Ийаночх» (выборочно)»**

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 13.06.2024 № 27)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год (протокол № 1 от 16.01.2024), соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район» от 07.10.2020, предложение Собрании депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 22.11.2023 № 77.

**Цель контрольного мероприятия:** оценка законности и эффективности использования средств бюджета Тигильского муниципального района, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания в части расходов на оплату труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Ковранский детский сад «Ийаночх».

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контрольного мероприятия по: соблюдению законности, эффективности использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания в части расходов на оплату труда работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Ковранский детский сад «Ийаночх»; начислению заработной платы работникам муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Ковранский детский сад «Ийаночх»; исполнению условий договора на бухгалтерское обслуживание от 11.01.2007.

**Объекты контрольного мероприятия:** Управление образования администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»<sup>1</sup>; муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Ковранский детский сад «Ийаночх»<sup>2</sup>.

**Проверяемый период деятельности:** 2023 год.

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с «25» апреля по «29» мая 2024 года.

**Перечень всех оформленных актов:**

1) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Тигильского муниципального района, выделенных муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Ковранский детский сад «Ийаночх» (выборочно)» от 29.05.2024 в отношении Управления образования, с которым И.о. начальника Управления

---

<sup>1</sup> Далее – Управление образования.

<sup>2</sup> Далее – Учреждение.

образования ознакомлена без пояснений и замечаний.

2) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Тигильского муниципального района, выделенных муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Ковранский детский сад «Ийаночх» (выборочно) от 29.05.2024 в отношении Учреждения, с которым заведующая Учреждения ознакомлена без пояснений и замечаний.

### **Основные результаты контрольного мероприятия:**

*1. По результатам анализа нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих систему оплаты труда установлены следующие основные нарушения и недостатки:*

1.1. Постановлением администрации района № 154 утверждено Примерное положение МОУ.

Согласно статье 4.1. Закона Камчатского края о краевом бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования на выполнение государственных полномочий Камчатского края в части оплаты труда работников предусматриваются главным распорядителям средств краевого бюджета с учетом увеличения с 1 декабря 2022 года на 4,0 процента.

В соответствии с частью 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона о краевом бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования на выполнение государственных полномочий Камчатского края в части оплаты труда работников предусматриваются главным распорядителям средств краевого бюджета с учетом увеличения с 1 декабря 2023 года на 5,5 процента (в редакции Закона Камчатского края от 15.12.2023 № 310).

При этом Примерным положением МОУ, утвержденным постановлением администрации № 154, рекомендуемые размеры основных окладов (основных должностных окладов, основных ставок заработной платы) оставлены в неизменном значении до настоящего времени с 01.10.2020 года;

1.2. В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт предоставления заведующей Учреждения Контрольно-счетной палате Камчатского края недостоверных документов: положение о порядке установления выплат стимулирующего характера работникам Учреждения, согласованное общим собранием трудового коллектива от 20.01.2023; положение о системе оплаты труда работников Учреждения от 20.01.2018; положение о порядке установления выплат компенсационного характера работникам Учреждения.

Заведующей Учреждения 20.05.2024 (исх. № 38) направлена в Контрольно-счетную палату Камчатского края информация, что вышеуказанные положения не верны;

1.3. Заведующей Учреждения, в нарушение статьи 50 ТК РФ коллективный договор не направлен на уведомительную регистрацию в Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края;

1.4. В нарушение положений статьи 135 ТК РФ, Положение о системе оплаты труда Учреждения не содержит конкретных размеров окладов, также указанным положением не установлены размеры окладов по должностям: «Воспитатель»;

«Кастелянша»; «Дворник»; «Сторож»; «Музыкальный руководитель»; «Учителя - Логопеда»; «Преподавателя ительменского языка».

Должностные оклады иных работников Учреждения, установленные Положением о системе оплаты труда Учреждения, не актуализировались и не соответствуют фактическим размерам окладов, предусмотренным штатным расписанием Учреждения;

1.5. Перечни выплат компенсационного и стимулирующего характера определены пунктами 36.5.1 и 36.5.2 Единых рекомендаций на 2024 год. При этом вышеупомянутые положения Единых рекомендаций не учтены Примерным положением МОУ, ни Положением о системе оплаты труда Учреждения в настоящее время;

1.6. Пунктом 5.8 Положения о системе оплаты труда Учреждения установлено, что премирование работников учреждения осуществляется на основе положения о премировании, утверждаемого локальным нормативным актом по учреждению.

