

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Усть-Камчатского сельского поселения, предоставленных в виде субсидий муниципальному бюджетному учреждению «Библиотечная система Усть-Камчатского сельского поселения» (выборочно)»¹

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от 30.08.2024 № 38)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.16 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением законности и эффективности использования средств бюджета Усть-Камчатского сельского поселения, предоставленных в виде субсидий муниципальному бюджетному учреждению «Библиотечная система Усть-Камчатского сельского поселения» (выборочно)».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по использованию средств местного бюджета.

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное учреждение «Библиотечная система Усть-Камчатского сельского поселения».

Проверяемый период деятельности: 2022-2023 годы.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 20 мая 2024 года по 11 июня 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 11.06.2024, подписанный со стороны проверяемого объекта с пояснениями, направленными Учреждением сопроводительным письмом от 28.06.2024 № 24 (вх. № 1087 от 01.07.2024)².

Пояснения к Акту проверки рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края и частично учтены при составлении настоящего отчета, как меры, принятые по устранению выявленных недочетов и ошибок во время проведения контрольного мероприятия.

Заключение по результатам рассмотрения Пояснений к Акту проверки от 15.07.2024 № ЗРП-7/09 направлено в адрес объекта контрольного мероприятия 15.07.2024 (исх. № 966/09).

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. МБУ «Усть-Камчатская БС» с 01.04.2023 является бюджетным учреждением, действует на основании Устава.

Учреждение с 09.01.2023 находится в ведении в Отдела культуры, спорта, молодежной политики и туризма Администрации района.

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществляется муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия» УК МР.

¹ Далее – контрольное мероприятие.

² Далее – Пояснения к Акту проверки.

Основным источником финансирования МБУ «Усть-Камчатская БС» являются средства бюджета поселения, на долю которых приходится 99,8 % (25 253,6 тыс. рублей в период с 04.2023 по 12.2023), выделяемые в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели.

2. По результатам проверки установлены следующие нарушения и недостатки в деятельности МБУ «Усть-Камчатская БС»:

2.1. Утверждение Отделом культуры муниципального задания на выполнение работ Учреждению и определение объемов финансового обеспечения его выполнения осуществлено при несоблюдении установленного порядка:

- в нарушение пункта 10 Порядка № 402-П³, Отделом культуры сведения в отраслевой орган Камчатского края для включения информации о выполнении муниципальных работ Учреждением в региональный перечень не внесены. Фактически муниципальное задание, в части муниципальных работ, сформировано и утверждено по кодам, утвержденным для выполнения государственных работ в сфере культуры, кинематографии краевыми учреждениями, в связи с чем, правовые основания для включения данных работ в муниципальное задание Учреждения у Отдела культуры отсутствовали;

- в нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.5 Порядка № 54⁴, подпункта 2.1.1 Соглашения от 24.04.2023⁵, значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в отношении Учреждения на проверяемый период соответствующим нормативным правовым актом Администрации района не утверждались.

2.2. Согласно отчету о выполнении муниципального задания, в 2023 году показатели объема и качества муниципальной услуги и муниципальных работ, с учетом установленных допустимых (возможных) отклонений в размере 10,0 %, выполнены.

Вместе с тем установлены факты, ставящие под сомнение достоверность, отраженных в отчете о выполнении муниципального задания в 2023 году, данных.

2.3. При предоставлении субсидии на мунзадание Отделом культуры:

- в нарушение пункта 3.26 Порядка № 54, Соглашением от 24.04.2023 не определены объем и периодичность перечисления субсидии на мунзадание. Порядком № 54, в нарушение пункта 5 статьи 69.2 БК РФ, также не определены сроки и объемы перечисления субсидии на мунзадание;

- в нарушение пункта 4.4 Порядка № 54, пункта 2.2.1 Соглашения от 24.04.2023, изменение объема субсидии на мунзадание в течение срока выполнения

³Здесь и далее - Постановление Правительства Камчатского края от 29.09.2017 № 402-П «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказываемых и выполняемых краевыми государственными (муниципальными) учреждениями, в Камчатском крае».

⁴ Здесь и далее - Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания утвержден постановлением Администрации района от 06.02.2019 № 54.

