

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета
Олюторского муниципального района в рамках реализации отдельных
основных мероприятий (мероприятий) муниципальных программ
Олюторского муниципального района «Развитие культуры в Олюторском
муниципальном районе», «Развитие образования в Олюторском
муниципальном районе», а также расходов на оплату коммунальных услуг в
части теплоснабжения, МКОУ «Пахачинская средняя школа», МКОУ
«Хаилинская средняя школа», МКОУ «Вывенская средняя школа»
(выборочно)»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 24.10.2024 № 48)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год, предложение Совета депутатов Олюторского муниципального района от 26.12.2023 (решение № 33).

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и эффективности использования средств бюджета Олюторского муниципального района¹.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по расходованию средств бюджета Олюторского муниципального района.

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Объекты контрольного мероприятия: Управление образования, молодежной политики, культуры и спорта администрации Олюторского муниципального района² (ИНН 8201010356), Муниципальное казенное образовательное учреждение «Тиличикская средняя школа»³ (ИНН 8201008861), Муниципальное бюджетное учреждение культуры Олюторского муниципального района «Центр культуры и досуга»⁴ (ИНН 8201009840).

Проверяемый период деятельности: 2023 год.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 01 августа по 19 августа 2024 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

1) Акт от 19.08.2024 в Управлении образования, молодежной политики, культуры и спорта, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

2) Акт от 19.08.2024 в МКОУ «Тиличикская СШ», с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями. Пояснения рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение направлено в адрес МКОУ «Тиличикская СШ».

3) Акт от 16.08.2024 в МБУК Олюторского МР «ЦКиД», с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

¹ Далее – Район.

² Далее – Управление образования, культуры и спорта или Управление.

³ Далее – Учреждение 1, МКОУ «Тиличикская СШ».

⁴ Далее – МБУК Олюторского МР «ЦКиД», Учреждение 2.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 47 300,4 тыс. рублей (средства местного бюджета).

2. Общая сумма установленных нарушений составила 31 820,2 тыс. рублей.

3. В Управлении образования, молодежной политики, культуры и спорта администрации Олюторского муниципального района в 2023 году штатное расписание отсутствовало и сотрудников, работающих в управлении, помимо руководителя данного управления (сведения о котором отражены в ЕГРЮЛ) не имелось, также Управлением в 2023 году не заключались договоры, иные соглашения направленные на обеспечение его деятельности в целях исполнения обязанностей и решении задач в пределах компетенций, что при наличии в структуре Администрации отдела, фактически реализующего функции и задачи указанного управления, свидетельствует о наличии двух структурных подразделений с дублированием обязанностей и задач установленных Положением.

4. В нарушение статьи 220.1 БК РФ отдельный лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, в порядке, предусмотренном приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н, в проверяемом периоде не открывался.

5. В нарушение требований пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 2 статьи 11 Положения «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Олюторском муниципальном районе» Муниципальная программа Развитие образования не приведена в соответствие с решением о районном бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (в части финансирования Мероприятия 9).

6. В нарушение принципа подведомственности расходов бюджетов, установленного статьей 38.1 БК РФ, а также статьи 161 БК РФ Управление довело лимиты бюджетных обязательств не своим подведомственным учреждениям по КБК 904 0702 0120391010 244, которые были исполнены на общую сумму 9 727,7 тыс. рублей учреждениями Района, фактически находящимися в ведении иного главного распорядителя бюджетных средств (Администрации).

7. Финансово-экономическим управлением администрации Олюторского муниципального района допущено размещение недостоверных данных о 3-х общеобразовательных учреждениях в Электронном бюджете в части информации о юридическом лице, в ведении которого они находятся.

8. В нарушение пункта 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», пункта 4.6.5 Устава МКОУ «Тиличикская СШ», пункта 3.7.7 Устава МКОУ «Апукинская СШ» и пункта 6.4 Устава МКОУ «Вывенская СШ» бюджетные сметы в 2023 году согласовывались Управлением образования, молодежной политики, культуры и спорта администрации Олюторского муниципального района, не являющимся учредителем указанных образовательных учреждений.

9. В нарушение требований части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пункта 7.6 контракта от 14.06.2023 № 45ТСШ-23 МКОУ «Тиличикская СШ» не предъявлено к ООО «Арком» требование об уплате пени на сумму 1,5 тыс. рублей. В ходе проверки нарушение устранено.

10. В нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 162 БК РФ, статей 309, 310, части 1 статьи 720 ГК РФ, части 1 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете⁵, пунктов 5.1.5, 5.2.1 контрактов от 14.06.2023 № 45ТСШ-23, от 10.07.2023 № 79УУТЭ-29, ООО «Арком» предъявлены, а МКОУ «Тиличикская СШ» приняты и оплачены фактически невыполненные работы и неиспользованные материалы на общую сумму 1 287,4 тыс. рублей:

– по акту КС-2 от 15.08.2023 № 1 в рамках контракта от 14.06.2023 № 45ТСШ-23 на общую сумму 1 062,4 тыс. рублей;

– по акту КС-2 от 19.08.2023 № 1 в рамках контракта от 10.07.2023 № 79УУТЭ-29 на общую сумму 225,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия МКОУ «Тиличикская СШ» направлены требования в ООО «Арком» от 07.09.2024 об устранении данных нарушений.