При этом положение о премировании в Учреждении отсутствует;

1.7. Пунктом 3.5 Положения о системе оплаты труда Учреждения установлены повышающие коэффициенты к основным должностным окладам в размерах согласно приложению № 2 к Положению о системе оплаты труда Учреждения, в том числе, коэффициент *специфики работы*.

Коэффициент специфики работы устанавливается в зависимости от следующих типов организаций и должностей работников: к типу 1 относятся организации, расположенные в сельской местности Тигильского муниципального района (устанавливается руководящим и педагогическим работникам, специалистам, предусмотренным квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденным Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21.08.1998 № 37 с изменениями и дополнениями).

При этом Приложением № 2 к Положению о системе оплаты труда Учреждения коэффициент специфики не предусматривается.

В соответствии с пунктом 36.2 Единых рекомендаций на 2023 год, все выплаты за особенности и специфику работы в общеобразовательных организациях (классах, группах), в том числе за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности, относятся к выплатам компенсационного характера.

Пунктом 36.5.2 Единых рекомендаций на 2024 год выплаты за работу в сельской местности отнесены к стимулирующим выплатам.

В этой связи предусматриваемый в Положении о системе оплаты труда Учреждения коэффициент специфики работы за работу в сельской местности при определении оклада (должностного оклада, ставки заработной платы) не соответствует требованиям Единых рекомендаций 2023 и 2024 годов;

1.8. Приложением № 2 к Положению о системе оплаты труда Учреждения предусмотрен повышающий коэффициент к должностному окладу, устанавливаемый молодым специалистам по профессиональной квалификационной группе должностей педагогических работников, применяемый для осуществления ежемесячных выплат педагогическим работникам Учреждения в размере 0,35.

При этом в текстовой части Положения о системе оплаты труда Учреждения вышеупомянутый коэффициент не установлен. Примерным положением МОУ также не предусмотрено установление повышающего коэффициента к окладу молодым специалистам.

Пунктом 5.14 Примерного положения МОУ и пунктом 5.13 Положения о системе оплаты труда Учреждения молодым специалистам, окончившим учреждения среднего профессионального образования или высшего профессионального образования впервые и приступившим к педагогической деятельности в образовательных учреждениях, устанавливаются надбавки к окладам (должностным окладам, ставке заработной платы).

Необходимо отметить, что пунктом 36.5.2 Единых рекомендаций на 2024 год выплаты молодым специалистам отнесены к стимулирующим выплатам.

В этой связи, наличие в Приложении № 2 к Положению о системе оплаты труда Учреждения положения о повышающем коэффициенте к должностному окладу, устанавливаемому молодым специалистам, не соответствует требованиям законодательства;

1.9. При анализе Положения о системе оплаты труда Учреждения установлены иные технические недостатки.

2. При проверке законности и эффективности использования средств районного бюджета, предоставленных муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению Ковранский детский сад «Ийаночх» в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части расходов на оплату труда, установлены следующие основные нарушения и недостатки:

2.1. В соответствии с частью 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона о краевом бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования на выполнение государственных полномочий Камчатского края в части оплаты труда работников предусматриваются главным распорядителем средств краевого бюджета с учетом увеличения с 1 декабря 2023 года на 5,5 процента.

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона о краевом бюджете на 2023 год субвенция бюджету Тигильского муниципального района на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в части оплаты труда работников предоставлена Министерством образования Камчатского края с учетом увеличения бюджетных ассигнований с 1 декабря 2023 года на 5,5 процента, в том числе по категориям персонала «Учебно-вспомогательный персонал» - младшие воспитатели и помощники воспитателей, «Административно-управленческий персонал» - заведующий.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что размеры основных окладов работников по должностям «Заведующий», «Младшие воспитатели», «Помощники воспитателей» не увеличены на 5,5 процентов;

2.2. Согласно пункту 3 приказа Управления образования от 31.08.2023 № 209-Л об установлении должностных окладов руководящим работникам образовательных учреждений Тигильского муниципального района его действие распространено на правоотношения, начиная с 01.01.2023.

