

Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Усть-Камчатского муниципального района, предоставленных в виде субсидий муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению № 6 детский сад общеразвивающего типа «Снежинка»»¹

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 10.09.2024 № 41)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением законности и эффективности использования средств бюджета Усть-Камчатского района², предоставленных в виде субсидий муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению № 6 детский сад общеразвивающего типа «Снежинка».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по использованию средств местного бюджета.

Объект контрольного мероприятия: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 6 детский сад общеразвивающего типа «Снежинка»³.

Проверяемый период деятельности: 2022-2023 годы.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 01 июля по 31 июля 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Камчатского края составлен акт от 31.07.2024, подписанный со стороны проверяемого объекта без возражений (пояснений) и направлен Учреждением сопроводительным письмом от 01.08.2024 № 20 (вх. № 1213 от 02.08.2024)⁴.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. МБДОУ «Снежинка» является бюджетным учреждением, действует на основании Устава, находится в ведении в Управления образования.

Основным источником финансирования Учреждения являются средства бюджета района, выделяемые в виде субсидии на мунзадание и субсидии на иные цели, на долю которых ежегодно приходится более 96,5 % (в 2022 году - 85 507,9 тыс. рублей, в 2023 году – 86 990,1 тыс. рублей).

2. По результатам проверки установлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Управлением образования формирование муниципального задания Учреждению осуществлено при несоблюдении установленного в районе Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Усть-Камчатского

¹ Далее – контрольное мероприятие.

² Далее – район, УКМР.

³ Далее – МБДОУ «Снежинка», Учреждение.

⁴ Далее – Пояснения к Акту проверки.

муниципального района, Усть-Камчатского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации района от 06.02.2019 № 54⁵.

2.2. Муниципальное задание Учреждением не выполнено по причине недостижения допустимого возможного отклонения по ряду установленных показателей муниципального задания, характеризующих качество и объем оказываемой услуги.

2.3. При предоставлении субсидии на мунзадание Управлением образования:

- в нарушение пункта 4.4 Порядка № 54, изменение объема субсидии на мунзадание в течение срока его выполнения осуществлялось без соответствующего изменения муниципального задания;

- в нарушение пункта 3.26 Порядка № 54, Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов от 26.12.2021 № 1 и на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 26.12.2022 № 1 не определены объем и периодичность перечисления субсидии на мунзадание;

- в нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 3.5 Порядка № 54, значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в отношении Учреждения на проверяемый период соответствующим нормативным правовым актом Администрации района не утверждались.

2.4. Проверкой выполнения условий и обязательств, предусмотренных порядком предоставления субсидии на иные цели и соглашениями, установлены нарушения Управлением образования пункта 3.1 Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели из бюджета УКМР, бюджета Усть-Камчатского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации района от 29.01.2021 № 45 (отдельными соглашениями на иные цели не предусмотрена сдача отчетности о достижении результатов предоставления субсидии на иные цели).

2.5. Отчетность по формам, утвержденным соглашениями, представлена без визы и (или) штампа Управления образования, в связи с чем подтвердить своевременность их сдачи Учреждением не представляется возможным.

2.6. По результатам анализа Устава и локальных актов Учреждения, устанавливающих систему оплаты труда, выявлено, что при их разработке допускаются нарушения действующего законодательства, юридико-технические ошибки, их актуализация своевременно не осуществляется.

2.7. При проверке правильности составления (ведения) Учреждением Плана ФХД установлено несоблюдение, установленных Порядок Приказом № 186н⁶ и Порядком № 75/О⁷, требований к его составлению и внесению изменений.

⁵ Далее – Порядок № 54.

⁶ Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

⁷ Приказ Управления образования от 20.01.2020 № 75/О «Об утверждении Порядка составления и утверждения Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных

2.8. Учреждением допущены нарушения порядка начисления и выплаты заработной платы, а именно, установлены факты:

- нарушения установленного срока выплаты заработной платы;
- неправомерного использования средств субсидии на мунзадание:
 - на выплату премий, не связанных с выполнением муниципального задания и трудовой деятельностью (например, премия работнику Учреждения за 1 место в районном конкурсе «Мисс Усть-Камчатского муниципального района» в сумме 15,0 тыс. рублей);
 - в результате неправильного осуществления расчета среднего заработка при начислении отпускных;
 - нарушения порядка компенсационных и стимулирующих выплат.

2.8. При проверке использования (расходования) бюджетных средств установлены иные финансовые нарушения, в том числе:

- нарушение установленного Порядка при возмещении расходов на служебную командировку главному бухгалтеру Учреждения, что в результате привело к неправомерному использованию средств субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 3,98 тыс. рублей;
- оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту проведения отпуска и обратно неработающим членам семьи работника Учреждения без документального подтверждения фактов родства и совместного проживания членов семей (несовершеннолетних детей);
- осуществление авансовых платежей, не предусмотренных условиями контрактов (2 случая на общую сумму 3 609,8 тыс. рублей);
- несоблюдение предельного размера авансовых платежей при заключении Учреждением контрактов (договоров) на поставку товаров, установленного в проверяемом периоде Положениями о мерах по обеспечению исполнения бюджета района.

2.9. При проверке использования и распоряжения муниципальным имуществом установлены:

- отдельные нарушения требований, предъявляемых к оформлению документов на выбытие нефинансовых активов;
- неправомерное использование средств субсидии на мунзадание на общую сумму 30,9 тыс. рублей, в связи с приобретением основного средства (ККМ) для осуществления приносящей доход деятельности (при взимании родительской платы), и расходами на его обслуживание;
- нарушения Учреждением Порядка № 376⁸, в части включения в перечень имущества, находящегося у него в оперативном управлении и попадающего под критерии отнесения к ОЦДИ. Учреждением не инициировано включение в перечень ОЦДИ 6 объектов на общую сумму 133,4 тыс. рублей.

бюджетных учреждений, находящихся в ведении Управления образования, культуры, спорта, молодежной политики и туризма администрации Усть-Камчатского муниципального района – муниципального казенного учреждения».

⁸ Порядок определения видов и ведения перечней особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений УКМР, утвержденный постановлением Администрации района от 15.10.2018 № 376

2.10. При выборочной проверке правильности ведения бухгалтерского учета установлены отдельные факты нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, в Совет народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района для информации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Администрации района для его рассмотрения совместно с Управлением образования и принятия решений в части:

- обеспечения контроля за принятием Управлением образования исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений и недостатков при формировании муниципального задания Учреждению, определении объемов его финансового обеспечения и недопущению аналогичных нарушений в текущем и последующих годах;

- проведения мониторинга уставных, нормативных правовых, распорядительных и иных документов Администрации района и МБДОУ «Снежинка» на предмет их соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам всех уровней и внесения в них необходимых изменений;

- контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, включая контроль за расходами по фонду оплаты труда.

3. МБДОУ «Снежинка»:

- направить отчет о результатах контрольного мероприятия для анализа, принятия мер по устранению и в дальнейшем недопущению отмеченных в нем нарушений и недостатков;

- внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края с предложениями обеспечить возврат средств субсидии на выполнение муниципального задания:

- в сумме 3,98 тыс. рублей неправомерно использованных при возмещении расходов на служебную командировку;

- в сумме 15,0 тыс. рублей, неправомерно использованных на выплату премии, не связанной с выполнением муниципального задания и трудовой деятельностью.

4. Направить в Государственную инспекцию труда в Камчатском крае информацию о нарушениях трудового законодательства.