⁵ Здесь и далее - Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов от 24.04.2023 № 1.

муниципального задания осуществлялось без соответствующего изменения муниципального задания.

2.4. Проверкой выполнения условий и обязательств, предусмотренных порядком предоставления субсидии на иные цели и соглашениями, установлены нарушения пунктов 2.16, 3.1 Порядка № 45⁶ (Соглашением № 1 от 28.04.2023⁷ не предусмотрены показатели для достижения результатов предоставления субсидии на иные цели, их значения и форма отчетности).

2.5. Отчеты об использовании субсидий содержат недочеты и ошибки, представлены без визы и (или) штампа Отдела культуры, в связи с чем подтвердить своевременность их сдачи не представляется возможным.

2.6. При проверке правильности составления (ведения) Учреждением ПФХД установлено несоблюдение, установленных Приказом № 186н⁸ и Порядком составления и утверждения ПФХД, требований к его составлению и внесению изменений.

2.7. Учреждением допущены нарушения порядка начисления и выплаты заработной платы, а именно, установлены факты:

- нарушения установленного срока выплаты заработной платы;
- нарушения статьи 136 ТК РФ, в части выплаты заработной платы за первую половину месяца без учета фактически отработанного времени в виде фиксированной суммы;
- неправомерного использования бюджетных средств на общую сумму 801,9 тыс. рублей, в том числе за 2022 год – 435,6 тыс. рублей, 366,3 тыс. рублей, допущенные в связи с переплатой заработной платы работникам Учреждения.

2.8. При проверке использования (расходования) средств установлены:

- нарушение установленного Порядка при возмещении расходов на служебную командировку директору Учреждения, что в результате привело к неправомерному использованию средств субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 4,4 тыс. рублей;
- осуществление авансовых платежей, не предусмотренных условиями контракта, на сумму 26,0 тыс. рублей;
- факты отсутствия принятых мер в отношении своевременного взыскания просроченной дебиторской задолженности на общую сумму 22,5 тыс. рублей.

2.9. При выборочной проверке правильности ведения бухгалтерского учета и годовой бюджетной отчетности установлены:

- нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- нарушения установленных единых требований к бюджетному

⁶ Здесь - Порядок определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели из бюджета УКМР, бюджета Усть-Камчатского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации района от 29.01.2021 № 45 (далее – Порядок № 45).

⁷ Соглашение № 1 от 28.04.2023 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели за счет средств сельского бюджета на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов.

⁸ Порядок составления и утверждения ПФХД, регулируемого Общими требованиями к составлению и утверждению ПФХД государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н

(бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, в Собрание депутатов Усть-Камчатского сельского поселения для информации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Главе Администрации района для рассмотрения и принятия решений в части:

- обеспечения контроля за принятием Отделом культуры исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений и недостатков при формировании муниципального задания МБУ «Усть-Камчатская БС», определении объемов его финансового обеспечения и недопущению аналогичных нарушений в текущем и последующих годах;

- доведения до руководителей других органов Администрации района выявленных нарушений и недостатков при формировании муниципального задания муниципальному бюджетному учреждению и определении объемов его финансового обеспечения;

- проведения мониторинга уставных, нормативных правовых, распорядительных и иных документов Учредителя и МБУ «Усть-Камчатская БС» на предмет их соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам всех уровней и внести в них необходимые изменения;

- усилить контроль за соблюдением порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания, назначив конкретное должностное лицо ответственным за данный контроль;

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, включая контроль за расходами по фонду оплаты труда.

3. МБУ «Усть-Камчатская БС»:

- направить отчет о результатах контрольного мероприятия для анализа и принятия мер по устранению и в дальнейшем недопущению отмеченных в нем нарушений и недостатков, в том числе обеспечить исправление в бухгалтерском учете ошибок прошлых лет в соответствии с требованиями единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности с указанием в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503773) кода причины изменения «07» – исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) контроля по соответствующим счетам аналитического учета;

- внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края МБУ «Усть-Камчатская БС» с предложением обеспечить возврат средств субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 4,4 тыс. рублей неправомерно использованных при возмещении расходов на служебную командировку.

4. Направить в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае информацию о нарушениях трудового законодательства.