11. ООО «Арком» необоснованно предъявлено к оплате, а МКОУ «Тиличикская СШ» в нарушение требований части 2 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете, пункта 5.1.9 контрактов от 14.06.2023 № 45ТСШ-23 и от 10.07.2023 № 79УУТЭ-29 без предоставления подтверждающих первичных учетных документов, возмещены расходы по перевозке строительных материалов, командировочные расходы в рамках реализации указанных контрактов в сумме 404,1 тыс. рублей и 579,8 тыс. рублей соответственно. В ходе проверки МКОУ «Тиличикская СШ» направлены требования в ООО «Арком» от 07.09.2024 №№ 1, 2 об устранении указанных нарушений.

12. В нарушение пункта 53.2.44 Раздела 3 Порядка № 82н⁶ в Сводной бюджетной росписи определены объемы бюджетных ассигнований, лимиты бюджетных обязательств на осуществление расходов по оплате коммунальных услуг (в том числе за поставленную тепловую энергию) по виду расходов 244 (не предусматривающего отражение указанных расходов) для МКОУ «Хаилинская СШ» и МКОУ «Пахачинская СШ» в сумме 18 569,8 тыс. рублей и 6 428,2 тыс. рублей соответственно.

13. Несвоевременная оплата образовательными учреждениями за поставленную тепловую энергию в ноябре и декабре 2023 приводит к рискам увеличения (возникновения) расходов учреждений на оплату неустойки за счет средств районного бюджета.

14. В постановление Администрации № 46⁷ включены объемы отпуска тепловой энергии и ее стоимость по учреждениям образования отличные от тех, что установлены в заключенных контрактах с Теплоснабжающей организацией до утверждения указанного постановления.

15. В результате установки прибора учета тепловой энергии в МКОУ «Пахачинской СШ» в мае 2023 года, объем потребленной тепловой энергии за 2023 год от расчетной величины (определенной условиями контракта) уменьшился на 18 %, в стоимостном выражении, экономия бюджетных средств составила 1 212,2 тыс. рублей.

⁵ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Далее – Закон о бухгалтерском учете.

⁶ Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н. Далее – Порядок № 82н.

⁷ Постановлением Администрации от 31.01.2023 № 46 установлены годовые объемы потребления коммунальных услуг на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

16. Действия (бездействие) должностных лиц Администрации направленные на не исполнение обязанности в силу части 4 статьи 13 Федерального закона № 261-ФЗ по оснащению приборами учета тепловой энергии собственником муниципального имущества (зданий Вывенкской СШ и Хаилинской СШ), не позволили обеспечить соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств в соответствии с статьей 34 БК РФ при осуществлении закупки тепловой энергии.

17. В нарушение абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условий предоставления из районного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям Олюторского муниципального района субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации от 27.04.2012 № 144⁸, не соответствует Общим требованиям № 203⁹.

18. Отсутствие установленных требований к отчетности, предусматривающих определение порядка и сроков его предоставления, плановых значений показателей в отчете, предусмотренном приложением 3 к Соглашению от 04.05.2023, фактически является установлением неопределенных требований, в связи с чем у МБУК Олюторского МР «ЦКиД» фактически отсутствовала обязанность по предоставлению отчетности в рамках указанного соглашения.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Олюторского муниципального района и Главе Олюторского муниципального района, для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции.

3. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края руководителю Управления образования, молодежной политики, культуры и спорта администрации Олюторского муниципального района, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить открыть отдельный лицевой счет в органе Федерального казначейства для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, в порядке, предусмотренном приказом Федерального казначейства от 17.10.2016 № 21н.

4. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края директору МКОУ «Тиличикская СШ», в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

4.1. Реализовать комплекс мер по исполнению контракта, направленных на взыскание неустоек (штрафов, пени) в сумме 1,5 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения обязательств в рамках заключенного с ООО «Арком» контракта от 14.06.2023 № 45ТСШ-23.

⁸ Постановлением Администрации от 27.04.2012 № 144 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления из районного бюджета муниципальным бюджетным учреждениям Олюторского муниципального района субсидий на иные цели.

⁹ Постановление Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели».

4.2. Провести претензионную работу по взысканию оплаченных МКОУ «Тиличикская СШ» необоснованно предъявленных ООО «Арком» и фактически принятых невыполненных работ и неиспользованных материалов на общую сумму 1 287,4 тыс. рублей, в том числе:

– на основании акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.08.2023 № 1 в рамках контракта от 14.06.2023 № 45ТСШ-23 на общую сумму 1 062,4 тыс. рублей;

– на основании акта о приемке выполненных работ формы по акту КС-2 от 19.08.2023 № 1 в рамках контракта от 10.07.2023 № 79УУТЭ-29 на общую сумму 225,0 тыс. рублей.

В случае неудовлетворения требований претензий, направить необходимые документы в судебные органы для принудительного взыскания необоснованно полученных средств за невыполненные работы по указанным выше контрактам.

4.3. Провести претензионную работу по взысканию предъявленных ООО «Арком» без предоставления подтверждающих первичных учетных документов, фактически принятых и оплаченных МКОУ «Тиличикская СШ» затрат по перевозке строительных материалов и командировочных расходов в рамках контрактов от 14.06.2023 № 45ТСШ-23 и от 10.07.2023 № 79УУТЭ-29, на общую сумму 983,9 тыс. рублей, в том числе:

- по акту КС-2 от 15.08.2023 № 1 на сумму 404,1 тыс. рублей:
 - на перевозку строительных материалов в сумме 97,2 тыс. рублей;
 - на командировочные расходы в сумме 306,9 тыс. рублей;
- по акту КС-2 от 19.08.2023 № 1 на сумму 579,8 тыс. рублей:
 - на перевозку строительных материалов в сумме 89,8 тыс. рублей;
 - на командировочные расходы в сумму 490,0 тыс. рублей.