При этом, проверкой установлено, что фактически, установленный приказом от 31.08.2023 № 209-Л размер должностного оклада, исчислялся, начиная с 01.12.2023.

В ходе контрольного мероприятия произведен перерасчет – работнику доначислено 6,11866 тыс. рублей;

2.3. При проверке обоснованности установления выплат за работу во вредных и опасных условиях труда выявлены факты:

- отсутствия в срочных трудовых договорах с Б.С.Ю., Н.А.А, К.Н.С. конкретного размера повышения оплаты труда работников, за вредность, что является нарушением положений статей 57, 147 ТК РФ;

- не выплаты доплаты за вредность: Н.А.А. работающей в должности помощника воспитателя; Ф.Л.В. работающей в должности повара; Б.С.Ю. работающему в должности помощника воспитателя (в октябре, ноябре, декабре 2023 года);

- выплаты за вредность Е.О.Н. в размере 12%, в общей сумме 2,1 тыс. рублей в отсутствие правовых оснований;

2.4. В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт установления в отдельных трудовых договорах с работниками Учреждения доплат за «отсутствие коммуникаций» и «немеханизированный труд».

Статьей 144 ТК РФ установлено, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников устанавливаются в муниципальных учреждениях коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

При этом Примерное положение МОУ, утвержденное постановлением администрации района № 154, не устанавливает такой вид доплат, как за «отсутствие коммуникаций» и «немеханизированный труд». Понятия «отсутствие коммуникаций» и «немеханизированный труд» также не предусмотрены действующим трудовым законодательством.

В этой связи у Учреждения отсутствовали законные основания для включения в трудовые договоры положения о вышеуказанных выплатах.

Согласно расчетным листкам по заработной плате, представленным Управлением образования общая сумма выплат за отсутствие коммуникаций составила 14,3 тыс. рублей;

2.5. В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании представленных приказов Учреждения, установлены случаи совмещения должностей работниками Учреждения, переводы на другую работу работников Учреждения в нарушение положений статей 60.2, 72.2, 151 ТК РФ;

2.6. При проверке обоснованности установления и выплаты премий работникам Учреждения на основании приказов Учреждения установлено, что в приказах вид премии не указан, а также не указано основание для ее выплаты работникам. В той связи существует риск признания данных премий, как премий, не предусмотренных Положением о системе оплаты труда Учреждения (незаконных премий) и как следствие - нецелевое использование бюджетных средств;

2.7. Согласно приказам Учреждения о доплатах работникам Учреждения (завхозам, машинистам по стирке белья, дворникам, рабочим по обслуживанию здания) устанавливались доплаты «за напряженность».

Следует отметить, что Положением о стимулирующих выплатах, Положением о системе оплаты труда Учреждения, Примерным положением МОУ не предусмотрены такие выплаты как доплата «за напряженность».

Согласно информации, представленной Управлением образования, в 2023 году общая сумма выплат «за напряженность» работникам составила 53,6 тыс. рублей.

Таким образом, завхозам, машинистам по стирке белья, дворникам, рабочим по обслуживанию здания производились доплаты за напряженность в отсутствие правовых оснований в общей сумме 53,6 тыс. рублей;

2.8. Согласно статье 57 ТК РФ обязательными для включения в трудовой договор являются условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты). В нарушение статьи 57 ТК РФ заведующей Учреждения не включены в срочные трудовые договоры с работниками (Н.А.А.; К.Н.С.; Б.С.Ю.; Ж.А.Ф., Н.А.В.) условия оплаты труда.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Собрание депутатов муниципального образования «Тигильским муниципальный район» и в администрацию муниципального образования «Тигильским муниципальный район» для информации.

2. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в адрес объектов контрольного мероприятия.

3. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство образования Камчатского края для информации и учета в работе при осуществлении контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, установленного Законом Камчатского края от 03.12.2007 № 706 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, по обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае».

4. Направить копию Отчета о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края в целях правовой оценки установленных нарушений трудового законодательства в пределах компетенции.